

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 3 марта 2023 № 9

РЕШЕНИЕ № 438/13-2023

3 марта 2023 г.
15 час. 00 мин.

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления общества с ограниченной ответственностью «Бюро энергорешений» (далее – ООО «Бюро энергорешений», заявитель) от 29.07.2021 о нарушении антимонопольного законодательства Брестским республиканским унитарным предприятием электроэнергетики «Брестэнерго» (далее – РУП «Брестэнерго») в части совершения действий ограничивающих конкуренцию (далее – заявление о нарушении), в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон № 94-3),

УСТАНОВИЛО:

заявитель (ООО «Бюро энергорешений», УНП 291645608, зарегистрировано в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) 17.01.2020; вид деятельности по ОКЭД: 43210 – электромонтажные работы; место нахождения: г. Брест, ул. Д.Донского, 12А) при сдаче объектов автоматизированных систем коммерческого учета электроэнергии (далее – АСКУЭ) в эксплуатацию столкнулся с противодействием со стороны РУП «Брестэнерго». Противодействие выразилось в том, что РУП «Брестэнерго» под предлогом проверки соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О

безопасности низковольтного оборудования» ТР ТС 004/2011 (далее – технический регламент ТР ТС 004/2011) приостановил приемку АСКУЭ, в которых применялось оборудование, произведенное ООО «Бюро энергорешений». Соответствие техническому регламенту ТР ТС 004/2011 было подтверждено по форме декларации (ЕАЭС № ВУ/112 11.01 ТР004 014 02562). Проверка уполномоченного надзорного органа Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь (далее – Госстандарт) не выявила факта неправомерности регистрации декларации.

Справочно:

АСКУЭ – это комплекс аппаратных и программных средств, обеспечивающих дистанционный сбор, хранение и обработку информации об энергетических потоках в электросетях. Задача АСКУЭ состоит в точном измерении количества потребленной или переданной энергии с учетом заданных параметров и тарифов, а также в автоматическом приведении технологических данных в удобную для анализа форму.

Система АСКУЭ создается на основании технических условий (далее – ТУ), выдаваемых филиалами РУП «Брестэнерго». На основании ТУ разрабатывается проект, согласно которому выполняются строительно-монтажные и пуско-наладочные работы, приобретается необходимое оборудование и программное обеспечение.

В акты приемки АСКУЭ представителями РУП «Брестэнерго» вносилось замечание об отсутствии сертификата соответствия ТР ТС 004/2011 и, соответственно, акты не утверждались, приемка системы АСКУЭ не проводилась, сроки выполнения работ по договору с заказчиком срывались. Представлены копии четырех актов приемки в июне-июле 2021 года.

Заявитель просит провести проверку действий РУП «Брестэнерго» по факту создания условий для недобросовестной конкуренции, оценить действия РУП «Брестэнерго», создающие препятствия для сдачи систем АСКУЭ в эксплуатацию.

РУП «Брестэнерго» (УНП 200050653, зарегистрировано в ЕГР 18.09.2000, место нахождения: г. Брест, ул. Воровского, 13/1, входит в состав государственного производственного объединения «Белэнерго», включено в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Республики Беларусь (местный уровень) по товарным позициям: реализация электрической энергии, услуги по проверке схемы подключения электросчетчиков с последующей опломбировкой, покупка электроэнергии, услуга по предоставлению доступа в линейно-кабельные сооружения электросвязи. Также РУП «Брестэнерго» включено в Государственный реестр субъектов естественных монополий по услуге: передача и распределение электрической и тепловой энергии) утверждает,

что приемка систем АСКУЭ, в составе которых применялось оборудование ООО «Бюро энергорешений» на базе продукции ООО «Прософт Системы», не приостанавливалась.

АСКУЭ объекта должна быть снабжена комплектом рабочей и эксплуатационной документации, перечень предоставляемых документов должен соответствовать следующим нормативным документам:

ГОСТ 34.201-89 «Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Виды, комплектность и обозначение документов при создании автоматизированных систем»;

ГОСТ 19.101-77 «Единая система программной документации. Виды программ и программных документов»;

ГОСТ 2.601-2013 «Единая система конструкторской документации. Эксплуатационные документы»;

ГОСТ 2.103-2013 «Единая система конструкторской документации. Виды и комплектность конструкторских документов»;

СТБ 2096-2010 «Автоматизированные системы контроля и учета электрической энергии. Общие технические требования»

постановление Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 6 декабря 2018 г. № 40 «Об установлении форм актов приемки объектов в эксплуатацию, гарантийного паспорта объекта строительства, перечней документов, предоставляемых приемочной комиссией».

Перечень предоставляемых документов не зависит от типа применяемого оборудования и определяется исходя из назначения системы (АСКУЭ промышленных предприятий, АСКУЭ общественных зданий, АСКУЭ бытового сектора). Рассматриваемое оборудование, произведенное ООО «Бюро энергорешений», РУП «Брестэнерго» идентифицируется низковольтным комплектным устройством распределения и управления, поэтому должно проходить оценку соответствия требованиям технического регламента ТР ТС 004/2011 в форме сертификации. К АСКУЭ объектов с использованием оборудования, произведенного ООО «Бюро энергорешений» на базе продукции ООО «Прософт-системы», предъявляются такие же требования как к АСКУЭ объектов на базе оборудования других производителей.

По объектам АСКУЭ, где наладочной организацией являлось ООО «Бюро энергорешений», не представлялась документация согласно техническим нормативным правовым актам, поэтому в адрес данной организации направлялись письма с замечаниями. Замечания ООО «Бюро энергорешений» не устранялись, а оспаривались любыми возможными путями. В последующем, после предоставления необходимых документов, АСКУЭ принималась в эксплуатацию в установленном порядке.

В ходе рассмотрения заявления о нарушении установлено, что требования по организации АСКУЭ определены пунктом 128 Правил электроснабжения, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2011 г. № 1394 (далее – Правила) (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 25 октября 2022 г. № 726). В соответствии с частью первой пункта 147 Правил приемка АСКУЭ жилых домов и общественных зданий в опытную эксплуатацию осуществляется комиссией, создаваемой структурным подразделением РУП-облэнерго (для промышленных объектов согласно техническому кодексу устоявшейся практики Республики Беларусь 308-2011 – аналогично). В состав данной комиссии включаются уполномоченные представители структурных подразделений РУП-облэнерго, организаций, осуществлявших монтажные и пусконаладочные работы, заказчика по строительству жилого или общественного здания, организации, которой передается в эксплуатацию АСКУЭ.

На территории Брестской области энергоснабжающей организацией является РУП «Брестэнерго» и его филиалы, им же принадлежит право подписания актов сдачи-приемки АСКУЭ. По объектам, где ООО «Бюро энергорешений» выполняет пуско-наладочные работы по АСКУЭ, представитель организации участвует в работе комиссии по сдаче (приемке) АСКУЭ.

Статьей 11 Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 424-З «О Совете Министров Республики Беларусь» определены полномочия Совета Министров Республики Беларусь в экономической сфере. На основании данных полномочий Правительством Республики Беларусь были утверждены Правила.

Согласно Положению о Министерстве энергетики Республики Беларусь, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1595 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 10 сентября 2008 г. № 1330) на министерство возложены функции реализации государственной политики в области электроснабжения и руководства деятельностью органа государственного энергетического надзора. В систему Министерства энергетики входят государственные организации, входящие в состав государственного производственного объединения электроэнергетики «Белэнерго», в т.ч. РУП «Брестэнерго». В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 марта 2019 г. № 213 «О государственном энергетическом и газовом надзоре» (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 25 марта 2022 г. № 175) органом госэнергогазнадзора Министерства

энергетики является государственное учреждение «Государственный энергетический и газовый надзор».

Таким образом, посредством Правил РУП «Брестэнерго» наделяется функциями государственного органа в части создания приемочных комиссий АСКУЭ, а также государственного энергетического надзора, который выражается в действиях комиссии по приемке АСКУЭ при осуществлении контроля за соответствием оборудования и выполненных работ установленным требованиям технических актов.

В единый перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 (утратило силу с 27.03.2022), приемка в эксплуатацию АСКУЭ не входила.

ООО «Бюро энергорешений» является производителем оборудования и программного обеспечения для систем АСКУЭ. Наименование производимого оборудования: устройство комплектное приема-передачи информации «BRENERGO» (далее – УКППИ), которое является komponуемым изделием АСКУЭ и включает в свой состав комплектующие различных производителей в соответствии с проектным решением, решениями заказчиков. Монтаж и подключение оборудования (комплектующих) в том числе УКППИ выполняется на основании разработанной проектной документации.

Требование представления документов (сертификатов соответствия, технических свидетельств или деклараций) соответствия технических средств установлено постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 6 декабря 2018 г. № 40 «Об установлении форм актов приемки объектов в эксплуатацию, гарантийного паспорта объекта строительства, перечней документов, представляемых приемочной комиссией» (приложение 10).

В целях выбора формы подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза, действие которых на нее распространяется, должна быть проведена процедура идентификации, осуществляемая аккредитованным органом по сертификации, который проводит анализ технической документации, по которой изготавливается продукция, а также других материалов (инструкция, паспорт, протоколы испытаний и т.д.).

РУП «Молодечненский ЦСМС» в качестве уполномоченного (аккредитованного) органа был сделан вывод о том, что УКППИ не относится к перечню продукции, подлежащей оценке соответствия требованиям технического регламента ТР ТС 004/2011 и технического регламента Таможенного союза ТР ТС 020/2011 «Электромагнитная

совместимость технических средств» (далее – технический регламент ТР ТС 020/2011) в форме обязательной сертификации, и 24.04.2020 зарегистрирована декларация о соответствии (регистрационный номер ЕАЭС № ВУ/112 11.01. ТР004 014 02562).

В тоже время РУП «БелГИСС» и РУП «БелГИМ», также имеющие необходимую аккредитацию, относят УКППИ, выпускаемые ООО «Бюро энергорешений», к низковольтному комплектному устройству распределения и управления, которые подлежат подтверждению соответствия техническому регламенту ТР ТС 004/2011 в форме сертификации (в части подтверждения соответствия техническому регламенту ТР ТС 020/2011 – в форме декларирования соответствия).

Вопрос о форме подтверждения соответствия требованиям технического регламента ТР ТС 004/2011 УКППИ, изготавливаемого ООО «Бюро энергорешений» по ТУ ВУ 291645608.001-2020 «Устройства комплектные приема-передачи информации «BRENERGO», 05.08.2021 был рассмотрен на заседании технического комитета по аккредитации уполномоченных (аккредитованных) органов Республики Беларусь по техническому регламенту ТР ТС 004/2011 при республиканском унитарном предприятии «Белорусский государственный центр по аккредитации» (далее – БГЦА). Принято решение признать возможным подтверждение соответствия требованиям технического регламента ТР ТС 004/2011 УКППИ с кодом ТН ВЭД ЕАЭС 8537109900, изготавливаемого ООО «Бюро энергорешений» по ТУ ВУ 291645608.001-2020 «Устройства комплектные приема-передачи информации «BRENERGO», функцией которого является только передача и прием информации, в форме декларирования соответствия. В тоже время **определено, что декларация ООО «Бюро энергорешений» о соответствии ЕАЭС № ВУ/112 11.01. ТР004 014 02562 не позволяет сделать вывод о её распространении на конкретный образец УКППИ, идентифицированный РУП «Брестэнерго», в связи с отсутствием в декларации условного обозначения продукции (тип, модель, артикул). Учитывая вышеизложенное, по инициативе заявителя срок действия декларации прекращен с 23.08.2021.**

Изучение представленной в ходе рассмотрения заявления о нарушении копии декларации соответствия ЕАЭС № ВУ/112 11.01 ТР004 014 02562 подтверждает факт отсутствия информации и условных обозначений, по которым возможно определить состав шкафа, присутствуют только сведения о номере технических условий – ВУ 291645608.001-2020.

По результатам повторного запроса МАРТ о форме подтверждения соответствия УКППИ ООО «Бюро энергорешений», РУП «БелГИСС» отметило (согласно ранее представленной информации

от изготовителя продукции – ООО «Бюро энергорешений»), что «комплектация конкретного устройства «BRENERGO» 1x1/7x1-0-IP54 содержит автоматический выключатель (коммутационный аппарат), контроллер (устройство управления). Таким образом, данное устройство подходит под определение низковольтного комплектного устройства на напряжение до 1000В согласно ГОСТ IEC 61439-1-2013: низковольтное устройство распределения и управления – это низковольтные коммутационные аппараты и устройства управления, измерения, сигнализации, защиты, регулирования, собранные совместно, со всеми внутренними электрическими и механическими соединениями и конструктивными элементами. Следовательно, УКППИ с кодом ТН ВЭД ЕАЭС 8537109900, изготавливаемое ООО «Бюро энергорешений» по ТУ ВУ 291645608.001-2020 «Устройства комплектные приема-передачи информации «BRENERGO», подлежит подтверждению соответствия требованиям технического регламента ТР ТС 004/2011 в форме сертификации.»

Таким образом, в ходе рассмотрения заявления о нарушении не установлено признаков предъявления РУП «Брестэнерго» необоснованных требований о представлении дополнительных документов при приемке АСКУЭ. Подходы к формированию предъявляемых требований к документации не противоречили разъяснениям аккредитованных организаций Республики Беларусь по вопросам определения формы подтверждения соответствия товара техническим регламентам Таможенного союза и Евразийского экономического союза. В декларации соответствия ЕАЭС №ВУ/112 11.01 ТР004 014 02562 отсутствовала информации и условные обозначения комплектующих деталей, без которых нельзя провести идентификацию оборудования. Признаки ограничения доступа или устранения хозяйствующих субъектов с товарного рынка в действиях РУП «Брестэнерго» в части предъявления требований и контроля за документацией в рамках приемки АСКУЭ не усматриваются.

