

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства от
14 марта 2023 г. № 14

РЕШЕНИЕ № 444/19-2023

14 марта 2023 г.
14 час. 30 мин.

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления иностранного общества с ограниченной ответственностью «РУСБЕЛГАЗ» (далее – ИООО «РУСБЕЛГАЗ», Заявитель) от 27.04.2021 о нарушении антимонопольного законодательства производственным республиканским унитарным предприятием «Брестоблгаз» (далее - УП «Брестоблгаз») в части включения в техническое задание на закупку требований к предмету закупки, ограничивающих конкуренцию (далее – заявление о нарушении), в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон № 94-3),

УСТАНОВИЛО:

заявитель (ИООО «РУСБЕЛГАЗ», УНП 809001016, зарегистрировано в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) 01.06.2011; место нахождения: г. Брест, ул. Московская, 202; вид деятельности по ОКЭД: 26510 - производство инструментов и приборов для измерения, тестирования и навигации) принял участие в открытом конкурсе на закупку бытовых счетчиков газа № 2021-870969, проводимом УП «Брестоблгаз» (УНП 200274574, зарегистрировано в ЕГР 26.03.1994;

место нахождения: г. Брест, ул. Генерала Попова, 16; вид деятельности по ОКЭД: 35220 - распределение газообразного топлива по трубопроводам). Среди требований к предмету закупки согласно технической заявке (пункт 9.6) было указано, что бытовой счетчик газа должен обеспечить стабильную работу вне помещений в составе шкафа редуционно-измерительного (далее - ШРИ).

ИООО «РУСБЕЛГАЗ» направлено конкурсное предложение на закупку счетчика газа бытового ультразвукового РБГ У G6 ТКА, которое отклонено УП «Брестоблгаз» в связи с несоответствием конкурсным документам и техническому заданию.

ИООО «РУСБЕЛГАЗ» считает, что УП «Брестоблгаз» нарушило антимонопольное законодательство при проведении открытого конкурса № 2021-870969 (далее – процедура закупки № 2021-870969) по закупке бытовых счетчиков газа Г-6, необоснованно указав в Приложении (технической заявке) к конкурсным документам излишние требования (место установки счетчиков), ограничивающие участие в закупке производителей счетчиков.

В дополнение к заявлению о нарушении заявитель сообщает, что требование к счетчику газа для установки в ШРИ (для установки снаружи помещений) было обязательным условием конкурсной документации при закупках УП «Брестоблгаз» и открытым акционерным обществом «Белтопгазкомплект» (по заявке УП «Брестоблгаз») с 2019 года по 2021 год. Среди проблемных вопросов, оказывающих влияние на закупки счетчиков, заявитель информирует о том, что «газоснабжающая организация УП «Брестоблгаз» при выдаче технических условий на проектирование внутреннего газоснабжения в индивидуальных жилых домах указывает проектировщикам включать в проект ШРИ». В случае если ШРИ не будет включен в проект, то проект не согласовывается газоснабжающей организацией.

Заявитель просит обязать УП «Брестоблгаз» в последующем не включать требование о месте установки счетчиков газа в конкурсную документацию и не допускать нарушений, ограничивающих поставщиков счетчиков газа при организации закупок.

УП «Брестоблгаз» пояснило, что закупка бытовых счетчиков газа Г-6 с температурным компенсатором производилась для их последующего применения при изготовлении ШРИ и реализации через свою торговую сеть. В соответствии с требованиями технических нормативных правовых актов ШРИ необходим при установке счетчиков газа снаружи зданий. В связи с этим счетчик, подлежащий установке в ШРИ, должен обладать такой характеристикой, как «Диапазон рабочих температур от -40°C до

+50°C», что и было отражено в техническом задании на проведение закупки № 2021-870969.

В соответствии со статьей 7 Закона № 94-3 признаками ограничения конкуренции являются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, повышение или снижение цены (тарифа), не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В ходе рассмотрения заявления о нарушении установлено, что в соответствии с требованиями строительной нормы проектирования Республики Беларусь «Газораспределение и газопотребление» 4.03.01-2019 приборы для учета расхода газа могут быть размещены как внутри помещений, так и снаружи – на стене жилого дома. Определено, что размещение счетчиков газа вне помещений должно осуществляться в закрывающемся шкафу (ящике), изготовленном из негорючих материалов. Установка бытовых приборов учета расхода газа, не оборудованных корректорами или температурными компенсаторами, запрещается, за исключением случаев их установки в отапливаемых помещениях квартир в многоквартирных жилых домах.

Согласно технической заявке от 03.02.2021 к процедуре закупки № 2021-870969 были определены назначение и технические параметры приобретаемых бытовых газовых счетчиков газа Г-6Т с термокомпенсатором (назначение: для учета количества природного газа по ГОСТ 5542-2014, прошедшего через него потребителю; технические характеристики: наличие корректора по температуре или температурного компенсатора; межосевое расстояние штуцеров – 250 мм; резьбовые штуцеры - G 1/4; наличие импульсного (цифрового) выхода; рабочий диапазон расхода газа - 0,06-10 м³/час; диапазон рабочих температур от -40°C до +50°C; потеря давления при максимальном расходе не более 250 Па; погрешность средств измерений не должна превышать +/-3 %; дополнительная относительная погрешность, вызванная отклонением температуры от +20°C по сравнению с основной, в диапазоне температур

от -20°C до $+35^{\circ}\text{C} \pm 0,1$; порог чувствительности - $0,002 Q_{ном}$; рабочее давление газа в сети – 10 кПа). Среди дополнительных требований к счетчику было наличие сертификата об утверждении типа средств измерений и описании типа средств измерений, приведенного в приложении и являющегося неотъемлемой частью сертификата, а также «бытовой счетчик газа должен обеспечивать стабильную работу вне помещений в составе ШРИ».

ШРИ, изготавливаемые производственным управлением «Прочих видов деятельности» УП «Брестоблгаз», предназначены для учета газа и снижения его давления в уличной сети (от 0,005 до 0,3 Мпа) на низкое (на котором непосредственно работает газовое оборудование).

С учетом необходимости применения счетчиков при изготовлении ШРИ требования к техническим характеристикам закупаемых счетчиков были сформированы с учетом технических условий ТУ ВУ 200274574.005-2015 «Шкаф редукционно измерительный» (зарегистрированы Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь № 045937 от 29.12.2015; с учетом изменений), а также ГОСТ 15150 «Машины, приборы и другие технические изделия. Исполнения для различных климатических районов. Категории, условия эксплуатации, хранения и транспортирования в части воздействия климатических факторов внешней среды».

Таким образом, учитывая, что закупка счетчиков газа УП «Брестоблгаз» осуществлялась для их последующего применения при изготовлении ШРИ, УП «Брестоблгаз» в техническом задании на закупку обоснованно включал дополнительные требования к характеристикам счетчиков, в том числе по диапазону рабочих температур.

Согласно подпунктам 4.1 и 4.2 пункта 4 Инструкции по совершению административной процедуры «Оказание услуг по газификации многоквартирного жилого дома с оказанием гражданину комплексной услуги газоснабжающей организацией», утвержденной постановлением Министерства энергетики Республики Беларусь от 22 марта 2007 г. № 10, местный исполнительный и распорядительный орган после получения заявления на оказание услуг по газификации многоквартирного жилого дома с оказанием гражданину комплексной услуги газоснабжающей организацией, направляет запрос в газоснабжающую организацию для определения технической возможности газификации многоквартирного жилого дома с приложением схемы расположения объекта. Газоснабжающая организация информирует местный исполнительный и распорядительный орган о возможности газификации многоквартирного жилого дома и разрабатывает технические условия на проектирование и строительство нового объекта газораспределительной системы

(газопровода-ввода), а также на газификацию эксплуатируемого многоквартирного жилого дома гражданина.

Согласно пункту 7 Положения о газификации природным газом эксплуатируемого жилищного фонда граждан, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 2 июня 2006 г. № 368, технические условия на проектирование, строительство новых объектов газораспределительной системы и на газификацию эксплуатируемого многоквартирного жилого дома выдаются газоснабжающими организациями, входящими в состав Государственного производственного объединения по топливу и газификации (далее – ГПО «Белтопгаз»). Учитывая, что УП «Брестоблгаз» входит в состав ГПО «Белтопгаз», оно уполномочено выдавать технические условия на проектирование, строительство новых объектов газораспределительной системы и на газификацию эксплуатируемого многоквартирного жилого дома.

Необходимость установки приборов внутрипроизводственного (поагрегатного) учета и контроля расхода газа определяется заказчиком проекта с участием проектной организации и указывается в задании на проектирование. То есть место установки газового счетчика определяется заказчиком проекта при разработке проектной документации уполномоченной проектной организацией, которая руководствуется необходимыми правовыми актами.

Установлено, что в технических условиях на газоснабжение определяется фактическое место присоединения проектируемого газопровода к действующей системе газоснабжения, место установки бытового прибора учета газа не указывается.

В ходе рассмотрения заявления о нарушении не установлено наличие иных локальных правовых актов или условий, при которых УП «Брестоблгаз» может указывать место установки счетчика газа заказчику.

Фактов, когда УП «Брестоблгаз» при выдаче технических условий на проектирование внутреннего газоснабжения в индивидуальных жилых домах указывал проектировщикам включать в проект ШРИ, в ходе рассмотрения заявления о нарушении не установлено.

Посредством процедуры закупки № 2021-870969 закупка счетчиков осуществлялась УП «Брестоблгаз» для дальнейшей реализации через собственную торговую сеть, которая в Брестской области насчитывает 12 магазинов, то есть счетчики закупались для удовлетворения спроса населения по мере возникновения потребности. Наличие проектной документации заказчиков на установку счетчиков на этапе проведения закупки не требовалось по объективным причинам.

Заявка на рассматриваемую закупку была сформирована УП «Брестоблгаз» на базе анализа фактической установки счетчиков в многоквартирных жилых домах в предыдущем периоде: за 2020 год установлено 699 счетчиков и за январь-июль 2021 г. – 422 (из которых только 4 счетчика установлено внутри помещений), учитывалось наметившееся увеличение интенсивности установки счетчиков в 2021 году.

При оценке действий УП «Брестоблгаз» принято во внимание, что счетчиков производства «РУСБЕЛГАЗ» за 2020 год и за январь-июль 2021 г. УП «Брестоблгаз» было закуплено 1456 штук (из них Г-6Т – 16 штук).

Установлено, что конкурсной комиссией по вопросу рассмотрения конкурсных предложений участников процедуры закупки № 2021-870969 на закупку счетчиков газа Г-6Т были допущены к процедуре закупки ИООО «РУСБЕЛГАЗ» и ОАО «ММЗ имени С.И.Вавилова».

Согласно протоколу от 01.03.2021 № 2 заседания конкурсной комиссии УП «Брестоблгаз» по вопросу рассмотрения конкурсных предложений участников процедуры закупки № 2021-870969 конкурсное предложение ИООО «РУСБЕЛГАЗ» было отклонено, как несоответствующее конкурсным документам и техническому заданию по следующим позициям:

диапазон рабочих температур не соответствует заданию от -40°C до +50°C;

к свидетельству представлено не утвержденное и не подписанное описание типа средства измерения;

не предусмотрена возможность установки счетчиков в ШРИ (с регулятором давления).

Счетчик газа ИООО «РУСБЕЛГАЗ» РБГ У оборудован температурным компенсатором «Диапазон рабочих температур от - 30°C до + 55°C». В то время как в техническом задании указано, что счетчик газа Г-6Т должен обладать рабочим диапазоном температур от - 40°C до + 50°C.

Согласно пункту 19 Положения о порядке выбора поставщика при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств УП «Брестоблгаз», утвержденного генеральным директором УП «Брестоблгаз» 23.07.2018 (далее - Положение), заказчик признает конкурентную процедуру закупки несостоявшейся, если в результате отклонения предложений их осталось менее двух.

Процедура закупки № 2021-870969 была признана несостоявшейся по причине поступления менее двух предложений, соответствующих конкурсной документации, и была проведена в соответствии с

Положением, а также нормами постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств».

По результатам рассмотрения заявления о нарушении МАРТ приходит к выводу, что включение требований к закупаемым счетчикам по диапазону рабочих температур ввиду их установки снаружи зданий в ШРИ было обоснованным, факты оказания влияния на проектные организации по включению в проект ШРИ отсутствуют, процедура закупки проведена в соответствии с требованиями законодательства, что свидетельствует об отсутствии в деятельности УП «Брестоблгаз» действий, направленных на создание преимущественных условий для других участников закупки (производителей счетчиков для наружного применения). Действий УП «Брестоблгаз», которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении процедуры закупки № 2021-870969, не установлено.

В соответствии с абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе посредством создания преимущественных условий для участника, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления ИООО «РУСБЕЛГАЗ» о нарушении, объективно не подтверждается наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона 94-З, в действиях УП «Брестоблгаз» в части включения в конкурсные документы процедуры закупки № 2021-870969 требований о месте установки счетчиков.

По результатам рассмотрения заявления о нарушении, с учетом отраженных фактов и установленных выше обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-З, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии

конкуренции», в действиях производственного республиканского унитарного предприятия «Брестоблгаз».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец