

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 23 февраля 2023 г. № 7

РЕШЕНИЕ № 437/12-2023

23 февраля 2023 г.
10 час. 30 мин

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления общества с дополнительной ответственностью «Мультисофт» (далее – ОДО «Мультисофт», Заявитель) от 23.11.2021 о нарушении антимонопольного законодательства государственным объединением «Брестоблсельстрой» (далее – ГО «Брестоблсельстрой», предприятие, организатор) при проведении процедуры закупки, в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон № 94-З),

УСТАНОВИЛО:

Заявитель (ОДО «Мультисофт», УНП 190270688, зарегистрировано в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) 31.08.2001; местонахождения: г. Минск, ул. Скрыганова, д. 6А, пом. 11) участвовал в процедуре закупки путем проведения процедуры переговоров на закупку оборудования, изделий, материалов систем связи, оборудования, изделий и материалов для разделов конференц-связи, оповещения о чрезвычайных ситуациях (далее – ЧС), системы информирования (популяризации) здорового образа жизни (далее – ЗОЖ), палатной двусторонней связи (с монтажом, пусконаладкой и проведением опытной эксплуатации оборудования) на

объект строительства «Медицинский комплекс в г. Бресте 1 б очередь», взрослое отделение, в составе двух лотов, с корректировкой от 08.11.2021 № 2021-940858 (далее – процедура закупки № 2021-940858).

Организатором указанной процедуры закупки выступало ГО «Брестоблсельстрой» (УНП 200030583, зарегистрировано в ЕГР 22.04.2011; местонахождения: г. Брест, ул. Карбышева, д. 41).

Победителем процедуры закупки № 2021-940858 было выбрано общество с ограниченной ответственностью «Терракс Лайн Групп» (далее – ООО «Терракс Лайн Групп»).

Заявитель считает, что предложение ООО «Терракс Лайн Групп» не соответствовало требованиям документов в связи с тем, что в предложении названного участника отсутствовали авторизационные письма на перечисленное в предложении участника оборудование от производителя – общества с ограниченной ответственностью «Бел Хуавэй Технолоджис» (далее – ООО «Бел Хуавэй Технолоджис»). Как следствие, участник не мог быть признан победителем.

ГО «Брестоблсельстрой» пояснило, что процедура закупки № 2021-940858 была проведена в соответствии с нормами Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» (далее – Декрет № 7) и подтверждает, что по результатам проведенной процедуры закупки № 2021-940858 победителем было признано ООО «Терракс Лайн Групп». Заявитель был признан третьим по показателям после победителя и общества с ограниченной ответственностью «Оптические системы и технологии» (далее – ООО «Оптические системы и технологии»).

Участниками процедуры закупки № 2021-940858 кроме Заявителя и ООО «Терракс Лайн Групп» являлись: ООО «Оптические системы и технологии», ООО «Аветист Техноплюс», ОДО «АВЕКТИС», ООО «Сайнс Солюшнс» и ООО «ДРАЙВ ТЕЛЕКОМ».

Протоколом заседания конкурсной комиссии организатора от 15.11.2021 № 2 по выбору победителей процедуры закупки № 2021-940858 по лоту № 1 «Оборудование, изделия и материалы систем связи (поставка, шеф-монтаж, пуско-наладка, опытная эксплуатация)» было установлено следующее.

Комиссией ГО «Брестоблсельстрой» 15.11.2021 в 16.00 рассмотрены улучшенные конкурсные предложения претендентов. В ходе открытого голосования единогласно было принято решение о признании победителем процедуры закупки № 2021-940858 по лоту № 1 ООО «Терракс Лайн Групп». С ООО «Терракс Лайн Групп» был заключен договор на поставку, шеф-монтаж, пуско-наладку и опытную эксплуатацию по процедуре закупки № 2021-940858.

Техническое задание к процедуре закупки № 2021-940858 было разработано учреждением здравоохранения «Брестская центральная поликлиника» (далее – УЗ «БЦП») совместно с заказчиком объекта строительства унитарным предприятием «УКС города Бреста» и согласовано главным врачом УЗ «БЦП».

Согласно пункту 3.1.12 раздела III технического задания в предложении участника в обязательном порядке должны содержаться сведения о наличии партнерских отношений с производителем оборудования, которые должны были быть подтверждены предоставлением авторизационных писем на указанную процедуру закупки. Дополнительно ГО «Брестоблсельстрой» пояснило, что для подтверждения соответствия участника указанному требованию необходимо представить не менее, чем два авторотационных письма.

При отсутствии авторизационных писем на перечисленное оборудование от производителей предложение участника конкурсной комиссией ГО «Брестоблсельстрой» не будет рассматриваться.

Названное требование было выполнено всеми участниками процедуры закупки № 2021-940858.

Ни одним из участников указанной процедуры закупки, обратившимся за получением авторизационных писем к производителям (либо их официальным дилерам), не были получены отказы в предоставлении названных писем.

Также не было установлено фактов получения участниками указанной процедуры закупки, обратившимися за получением письменного согласия, отказов от разработчиков медицинской информационной системы (далее – МИС).

По соответствию ООО «Терракс Лайн Групп» пункту 3.1.17 раздела III технического задания отмечаем, что ООО «Терракс Лайн Групп» заключено соглашение о сотрудничестве с ООО «Оптические системы и технологии» от 09.11.2021 № б/н, и ООО «Оптические системы и технологии» названное согласие от производителя МИС (письмо от 15.11.2021 № 141) было получено.

Комиссией по закупкам ГО «Брестоблсельстрой» в ходе проведения оценки предложений участников единогласно было принято решение о том, что вышеназванные письма подтверждают соблюдение участником ООО «Терракс Лайн Групп» требований, указанных в пункте 3.1.17 раздела III технического задания. Кроме этого основными критериями выбора победителя были цена и сроки поставки.

Согласно части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят

или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе посредством:

координации организатором и (или) заказчиком деятельности участника (абзац второй);

создания преимущественных условий для участника, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь (абзац пятый).

В соответствии с частью третьей пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З под организатором понимается юридическое лицо, в том числе государственный орган, или индивидуальный предприниматель, осуществляющие часть функций заказчика по организации и проведению закупок товаров. Принимая во внимание тот факт, что ГО «Брестоблсельстрой» является юридическим лицом, проводившим процедуру закупки № 2021-940858, и, как следствие, осуществлявшим часть функций заказчика, можно сделать вывод, что ГО «Брестоблсельстрой» является организатором названной процедуры закупки.

Исходя из того, что Заявитель, ООО «Терракс Лайн Групп», ОДО «АВЕКТИС», ООО «Аветист Техноплюс», ООО «Сайнс Солюшнс», ООО «ДРАЙВ ТЕЛЕКОМ» и ООО «Оптические системы и технологии» являются юридическими лицами и принимали участие в проводимой ГО «Брестоблсельстрой» процедуре закупки № 2021-940858 в качестве продавцов, согласно части четвертой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З вышеперечисленные юридические лица являлись участниками процедуры закупки № 2021-940858.

Спарочно.

Согласно части четвертой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З под участником понимаются юридическое лицо, в том числе государственный орган, или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, принимающие участие или намеревающиеся принять участие в закупках товаров в качестве продавца.

Действия ГО «Брестоблсельстрой» при проведении данной процедуры закупок не привели и не могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Факты, подтверждающие, что в процессе проведения процедуры закупки № 2021-940858 заказчиком – ГО «Брестоблсельстрой» координировалась деятельность одного из участников, в том числе ООО «Терракс Лайн Групп», отсутствуют и Заявителем в ходе антимонопольного расследования не представлены.

Признаков создания для каких-либо участников процедуры закупки № 2021-940858 преимущественных условий, при которых хозяйствующий субъект или хозяйствующие субъекты поставлены в неравное положение

по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или хозяйствующими субъектами, не выявлено.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления ОДО «Мультисофт» о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных абзацами вторым и пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З, в действиях ГО «Брестоблсельстрой» при проведении процедуры закупки № 2021-940858, выразившихся в признании победителем процедуры закупки № 2021-940858 ООО «Терракс Лайн Групп».

По результатам рассмотрения заявления о нарушении, с учетом отраженных фактов и установленных выше обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-З, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем вторым части первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях государственного объединения «Брестоблсельстрой» при проведении процедуры закупки № 2021-940858.

Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях государственного объединения «Брестоблсельстрой» при проведении процедуры закупки № 2021-940858.

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец