

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 23.01.2023 № 3

РЕШЕНИЕ № 432/7-2023

23 января 2023 г.
14 часов 30 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления частного торгового унитарного предприятия «Синергетика Профит» (далее – ЧП «Синергетика Профит», Заявитель) от 30 марта 2021 г. № 0104-1 о нарушении антимонопольного законодательства открытым акционерным обществом «Гомельский домостроительный комбинат» (далее – заявление о нарушении) в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон)

УСТАНОВИЛО:

ЧП «Синергетика Профит» зарегистрировано Минским районным исполнительным комитетом 13.09.2012 в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) за № 191764339.

Место нахождения: 223053, Минская обл., Минский р-н, д. Боровляны, ул. Первомайская, д. 25Б.

Основной вид деятельности – ЧП «Синергетика Профит» является белорусским изготовителем газовых котлов торговой марки «BellaGas». Предприятие реализует свою продукцию на всей территории Республики Беларусь. Реализация продукции также осуществляется путем участия в

процедурах закупок.

Географические границы деятельности – Республика Беларусь.

Открытое акционерное общество «Гомельский домостроительный комбинат» (далее – ОАО «Гомельский ДСК», организатор) зарегистрировано Гомельским городским исполнительным комитетом 28.03.1995 в ЕГР за № 400071166.

Место нахождения: 246017, Гомельская обл., г. Гомель, ул. Лазурная, д.17.

Основной вид деятельности – строительство многоэтажных жилых домов крупнопанельного домостроения.

Географические границы деятельности – Республика Беларусь.

ОАО «Гомельский ДСК» 05.03.2021 и 30.03.2021 на сайте www.icetrade.by были размещены приглашения для участия в процедурах закупок в форме переговоров (№ 2021-880147 и № 2021-886907 соответственно) газовых аппаратов для комплектации объекта строительства «Многokвартирный жилой дом в микрорайоне жилой застройки на территории Ченковского сельсовета н.п. Ченки Гомельского района (позиция № 5 по генплану)» в количестве 120 комплектов на ориентировочную сумму 214 372,55 руб., в которых участвовал Заявитель, и предложения которого были отклонены организатором закупки в одном и во втором случае.

Заявитель считает, что ОАО «Гомельский ДСК», заказчик КУДП «УКС Гомельского района», а также проектная организация ОАО «Институт Гомельоблстройпроект» ограничили конкуренцию, указав конкретную внутреннюю гидравлическую схему котла, а также некоторые материалы из чего должны быть выполнены некоторые комплектующие. На основании вышеизложенного Заявителем усматриваются прямые признаки ограничения конкуренции и нарушение Закона. В заявлении не указаны конкретные пункты, статьи Закона, которые были нарушены.

В соответствии с договором подряда на выполнение проектных и изыскательских работ и заданием на проектирование возведения объекта «Многokвартирный жилой дом в микрорайоне жилой застройки на территории Ченковского сельсовета н.п. Ченки Гомельского района (позиция № 5 по генплану)» ОАО «Институт Гомельоблстройпроект» были выполнены проектные и изыскательские работы по указанному объекту.

Согласно договору строительного подряда, заключенному между КУДП «УКС Гомельского района» (Заказчик) и ОАО «Гомельский ДСК» (Генподрядчик), Генподрядчик должен был выполнить работы по строительству объекта: «Многokвартирный жилой дом в микрорайоне

жилой застройки на территории Ченковского сельсовета н.п. Ченки Гомельского района (позиция № 5 по генплану)».

Для комплектации указанного объекта строительства генеральным директором ОАО «Гомельский ДСК» был издан приказ о проведении переговоров на закупку газовых аппаратов в количестве 120 комплектов согласно техническому заданию № 105.19-5-АГ (приказ от 11.03.2021 № 187).

Справочно:

Согласно абзацу пятнадцатому пункту 2 Положения о порядке организации и проведения процедур закупок товаров (работ, услуг) при строительстве объектов, утвержденного постановлением Совета министров Республики Беларусь от 31 января 2014 г. № 88 (далее – Положение № 88) (утратило силу в связи с принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь от 6 октября 2021 г. № 564), переговоры - форма размещения заказов на строительство объектов, закупку товаров (выполнение работ, оказание услуг) при строительстве объектов, предусматривающая определение подрядчика, исполнителя или поставщика, предложение которого удовлетворяет требованиям и условиям, изложенным в документации для переговоров.

В соответствии с приказом генерального директора ОАО «Гомельский ДСК» 05.03.2021 на сайте www.icetrade.by было размещено приглашение для участия в процедуре закупки в форме переговоров (№ 2021-880147), документация для переговоров, техническое задание, проект договора.

В пункте 3 технического задания № 105.19-5 – АГ на поставку аппаратов газовых двухконтурных (далее – котел) в комплекте с материалами, необходимыми для подключения котла к проектным системам газоснабжения, отопления, водоснабжения, дымоудаления и забора воздуха для комплектации объекта строительства «Многоквартирный жилой дом в микрорайоне жилой застройки на территории Чёнковского сельсовета н.п. Чёнки Гомельского района (позиция №5 по генплану)», указывалось, что аппарат газовый двухконтурный для автономной работы с закрытой системой отопления и приготовления горячей воды, с тепловой мощностью 7-24 кВт, с закрытой камерой сгорания (далее – котел) с монотермическим теплообменником (первичный – медный, вторичный – из нержавеющей стали) и латунной гидравлической группой в минимальной комплектации должен быть снабжен следующими комплектующими и материалами:

сетевой кабель и вилка с заземлением для подключения к однофазной сети переменного тока номинальным напряжением 230В/50Гц не менее 2м;

стабилизатор напряжения электронный для стабилизации напряжения электропитания котла и т.п.

Согласно конкурсному предложению Заявитель предлагал поставить газовые настенные котлы BellaGas CM 24 TF, оборудованные двумя теплообменниками (битермический теплообменник), вместо монотермического, предусмотренного техническим заданием № 105.19-5 – АГ.

Согласно протоколам конкурсной комиссии ОАО «Гомельский ДСК» от 12.03.2021 № 137 С П/1 и от 24.03.2021 № 137 С П/2 в первоначальной процедуре закупки № 2021-880147 принимали участие 5 субъектов хозяйствования, потенциальных поставщиков закупаемого оборудования, в том числе Заявитель. Конкурсной комиссией принято решение об отклонении каждого предложения по различным причинам, а процедуру переговоров № 2021-880147 признать несостоявшейся по причине отклонения всех предложений.

Согласно уведомлению об отклонении предложения и результатов переговоров от 25.03.2021 № 36-08 Заявитель был информирован ОАО «Гомельский ДСК» о том, что предлагаемый к поставке газовый аппарат BellaGas CM 24 TF оборудован битермическим теплообменником, что не соответствует газовому аппарату, принятому за аналог в проектной документации (в проекте предусмотрен пластинчатый теплообменник). В свою очередь заказчик объекта строительства КУДП «УКС Гомельского района» признал данное предложение несоответствующим проектному решению. Также письмом от 25.03.2021 № 26-08/330 Заявителю было сообщено о том, что ввиду того, что процедура переговоров признана не состоявшейся, в ближайшее время будет объявлена процедура закупки на измененных условиях.

30.03.2021 на сайте www.icetrade.by было размещено приглашение для участия в повторной процедуре закупки в форме переговоров (№ 2021-886907), документация для переговоров, техническое задание, проект договора.

В пункте 3 технического задания № 105.19-5 – АГ на поставку аппаратов газовых двухконтурных в комплекте с материалами, необходимыми для подключения котла к проектным системам газоснабжения, отопления, водоснабжения, дымоудаления и забора воздуха для комплектации объекта строительства «Многоквартирный жилой дом в микрорайоне жилой застройки на территории Чёнковского сельсовета н.п. Чёнки Гомельского района (позиция №5 по генплану)», указывалось, что аппарат газовый двухконтурный для автономной работы с закрытой системой отопления и приготовления горячей воды, с тепловой мощностью 7-24 кВт, с закрытой камерой сгорания с монотермическим теплообменником (первичный – медный, вторичный – из нержавеющей стали) и латунной гидравлической группой в

минимальной комплектации должен быть снабжен следующими комплектующими и материалами:

сетевой кабель и вилка с заземлением для подключения к однофазной сети переменного тока номинальным напряжением 230В/50Гц не менее 2м;

стабилизатор напряжения электронный для стабилизации напряжения электропитания котла и т.п.

Согласно протоколам конкурсной комиссии ОАО «Гомельский ДСК» от 05.04.2021 № 194 С П/1 и от 06.04.2021 № 194 С П/2 в повторной процедуре закупки № 2021-886907 принимали участие 4 субъекта хозяйствования, потенциальных поставщиков закупаемого оборудования, в том числе Заявитель. При этом предложения 2 субъектов хозяйствования полностью соответствовали проектному решению и требованиям технического задания (ООО «Завод отопительного оборудования «Виктори» – 266 436,58 руб., ООО «Гомельская тепловая компания» – 179 504,64 руб.). Конкурсной комиссией принято решение признать победителем переговоров ООО «Гомельская тепловая компания» с предложением поставить газовые аппараты Ferroli Divabel F24 (производитель иностранное закрытое акционерное общество «ФерролиБел», г. Фаниполь) в количестве 120 комплектов на сумму 179 504,64 руб.

Согласно уведомлению об отклонении предложения и результатов переговоров от 09.04.2021 № 36-08/387 Заявитель был информирован ОАО «Гомельский ДСК» о том, что:

в конкурсном предложении отсутствуют документы и сведения, позволяющие дать однозначную техническую оценку предложению согласно техническому заданию и проектному решению, в том числе отсутствует сравнительная таблица технических характеристик предлагаемого к поставке газового аппарата с принятым за аналог в проекте (согласно приложению № 1 к техническому заданию);

в предлагаемой к поставке модели газового аппарата BellaGas CM 24TF материалы изготовления первичного и вторичного теплообменников, а также гидрогруппы не соответствуют параметрам аппарата, принятого проектной документацией за аналог.

В данном уведомлении было указано, что решением конкурсной комиссии на основании части первой пункта 8.3 раздела II документации для переговоров предложение Заявителя отклонено.

С целью выяснения наличия требований к материалам изготовления первичного и вторичного теплообменников, а также гидрогруппы газового аппарата в проектно-сметной документации Заявителем был направлен запрос ОАО «Институт Гомельоблстройпроект» от 31.03.2021 № 310321-5.

На обращения Заявителя ОАО «Институт Гомельоблстройпроект» письмом от 09.04.2021 № 791 сообщило ему, что техническое задание конкурсной документации на поставку газовых настенных котлов составлялось ОАО «Гомельский ДСК» согласно техническим характеристикам котла, принятого за аналог в проектной документации. Основные технические характеристики котла, на основании которых разрабатывалась проектно-сметная документация, указаны в таблице 1 пояснительной записки к тому III «Газоснабжение». Изменения технических характеристик котла по требованию заказчика в проектную документацию не вносились.

В технических характеристиках котла (таблица 1), принятого за аналог в проектной документации, не указаны такие специфические характеристики как: компоновка гидравлической схемы котла (с битермическим или монотермическим теплообменником), материал первичного теплообменника и материал трубопроводов гидравлической группы, так как эти характеристики не влияют на работу системы отопления.

Аналогичный ответ был представлен МАРТ письмом от 22.06.2021 № 1446. ОАО «Институт Гомельоблстройпроект» информировал о том, что в проектно-сметную документацию по строительству объекта требование к конструкции (материалам) теплообменника котла «с монотермическим теплообменником (первичный – медный, вторичный – из нержавеющей стали) и латунной гидравлической группой» не вносились.

В свою очередь, письмом от 18.03.2021 № 528 ОАО «Институт Гомельоблстройпроект» сообщал КУДП «УКС Гомельского района» о том, что газовый котёл с закрытой камерой сгорания BellaGas CM 24TF производства ЧП «Синергетика Профит» по своим основным техническим характеристикам (тепловая мощность, параметры теплоносителя, расход горячей воды, давление газа, потребляемая электрическая мощность, конструкция камеры сгорания) соответствует котлу, принятому за аналог в проектной документации.

Кроме того, в данном письме сообщалось, что котёл BellaGas CM 24TF оборудован битермическим теплообменником для нагрева теплоносителя системы отопления и воды для нужд горячего водоснабжения (приготовление горячей воды в котле, принятом за аналог в ПСД, предусмотрено в отдельном пластинчатом теплообменнике). Образование накипи в битермическом теплообменнике происходит более интенсивно, чем в пластинчатом теплообменнике. Кроме того, для применения данного котла на объекте требуется подтверждение заводом-изготовителем соблюдения требований ЗкоНиП (экологические нормы и правила) 17.01.06-001-2017 «Охрана окружающей среды и

природопользование Требования экологической безопасности» в части выбросов в атмосферный воздух.

МАРТ был направлен запрос в Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь (далее – МАИС) о даче разъяснения в рамках компетенции о законности и правомочности:

1) включения в техническое задание № 105.19-5 – АГ на поставку аппаратов газовых требований к конструкции (материалам) теплообменника котла «с монотермическим теплообменником (первичный – медный, вторичный – из нержавеющей стали) и латунной гидравлической группой» (пункт 3 технического задания);

2) включения в документацию для переговоров требования о том, что предложение участника должно содержать, в том числе сравнительную таблицу технических характеристик предлагаемого к поставке газового аппарата с принятым за аналог в проекте (согласно приложения 1 к техническому заданию) (абзац третий пункта 5 подпункта 6.1 раздела 2 документации для переговоров).

На указанные вопросы МАИС пояснило следующее.

1) пункт 63 Положения № 88 содержал общий перечень обязанностей организатора процедуры переговоров.

Если в соответствии с законодательством разработка предпроектной (предынвестиционной), проектной документации не являлась обязательной, решение о проведении переговоров принималось при наличии технического задания на закупку товаров (работ, услуг), согласно которому давалось обоснование размещения заказа.

Техническое задание на закупку товаров (работ, услуг) должно было содержать информацию:

о наименовании, перечне, количестве (объеме) выполняемых работ, оказываемых услуг, поставляемых товаров;

о требуемых технических, технологических, конструктивных или других потребительских показателях и характеристиках работ, услуг и товаров, связанных с определением соответствия работ, услуг и товаров потребностям организатора переговоров.

Таким образом, исходя из типа оборудования, его конструктивных особенностей, функционального назначения, с учетом требований технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации Республики Беларусь, техническое задание может содержать следующие данные:

габаритные, установочные, присоединительные и иные размеры оборудования с приложением, в случае необходимости, соответствующих чертежей и/или схем;

требования к материалу оборудования (корпусу, основным узлам и т.д.);

рабочие параметры, максимальная температура рабочей среды, предельно допустимая масса, мощность, число оборотов, производительность, расход электроэнергии/топлива и т.д.

2) участник представляет свои предложения для переговоров в соответствии с требованиями, определенными в приглашении на участие в переговорах и документации для переговоров (пункт 75 Положения № 88). Порядок оценки поступивших предложений участников определялся заказчиком самостоятельно и должен быть указан в документации о закупке.

Таким образом, предложение участника, не соответствующее требованиям, установленным в приглашении на участие в переговорах и документации для переговоров, может быть отклонено организатором переговоров.

Предложения заявителя по поставке газовых котлов с закрытой камерой сгорания BellaGas CM 24TF были отклонены конкурсной комиссией ОАО «Гомельский ДСК» обоснованно и в соответствии с порядком организации и проведения процедур закупок товаров (работ, услуг) при строительстве объектов.

Так, пунктом 3 технического задания № 105.19-5 – АГ по отмененной и состоявшейся процедурам закупок поставке подлежал аппарат газовый двухконтурный с монотермическим теплообменником (первичный – медный, вторичный – из нержавеющей стали) и латунной гидравлической группой, а заявитель предлагал поставить газовые настенные котлы BellaGas CM 24 TF оборудованные двумя теплообменниками (битермический теплообменник).

Согласно письму МАИС требования, указанные в техническом задании на закупку аппаратов газовых, являются обоснованными.

Кроме того, в подпункте 6.1 (позиция 5) пункта 6 раздела II документации для переговоров указывалось, что в конкурсном предложении заявителя должна была быть сравнительная таблица технических характеристик предлагаемого к поставке газового аппарата с принятым за аналог в проекте (согласно приложению № 1 к техническому заданию), в котором данная таблица отсутствовала.

Согласно указанному письму МАИС участник представляет свои предложения для переговоров в соответствии с требованиями, определенными в приглашении на участие в переговорах и документации для переговоров (пункт 75 Положения № 88).

Согласно части первой пункта 1 статьи 24 Закона при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе посредством:

координации организатором и (или) заказчиком деятельности участника;

заключения соглашений между организатором и (или) заказчиком и (или) участником;

предоставления участнику доступа к информации, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь;

создания преимущественных условий для участника, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь;

участия организатора и (или) заказчика либо работников организатора и (или) заказчика в качестве участников проводимых организатором и (или) заказчиком закупок товаров.

Учитывая изложенное, действия ОАО «Гомельский ДСК» не привели и не могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупки газовых котлов, поставщиком которых был выбран субъект хозяйствования на конкурентной основе.

Таким образом, собранными и проанализированными материалами объективно не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства со стороны ОАО «Гомельский ДСК», а именно нарушения требований антимонопольного законодательства к закупкам товаров, определенных частью первой пункта 1 статьи 24 Закона, в части осуществления действий со стороны ОАО «Гомельский ДСК», которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью первой пункта 1 статьи 24 Закона, в действиях ОАО «Гомельский ДСК» при проведении процедур закупок газовых аппаратов для комплектации объекта строительства «Многokвартирный жилой дом в микрорайоне жилой застройки на территории Ченковского сельсовета н.п. Ченки Гомельского района (позиция № 5 по генплану)».

По результатам рассмотрения заявления о нарушении с учетом отраженных фактов и установленных обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью первой пункта 1 статьи 24

Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях открытого акционерного общества «Гомельский домостроительный комбинат».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Заместитель Министра,
заместитель председателя комиссии



А.М.Картун