ООО «Бюро энергорешений» представлены копии 4 актов приема-сдачи работ по оснащению объектов АСКУЭ с замечаниями: УП «Бресттурист» (от 17.06.2021), ГЛУ «Ганцевичский лесхоз» (от 03.06.2021), ООО «Содружество» (от 01.07.2021), ОАО «Гранд Фэшен Хаус» (от 07.07.2021). Кроме этого, СУП «АгроОзяты» о замечаниях, препятствующих приемке АСКУЭ, проинформировано письмом РУП «Брестэнерго» от 27.07.2021.

Установлено, что комиссии по представленным актам приема-сдачи работ по оснащению объектов АСКУЭ были созданы филиалом «Барановичские электрические сети» РУП «Брестэнерго» и филиалом «Энерготелеком» РУП «Брестэнерго».

Среди недостатков в актах приема-сдачи АСКУЭ отмечается отсутствие сертификатов соответствия на УКППИ ООО «Бюро энергорешений», а также замечания по проектной документации, техническим заданиям, эксплуатационной документации, полноте представленной документации, подтверждению права наладки оборудования, документы по контролю работы оборудования. Фактов согласованных действий представителей филиалов РУП «Брестэнерго», направленных на создание препятствий деятельности ООО «Бюро энергорешений», не установлено. Акты были подписаны большинством членов комиссии.

Оценка предъявляемых требований к перечню документов, запрашиваемых РУП «Брестэнерго» при приемке АСКУЭ, дана ГПО «Белэнерго», сведения о наличии замечаний отсутствуют.

В целях упорядочения работы РУП «Брестэнерго» приказом от 05.08.2021 № 930 утверждено Положение об организации приемки в эксплуатацию АСКУЭ в РУП «Брестэнерго» (далее – Положение). В Положении установлен порядок приемки в эксплуатацию АСКУЭ, указан перечень документов, необходимый для сдачи в эксплуатацию потребителям.

При изучении документов по объектам, принятым в эксплуатацию за период с 2020 г. по май 2021 г., не выявлено различий в перечне предоставляемых документов по объектам с учетом их специфики, на которых наладочными организациями выступали ООО «Бюро энергорешений» и другие организации. Был установлен единичный факт приема АСКУЭ с неполным пакетом документов (отсутствовала метрологическая экспертиза) у УП «Брествторчермет» (РУП «Брестэнерго» заявлено о наказании виновных). Не выявлено значительных различий в сроках выезда комиссии.

В период с января 2020 г. по июль 2021 г. РУП «Брестэнерго» было принято 384 объекта с АСКУЭ, из которых на 15 объектах наладку осуществляло ООО «Бюро энергорешений» (в актах приемки по объектам АСКУЭ не отражается комплектование их УКППИ).

Таким образом, вышеизложенное, в том числе наличие фактов успешной сдачи объектов АСКУЭ, свидетельствует об отсутствии в деятельности РУП «Брестэнерго» действий, направленных на создание неравных условий для различных субъектов хозяйствования и противодействие деятельности ООО «Бюро энергорешений».

В соответствии со статьей 7 Закона признаками ограничения конкуренции являются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, повышение или снижение цены (тарифа), не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ

хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Закона **государственным органам запрещается**, если иное не установлено актами Президента Республики Беларусь, принимать (издавать) акты законодательства, иные правовые акты, **совершать действия** (бездействие), согласованные действия, заключать соглашения, **если такие** акты законодательства, иные правовые акты, **действия** (бездействие), согласованные действия, соглашения **приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции** и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

Согласно пункту 4 статьи 23 Закона при наделении хозяйствующего субъекта функциями и (или) правами государственных органов на него распространяются запреты, установленные настоящей статьей.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления ООО «Бюро энергорешений» о нарушении, объективно не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 2 статьи 23 Закона, в действиях РУП «Брестэнерго», наделенного функциями государственного органа, связанных с работой комиссий по приемке АСКУЭ, так как эти действия не привели и не могли привести к ограничению конкуренции на рынке работ по монтажу АСКУЭ или устранению с него ООО «Бюро энергорешений». Обстоятельствами, установленными в ходе рассмотрения заявления, не подтверждено предъявление необоснованных требований по представлению документов при приемке АСКУЭ, нарушению сроков работы комиссии без уважительных причин.

По результатам рассмотрения заявления о нарушении, с учетом отраженных фактов и установленных выше обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-3, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 2 статьи 23 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях производственного республиканского унитарного предприятия электроэнергетики «Брестэнерго».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец