

**МИНИСТЕРСТВО АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И
ТОРГОВЛИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

ВЫПИСКА

из решения комиссии Министерства антимонопольного регулирования и торговли по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства
28.03.2025 № 571/9-2025

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее, если не указано иное, – Закон № 94-З) заявления унитарного предприятия по оказанию услуг «А1» (далее – заявитель, УП «А1», компания) от 25.07.2024 № 31-3/6612 о нарушении республиканским унитарным предприятием электросвязи «БЕЛТЕЛЕКОМ» (далее, если не указано иное, – РУП «Белтелеком», предприятие) антимонопольного законодательства (далее – заявление о нарушении) путем злоупотребления доминирующим положением на товарном рынке услуги по предоставлению операторам электросвязи доступа к международным сетям передачи данных, в том числе к сегменту сети Интернет (далее – услуга доступа к международным сетям Интернет, услуга),

УСТАНОВИЛО:

информация о заявителе.

УП «А1» зарегистрировано в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 30 июля 1998 г. за № 101528843.

Юридический и почтовый адрес: 220030, г. Минск, ул. Интернациональная, д. 36, пом. 2.

Основными видами деятельности являются:

деятельность в области беспроводной связи, в том числе оказание услуг сотовой подвижной электросвязи;

деятельность в области проводной связи, в том числе оказание услуг передачи данных с выходом в сеть Интернет по стационарному широкополосному доступу (далее – услуга доступа в сеть Интернет), по трансляции телевизионных программ в системе кабельного телевидения и IP-телевидения.

Географические границы деятельности – Республика Беларусь.

Информация о хозяйствующем субъекте, в отношении которого подано заявление.

РУП «Белтелеком» зарегистрировано в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 31 июля 1995 г. за № 101007741.

Юридический и почтовый адрес: 220030, г. Минск, ул. Энгельса, д. 6.

Основными видами деятельности являются:

деятельность в области проводной связи, в том числе оказание услуг доступа в сеть Интернет, телефонной связи, доступа к сети эфирного цифрового телевизионного вещания и IP-телевидения;

деятельность в области беспроводной связи.

Географические границы деятельности – Республика Беларусь.

Существо вопроса в изложении заявителя.

29.08.2023 между УП «А1» и РУП «Белтелеком» заключено дополнительное соглашение № 93 к договору о межсетевом соединении и аренде каналов от 14.10.1998 (далее, если не указано иное, – дополнительное соглашение № 93), в соответствии с которым РУП «Белтелеком» обязалось оказывать УП «А1» услугу доступа к международным сетям Интернет.

18.09.2023 РУП «Белтелеком» начало оказывать УП «А1» услугу доступа к международным сетям Интернет с общей скоростью доступа 2 050 Мбит/с (бланки-заказы № 16, 17, 18). С 25.09.2023 общая скорость доступа была увеличена до 27 650 Мбит/с (бланки-заказы № 20, 21, 22), с 26.09.2023 – до 32 850 Мбит/с (бланки-заказы № 23, 24). При этом информации о технических проблемах в оказании услуги от РУП «Белтелеком» не поступало.

В соответствии с бланками-заказами № 25 и 26 с 09.10.2023 общая скорость доступа по услуге должна была увечиться до 64 150 Мбит/с.

Вместе с тем РУП «Белтелеком» письмом от 09.10.2023 № 15-1-9/9628 проинформировало УП «А1» о приостановлении с 10.10.2023 исполнения своих обязательств по дополнительному

соглашению № 93, так как по результатам мониторинга технических и качественных показателей оказания услуги к международным сетям Интернет операторам электросвязи в целом по стране в октябре 2023 г. возникла **техническая перегрузка на сети передачи данных РУП «Белтелеком**, не позволяющая осуществлять предоставление услуги в соответствии с нормами, утвержденными в СТБ 1962-2012 «Услуги передачи данных. Требования к качеству. Нормы и методы контроля» (далее – СТБ 1962-2012). РУП «Белтелеком» обязалось предпринять дополнительные мероприятия на сети передачи данных для восстановления услуги доступа к международным сетям Интернет.

При этом УП «А1» отмечает, что не зафиксировало проблем с качеством оказываемых РУП «Белтелеком» услуг. На официальном сайте РУП «Белтелеком» также отсутствовала информация о заявленных проблемах на сети передачи данных либо о проводимой работе, что могло привести к ограничению доступа к услуге других операторов электросвязи, а также абонентов РУП «Белтелеком» к услуге доступа в сеть Интернет. Кроме того, УП «А1» не располагает информацией о приостановлении оказания услуги доступа к международным сетям Интернет другим операторам электросвязи.

Также на дополнительные запросы УП «А1» РУП «Белтелеком» письмом от 15.11.2023 № 15-1-9/10934 проинформировало о проведении комплекса технических и организационных мероприятий на сети для оказания услуги доступа к международным сетям Интернет с надлежащим качеством без указания конкретных сроков завершения работ. На дату подачи заявления о нарушении оказание УП «А1» услуги не возобновлено.

Учитывая, что РУП «Белтелеком» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуги доступа к международным сетям Интернет, УП «А1» усматривает в действиях РУП «Белтелеком» по приостановлению оказания услуги доступа к международным сетям Интернет нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные подпунктами 1.4 и 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона № 94-З.

На основании изложенного УП «А1» просит прекратить нарушение РУП «Белтелеком» антимонопольного законодательства и возобновить оказание услуги в согласованных сторонами объемах.

Существо вопроса в изложении лица, в отношении которого подано заявление.

РУП «Белтелеком» указало, что техническая возможность оказания услуги доступа к международным сетям Интернет определяется пропускной способностью оборудования сети передачи данных

предприятия, в том числе оборудования терминции операторов электросвязи к сети Интернет.

С целью обеспечения качественного предоставления услуги в соответствии с действовавшим стандартом предприятия 1.5-2023 «Техническая эксплуатация сети передачи данных», утвержденным генеральным директором РУП «Белтелеком» Петрученей Ю.Н. 04.07.2023 (далее – СТП 1.5-2023), разработанным во исполнение СТБ 1962-2012 и Правил оказания услуг электросвязи, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 августа 2006 г. № 1055, и устанавливающим единые требования к организации и выполнению процедур технической эксплуатации сети передачи данных в РУП «Белтелеком», предприятие в 2023 году на постоянной основе (еженедельно) проводило анализ загрузки каналов доступа оборудования терминции операторов электросвязи к сети Интернет в часы наибольшей нагрузки (далее – ЧНН).

Справочно:

Согласно абзацу шестому подпункта 7.3.11.2 пункта 7 СТП 1.5-2023 если суммарная величина занятой пропускной способности канала (агрегированной группы каналов) сети агрегации в ЧНН составляет более 70 процентов от общей пропускной способности канала (агрегированной группы каналов), необходимо проводить мероприятия по модернизации или усовершенствованию технических средств во избежание деградации сервиса в период пиковых нагрузок или внештатных ситуаций.

В период с 16.09.2023 по 22.09.2023 потребляемый операторами интернет-трафик в ЧНН составлял «...»* Гбит/с из доступной пропускной способности каналов «...»* Гбит/с.

Для снижения загрузки каналов доступа оборудования терминции операторов электросвязи к сети Интернет и обеспечения возможности оказания УП «А1» услуги доступа к международным сетям Интернет РУП «Белтелеком» были проведены работы по расширению пропускной способности каналов доступа оборудования терминции операторов электросвязи к сети Интернет с «...»* Гбит/с до «...»* Гбит/с.

Справочно:

В оборудование терминции операторов электросвязи к сети Интернет РУП «Белтелеком» была дополнительно установлена линейная плата.

Услуга доступа к международным сетям Интернет начала оказываться УП «А1» с 18.09.2023. Скорость доступа по услуге составляла 3 000 Мбит/с, с 25.09.2023 – 41 400 Мбит/с, с 26.09.2023 – 49 200 Мбит/с.

* Коммерческая тайна.

Справочно:

В соответствии с подпунктом 3.2.1 пункта 3 приложения 10 к договору о межсетевом соединении и аренде каналов от 14.10.1998 (в редакции дополнительного соглашения от 29.08.2023 № 93) скорость доступа по услуге была увеличена РУП «Белтелеком» на 50 процентов по сравнению с заказанной УП «А1» в бланках-заказах без увеличения стоимости услуги.

Увеличение для УП «А1» с 26.09.2023 скорости доступа по услуге до 49 200 Мбит/с привело к критическому росту трафика в ЧНН до «...»* Гбит/с из доступной пропускной способности каналов «...»* Гбит/с, что привело к невозможности обеспечения резервирования каналов, как следствие, существенно увеличился риск деградации сервисов для собственных абонентов и снижения качественных параметров оказания услуги доступа к международным сетям Интернет для других операторов электросвязи.

РУП «Белтелеком» отмечает, что на этапе переговоров и заключения дополнительного соглашения № 93 с учетом имевшихся ограничений на сети передачи данных предприятия с УП «А1» была достигнута устная договоренность «...»*. РУП «Белтелеком» предполагало, что плавное и постепенное увеличение скорости доступа по услуге позволит с учетом характера потребления трафика абонентами УП «А1» в ЧНН оценить влияние скорости доступа по услуге, предоставляемой компании, на уже имеющуюся нагрузку на сеть передачи данных предприятия.

Однако скорость доступа по услуге 49 200 Мбит/с была заказана УП «А1» в течение нескольких дней после начала оказания услуги, а 04.10.2023 УП «А1» запросило увеличение скорости доступа по услуге до 96 150 Мбит/с. РУП «Белтелеком» не имело технической возможности удовлетворить потребности УП «А1» в такой скорости.

Приостановление оказания УП «А1» услуги доступа к международным сетям Интернет позволило снизить загрузку каналов доступа оборудования терминирования операторов электросвязи к сети Интернет в ЧНН до «...»* Гбит/с из доступной пропускной способности каналов «...»* Гбит/с.

РУП «Белтелеком» считает, что приостановление оказания УП «А1» услуги доступа к международным сетям Интернет объясняется исключительно **техническими причинами**, о чем предприятие уведомило компанию письмом от 09.10.2023 № 15-1-9/9628.

Кроме того, по мнению РУП «Белтелеком», позиция УП «А1» о дискриминационной политике предприятия в отношении компании не имеет под собой никаких оснований. Поскольку за период

* Коммерческая тайна.

10.10.2023-19.08.2024 РУП «Белтелеком» не было заключено ни одного нового договора на оказание услуги доступа к международным сетям Интернет.

Таким образом, приостановление оказания УП «А1» услуги и отказ от заключения новых договоров на оказание услуги позволили обеспечить требуемое качество сервиса для собственной абонентской базы и для операторов, заключивших соответствующие договорные отношения на услугу раньше, чем УП «А1».

Иные обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения заявления.

В соответствии с подпунктом 1.4 пункта 1 статьи 18 Закона № 94-З действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, признаются злоупотреблением доминирующим положением при одновременном выполнении следующих условий:

наличие доминирующего положения на товарном рынке;

экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение изготовления (производства) товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного изготовления (производства);

действия по экономически или технологически не обоснованным сокращению или прекращению изготовления (производства) товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного изготовления (производства), приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

Согласно абзацу восьмому статьи 1 Закона № 94-З конкуренция – состязательность хозяйствующих субъектов, при которой самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке.

1. Наличие доминирующего положения на товарном рынке.

Приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 8 февраля 2018 г. № 41 «Об исключении и включении в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Республики Беларусь» с 19.02.2018 РУП «Белтелеком» включено в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Республики Беларусь (далее – Госреестр), по товарной позиции «услуга по предоставлению операторам электросвязи доступа

к международным сетям передачи данных, в том числе к сегменту сети Интернет».

2. Экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение изготовления (производства) товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного изготовления (производства).

Согласно представленной РУП «Белтелеком» информации прекращение с 10.10.2023 оказания УП «А1» услуги доступа к международным сетям Интернет было обусловлено техническими причинами, а именно **технической перегрузкой** на сети передачи данных предприятия.

В контексте рассматриваемой ситуации под технической перегрузкой на сети передачи данных РУП «Белтелеком» подразумевает превышение уровня загрузки каналов доступа оборудования терминирования операторов электросвязи к сети Интернет в ЧНН более 70 процентов.

Пороговое значение уровня загрузки каналов доступа оборудования терминирования операторов электросвязи к сети Интернет в ЧНН в размере 70 процентов было определено РУП «Белтелеком» самостоятельно на основе многолетних статистических наблюдений за трафиком передачи данных и закреплено в абзаце шестом подпункта 7.3.11.2 пункта 7 СТП 1.5-2023. РУП «Белтелеком» отмечает, что резервирование 30 процентов пропускной способности каналов доступа оборудования терминирования операторов электросвязи к сети Интернет в ЧНН необходимо в случае возникновения аварийных ситуаций, а также временных всплесков трафика данных, вызванных повышенной активностью абонентов услуг доступа в сеть Интернет, оказываемых операторами электросвязи.

По мнению Министерства связи и информатизации, применение РУП «Белтелеком» для определения уровня загрузки каналов доступа оборудования терминирования операторов электросвязи к сети Интернет в ЧНН в размере 70 процентов от их пропускной способности в качестве порогового значения, превышение которого считается критическим для обеспечения качества обслуживания абонентов и безопасности сети передачи данных, используемой для оказания операторам электросвязи услуги доступа к международным сетям Интернет, является обоснованным.

Вместе с тем по результатам анализа информации РУП «Белтелеком» о еженедельной загрузке каналов доступа оборудования терминирования операторов электросвязи к сети Интернет в ЧНН за период 14.01.2023-25.10.2024 установлено, что в указанный период, за исключением периода 14.10.2023-10.11.2023, предприятие еженедельно фиксировало превышение указанного предельного уровня загрузки всех

или отдельных каналов доступа оборудования терминции операторов электросвязи к сети Интернет в ЧНН (приложение 1).

С учетом пояснений РУП «Белтелеком» можно сделать вывод, что техническая перегрузка на сети передачи данных РУП «Белтелеком», предназначенной для оказания операторам электросвязи услуги доступа к международным сетям Интернет, наблюдалась не только в период оказания услуги УП «А1», но и в периоды до и на момент заключения дополнительного соглашения № 93, предусматривающего обязательства РУП «Белтелеком» по оказанию УП «А1» услуги доступа к международным сетям Интернет, а также после прекращения РУП «Белтелеком» оказания УП «А1» услуги.

При этом установлено, что превышение предельного уровня загрузки каналов доступа оборудования терминции операторов электросвязи к сети Интернет в ЧНН в период с января 2023 г. по сентябрь 2024 г. не являлось для РУП «Белтелеком» причиной не увеличивать операторам электросвязи, в том числе УП «А1», скорость доступа по услуге (приложение 2).

В то же время за период с января 2023 г. по сентябрь 2024 г. не установлено иных фактов прекращения (приостановления) РУП «Белтелеком» оказания операторам электросвязи, кроме УП «А1», услуги доступа к международным сетям Интернет по причине технической перегрузки на сети передачи данных предприятия, а также фактов снижения операторам электросвязи скорости доступа по услуге или расторжения с ними договоров на оказание услуги по инициативе РУП «Белтелеком» в связи с технической перегрузкой на сети передачи данных предприятия.

РУП «Белтелеком» отметило, что не предлагало УП «А1» иные способы урегулирования рассматриваемой ситуации, например, увеличение с 09.10.2023 скорости доступа по услуге в меньшем размере или продолжение оказания услуги с сохранением установленной с 26.09.2023 скорости доступа по услуге, аргументировав это тем, «...»*, поскольку УП «А1» за короткий период времени 18.09.2023-26.09.2023 увеличило скорость доступа по услуге до 49 200 Мбит/с, а с 09.10.2023 запросило увеличение скорости доступа по услуге до 96 150 Мбит/с.

РУП «Белтелеком» также отметило, что если бы УП «А1» не обратилось за увеличением с 09.10.2023 скорости доступа по услуге до 96 150 Мбит/с, то предприятие продолжило бы осуществлять детальный мониторинг загрузки каналов доступа оборудования терминции операторов электросвязи к сети Интернет в ЧНН и принятие решения об оказании УП «А1» услуги базировалось бы на полученных результатах

* Коммерческая тайна.

мониторинга с учетом поведения трафика всех подключенных операторов электросвязи.

При этом следует отметить, что дополнительное соглашение № 93 не содержит условий, ограничивающих УП «А1» в заказе скорости доступа по услуге.

С учетом изложенного можно сделать вывод, что прекращение РУП «Белтелеком» оказания с 10.10.2023 УП «А1» услуги доступа к международным сетям Интернет по причине технической перегрузки на сети передачи данных предприятия не является обоснованным.

Следует также отметить, что, по информации РУП «Белтелеком», порядок приостановления (прекращения) оказания услуги доступа к международным сетям Интернет в случае превышения предельного уровня загрузки каналов доступа оборудования терминирования операторов электросвязи к сети Интернет в ЧНН на предприятии не определен. Решение о приостановлении (прекращении) оказания услуги операторам электросвязи принимается в каждом конкретном случае руководством предприятия по факту зафиксированного превышения предельного уровня загрузки каналов доступа оборудования терминирования операторов электросвязи к сети Интернет в ЧНН.

Одновременно согласно представленной РУП «Белтелеком» информации установлено, что по итогам 2022 и 2023 годов рентабельность реализованных услуг доступа к международным сетям Интернет составила «...»* и «...»* процента соответственно.

Таким образом, материалами дела установлено, что прекращение РУП «Белтелеком» с 10.10.2023 оказания УП «А1» услуги доступа к международным сетям Интернет экономически и технологически необоснованное.

3. Действия по экономически и технологически не обоснованному сокращению или прекращению изготовления (производства) товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного изготовления (производства), приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

Услуга доступа к международным сетям Интернет приобреталась УП «А1» для оказания своим абонентам услуг сотовой подвижной электросвязи и услуги доступа в сеть Интернет.

* Коммерческая тайна.

По информации УП «А1», в 2023 году компания приобретала услугу доступа к международным сетям Интернет у общества с ограниченной ответственностью «Деловая сеть» (далее – ООО «Деловая сеть»), в период 18.09.2023-09.10.2023 также у РУП «Белтелеком», в 2024 году – у ООО «Деловая сеть» и с февраля 2024 г. также у общества с ограниченной ответственностью «Белорусские облачные технологии» (далее – ООО «Белорусские облачные технологии»).

Необходимость заключения дополнительного соглашения № 93 в части оказания услуги доступа к международным сетям Интернет УП «А1» обосновывает более выгодной стоимостью услуги, предлагаемой РУП «Белтелеком», по сравнению с предложениями ООО «Деловая сеть» и ООО «Белорусские облачные технологии». Так, УП «А1» отмечает, что в случае приобретения услуги у РУП «Белтелеком» стоимость всего потребляемого компанией объема в размере 582 Гбит/с составляла бы 2 299 916,21 рубля в месяц (тариф 3,95175 рубля за 1 Мбит/с), у ООО «Деловая сеть» – 3 486 400 рублей в месяц (тариф 5,8 рубля за 1 Мбит/с в г. Минске и 6,2 рубля за 1 Мбит/с в других населенных пунктах), у ООО «Белорусские облачные технологии» – 3 433 800 рублей в месяц (тариф 5,9 рубля за 1 Мбит/с), то есть в случае приобретения услуги у РУП «Белтелеком» экономия могла составлять до 1,19 млн. рублей в месяц.

Более низкая стоимость услуги РУП «Белтелеком» позволила бы УП «А1» снизить себестоимость услуг сотовой подвижной электросвязи и услуги доступа в сеть Интернет и формировать на указанные услуги конкурентные тарифы для абонентов или предлагать тарифные планы с большим объемом включенного интернет-трафика. При этом на запросы МАРТ УП «А1» не представило обоснований доводов о том, что установленные компанией тарифы на услуги сотовой подвижной электросвязи и доступа в сеть Интернет не позволяют ей конкурировать с другими операторами электросвязи на соответствующих товарных рынках, обоснований того, что при сложившемся уровне затрат на оказание услуг сотовой подвижной электросвязи и доступа в сеть Интернет получаемой компанией прибыли недостаточно для финансирования инвестиций, необходимых для развития инфраструктуры в целях предоставления конкурентных по качеству услуг, а также обоснований того, какие результаты компания планировала достичь, если бы РУП «Белтелеком» не прекратило оказание услуги доступа к международным сетям Интернет.

В то же время в ходе рассмотрения заявления о нарушении установлено следующее.

С учетом имевшихся технических ограничений на сети передачи данных РУП «Белтелеком» могло оказать УП «А1» услугу доступа

к международным сетям Интернет в объеме, не превышающем «...»* Гбит/с, что составляет «...»* процента от потребности компании. В этой связи затраты УП «А1» на приобретение услуги доступа к международным сетям Интернет в указанном объеме в случае ее приобретения у РУП «Белтелеком» составили бы 287 741,72 рубля в месяц, у ООО «Белорусские облачные технологии» – 295 000 рублей в месяц, у ООО «Деловая сеть» – 299 518,9 рубля в месяц.

Таким образом, с учетом имевшихся технических ограничений на сети передачи данных РУП «Белтелеком» в случае приобретения УП «А1» у предприятия услуги доступа к международным сетям Интернет себестоимость услуг сотовой подвижной электросвязи и услуги доступа в сеть Интернет могла снизиться на 0,012 млн. рублей в месяц или на 0,02 процента.

Анализ представленных УП «А1» плановых и фактических калькуляций тарифов на услуги сотовой подвижной электросвязи, установленных в 2022-2023 годах, показал, что доля плановых затрат на приобретение услуги доступа к международным сетям Интернет в общем объеме плановых затрат, включенных в тарифы, не превышала 5 процентов. При этом фактическая доля таких затрат за 2022-2023 годы и за январь-сентябрь 2024 г. в себестоимости тарифов не превысила 4 процента (приложения 3 и 4).

Справочно:

В целом по услугам сотовой подвижной электросвязи УП «А1» доля затрат на приобретение услуги доступа к международным сетям Интернет в себестоимости услуг за 2022-2023 годы и за январь-сентябрь 2024 г. составила 2 процента.

Кроме того, фактическая рентабельность услуг сотовой подвижной электросвязи в тарифах, установленных УП «А1» в 2022 году, за 2022 год составила от 146,8 до 322,2 процентов, за 2023 год – от 77 до 248 процентов, за январь-сентябрь 2024 г. – от 60,6 до 229,7 процентов. Фактическая рентабельность услуг сотовой подвижной электросвязи в тарифах, установленных УП «А1» в 2023 году, за 2023 год составила от 142,7 до 225,3 процентов, за январь-сентябрь 2024 г. – от 100,4 до 166,2 процентов.

Справочно:

В целом по услугам сотовой подвижной электросвязи УП «А1» рентабельность реализованных услуг за 2022 год составила 59,8 процента, за 2023 год – 54,5 процента, за январь-сентябрь 2024 г. – 57,9 процента.

* Коммерческая тайна.

Плановые и фактические калькуляции тарифов на услугу доступа в сеть Интернет УП «А1» не составляет. В целом по услуге доступа в сеть Интернет доля затрат на приобретение услуги доступа к международным сетям Интернет в себестоимости услуги за 2022 год составила 30 процентов, за 2023 год – 37 процентов, за январь-сентябрь 2024 г. – 43 процента. Рентабельность реализованных услуг доступа в сеть Интернет за 2022 год составила 48,3 процента, за 2023 год – 65,4 процента, за январь-сентябрь 2024 г. – 93,7 процента.

Справочно:

Рентабельность реализованных совместным обществом с ограниченной ответственностью «Мобильные ТелеСистемы» услуг сотовой подвижной электросвязи за 2022 год составила «...» процента, за 2023 год – «...»* процента и за январь-сентябрь 2024 г. – «...»* процента.*

Рентабельность реализованных РУП «Белтелеком» услуг доступа в сеть Интернет за 2022 год составила «...» процента, за 2023 год – «...»* процента и за январь-сентябрь 2024 г. – «...»* процента.*

Рентабельность реализованной продукции, товаров, работ, услуг организациями, оказывающими услуги в области телекоммуникаций (в целом по отрасли), за 2022 год составила 42,9 процента, за 2023 год – 38,8 процента и за январь-сентябрь 2024 г. – 39,1 процента.

Также МАРТ была проанализирована динамика изменения абонентской базы УП «А1» по услугам сотовой подвижной электросвязи и услуге доступа в сеть Интернет. Так, с января 2022 г. по август 2024 г. количество пользователей мобильного интернета увеличилось на 24,4 процента, стационарного интернета – на 63,1 процента (приложение 5).

Учитывая изложенное, не усматривается возможность существенного влияния затрат УП «А1» на приобретение услуги доступа к международным сетям Интернет на уровень установленных компанией тарифов на услуги сотовой подвижной электросвязи и на возможность их снижения, как следствие, на невозможность конкурировать на указанном рынке. Также, несмотря на высокую долю затрат на приобретение услуги доступа к международным сетям Интернет в себестоимости услуги доступа в сеть Интернет, представленные показатели (рентабельность, рост абонентской базы) указывают на высокую эффективность деятельности УП «А1» на товарном рынке услуги доступа в сеть Интернет и опровергают доводы компании о невозможности конкурировать на указанном рынке.

Учитывая изложенное, в ходе рассмотрения заявления о нарушении не установлено и материалами дела не подтверждается, что прекращение

* Коммерческая тайна.

РУП «Белтелеком» оказания с 10.10.2023 УП «А1» услуги доступа к международным сетям Интернет фактически привело или потенциально могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Вместе с тем, по мнению МАРТ, необоснованное прекращение РУП «Белтелеком» оказания с 10.10.2023 УП «А1» услуги доступа к международным сетям Интернет причинило вред правам, свободам и законным интересам компании, а именно ограничило право УП «А1» на свободное приобретение услуги, ограничило экономические интересы УП «А1» на максимальное извлечение прибыли от оказания услуг сотовой подвижной электросвязи и доступа в сеть Интернет.

В соответствии с подпунктом 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона № 94-З действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, признаются злоупотреблением доминирующим положением при одновременном выполнении следующих условий:

наличие доминирующего положения на товарном рынке;

создание дискриминационных условий, в том числе применение к продавцам или потребителям неравного подхода при равных условиях;

действия по созданию дискриминационных условий, в том числе применение к продавцам или потребителям неравного подхода при равных условиях, приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

1. Наличие доминирующего положения на товарном рынке.

РУП «Белтелеком» включено в Госреестр по товарной позиции «услуга по предоставлению операторам электросвязи доступа к международным сетям передачи данных, в том числе к сегменту сети Интернет».

2. Создание дискриминационных условий, в том числе применение к продавцам или потребителям неравного подхода при равных условиях.

Согласно абзацу пятому статьи 1 Закона № 94-З дискриминационные условия – условия доступа на товарных рынок, а также условия изготовления (производства), обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами с учетом условий, ограничений и особенностей, установленных международными договорами Республики Беларусь.

Как было указано выше, РУП «Белтелеком» прекратило оказание УП «А1» услуги доступа к международным сетям Интернет после направления компанией бланков-заказов № 25 и 26, поскольку предприятие не имело технической возможности для увеличения запрашиваемой скорости доступа по услуге до 96 150 Мбит/с. При этом РУП «Белтелеком» не предложило УП «А1» иные способы урегулирования рассматриваемой ситуации, например, увеличение с 09.10.2023 скорости доступа по услуге в меньшем размере или продолжение оказания услуги с сохранением установленной с 26.09.2023 скорости доступа по услуге, аргументировав это тем, «...»*.

Вместе с тем дополнительное соглашение № 93 не содержит условий, ограничивающих УП «А1» в заказе скорости доступа по услуге.

Кроме того, не установлено иных фактов прекращения (приостановления) РУП «Белтелеком» оказания в октябре 2023 г. операторам электросвязи, кроме УП «А1», услуги доступа к международным сетям Интернет, а также фактов снижения операторам электросвязи скорости доступа по услуге или расторжения с ними договоров на оказание услуги по инициативе РУП «Белтелеком» в связи с технической невозможностью исполнения договоров.

Одновременно анализ условий договоров об оказании услуги доступа к международным сетям Интернет, заключенных между РУП «Белтелеком» и операторами электросвязи и действовавших на момент прекращения оказания УП «А1» услуги (далее – договоры), показал следующее.

С «...»* операторами электросвязи заключены бессрочные договоры, с «...»* операторами электросвязи – договоры с гарантированным сроком пользования услугой доступа к международным сетям Интернет (далее – срочные договоры). Особенностью срочных договоров является повышение РУП «Белтелеком» заказанной оператором скорости доступа по услуге без увеличения ее стоимости в зависимости от продолжительности гарантированного срока пользования услугой.

Договоры содержат следующие основные условия:

параметры и показатели качества услуги, предусмотренные СТБ 1962-2012;

стоимость услуги в соответствии с действующими тарифами и скидками согласно Порядку применения скидок на услуги электросвязи в рамках межоператорских соглашений;

количество точек присоединения;

* Коммерческая тайна.

продолжительность гарантированного срока пользования услугой (срочные договоры);

процент увеличения скорости доступа по услуге без увеличения стоимости услуги (срочные договоры);

суммарная скорость доступа по услуге;

срок и порядок оплаты за оказанную услугу.

При этом следует отметить, что РУП «Белтелеком» установлены дифференцированные тарифы на услугу доступа к международным сетям Интернет и скидки с указанных тарифов в зависимости от скорости доступа по услуге.

Договоры также отличаются по таким условиям как количество точек присоединения, продолжительность гарантированного срока пользования услугой, процент увеличения скорости доступа по услуге без увеличения стоимости услуги и суммарная скорость доступа по услуге, поскольку определяются непосредственно каждым из операторов электросвязи самостоятельно исходя из потребностей в услуге.

Кроме того, условия договоров по сроку и порядку оплаты (предоплата или оплата по факту оказания услуги) определяются по согласованию с каждым оператором электросвязи. Так, «...»* договора содержат условие о предоплате, в связи с наличием у операторов электросвязи на момент заключения договоров просроченных платежей за иные услуги электросвязи, оказанные РУП «Белтелеком». Договорами установлены следующие сроки оплаты за оказанную услугу: «...»*. При этом зависимости определения условия договора по сроку оплаты за услугу от иных условий договоров не установлено.

Таким образом, учитывая специфику услуги доступа к международным сетям Интернет, условия договоров, зависящие от потребностей операторов электросвязи в услуге, не могут быть одинаковыми. При этом считаем, что различия таких условий договоров не должны рассматриваться в качестве критериев, определяющих приоритетность оказания РУП «Белтелеком» услуги одним оператором электросвязи и неоказание ее другим оператором электросвязи.

Следует отметить, что при заключении договоров РУП «Белтелеком» предлагает равные условия для операторов электросвязи, не ограничивая их в возможностях выбора из предлагаемых предприятием условий оказания услуги, в том числе определенных с учетом возможных потребностей операторов электросвязи в услуге.

* Коммерческая тайна.

Таким образом, в действиях РУП «Белтелеком», выразившихся в прекращении с 10.10.2023 оказания УП «А1» услуги доступа к международным сетям Интернет, усматривается создание дискриминационных условий, в том числе применение к продавцам или потребителям неравного подхода при равных условиях.

3. Действия по созданию дискриминационных условий, в том числе применение к продавцам или потребителям неравного подхода при равных условиях, приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

По мнению МАРТ, необоснованное прекращение РУП «Белтелеком» оказания с 10.10.2023 УП «А1» услуги доступа к международным сетям Интернет причинило вред правам, свободам и законным интересам компании, а именно ограничило право УП «А1» на свободное приобретение услуги, ограничило экономические интересы УП «А1» на максимальное извлечение прибыли от оказания услуг сотовой подвижной электросвязи и доступа в сеть Интернет.

В то же время, как было установлено выше, не усматривается возможность существенного влияния затрат УП «А1» на приобретение услуги доступа к международным сетям Интернет на уровень установленных компанией тарифов на услуги сотовой подвижной электросвязи и на возможность их снижения, как следствие, на невозможность конкурировать на указанном рынке. Также, несмотря на высокую долю затрат на приобретение услуги доступа к международным сетям Интернет в себестоимости услуги доступа в сеть Интернет, представленные показатели (рентабельность, рост абонентской базы) указывают на высокую эффективность деятельности УП «А1» на товарном рынке услуги доступа в сеть Интернет и опровергают доводы компании о невозможности конкурировать на указанном рынке.

Учитывая изложенное, в ходе рассмотрения заявления о нарушении не установлено и материалами дела не подтверждается, что прекращение РУП «Белтелеком» оказания с 10.10.2023 УП «А1» услуги доступа к международным сетям Интернет фактически привело или потенциально могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, обстоятельствами, выявленными при установлении фактов наличия (отсутствия) нарушений антимонопольного законодательства, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных подпунктами 1.4 и 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона № 94-З, в действиях РУП «Белтелеком»,

выразившихся в прекращении оказания с 10.10.2023 УП «А1» услуги доступа к международным сетям Интернет.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных подпунктами 1.4 и 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях республиканского унитарного предприятия электросвязи «БЕЛТЕЛЕКОМ».

Признать наличие оснований для направления предложения о принятии мер, содействующих развитию товарных рынков и конкуренции.

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Первый заместитель Министра,
председатель Комиссии



И.В.Вежновец

Приложение 1
к решению Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики Беларусь
28.03.2025 № 571/9-2025

Динамика загрузки каналов доступа оборудования терминции операторов электросвязи к сети Интернет
в часы наибольшей нагрузки

* Коммерческая тайна

Приложение 2
к решению Министерства антимонопольного
регулирувания и торговли Республики Беларусь
28.03.2025 № 571/9-2025

Информация об увеличении операторам электросвязи скорости доступа по услуге доступа к международным сетям Интернет

* Коммерческая тайна

Информация по тарифным планам услуг сотовой подвижной электросвязи, введенным УП "А1" в 2022 году

Показатель	ТП "Драйв" (1 Гб, 100 мин. во все сети)				ТП "Драйв 5" (5 Гб, 200 мин. во все сети)				ТП "Драйв 20" (20 Гб, 400 мин. во все сети)			
	по плановой калькуляции	по фактической калькуляции			по плановой калькуляции	по фактической калькуляции			по плановой калькуляции	по фактической калькуляции		
		2022 г.	2023 г.	9 мес. 2024 г.		2022 г.	2023 г.	9 мес. 2024 г.		2022 г.	2023 г.	9 мес. 2024 г.
Уд.вес затрат в себестоимости тарифного плана, %:	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
обслуживание 1 абонента	38,3	56,9	39,3	37,3	19,5	32,2	19,7	17,3	9,7	16,6	10	9,1
голос	37,4	34	50,1	48,7	31	35,3	49,9	50,4	28,6	34,8	44,2	44,3
передача данных	24,3	9,1	10,6	14	49,5	32,5	30,4	32,3	61,7	48,6	45,8	46,6
из них услуга доступа к международным сетям Интернет	1,6	0,6	0,7	0,9	3,2	2,1	1,9	2	4	3,2	2,9	2,9
Рентабельность тарифного плана, %	184,2	322,2	248	229,7	93,1	218,4	132,4	104,4	44,5	146,8	77	60,6

Информация по тарифным планам услуг сотовой подвижной электросвязи, введенным УП "А1" в 2023 году

Показатель	ТП "Драйв Старт" (10 Гб, 300 мин. во все сети)			ТП "Драйв Актив" (25 Гб, 500 мин. во все сети)			ТП "Драйв Анлим" (безлимитный интернет, 700 мин. во все сети)		
	по плановой калькуляции	по фактической калькуляции		по плановой калькуляции	по фактической калькуляции		по плановой калькуляции	по фактической калькуляции	
		2023 г.	9 мес. 2024 г.		2023 г.	9 мес. 2024 г.		2023 г.	9 мес. 2024 г.
Уд.вес затрат в себестоимости тарифного плана, %:	100	100	100	100	100	100	100	100	100
обслуживание 1 абонента	11,1	23,2	17,4	6,5	12,5	10,9	4,7	8,2	6,8
голос	33,9	39,9	41,5	20,8	37,3	38,6	22,9	28,8	30,8
передача данных	55	36,9	41,1	72,7	50,2	50,5	72,4	63	62,4
из них услуга доступа к международным сетям Интернет	3,6	2,4	2,6	4,7	3,1	3,2	4,7	3,9	3,9
Рентабельность тарифного плана, %	30,6	225,3	144,1	33,3	205,6	166,2	15,9	142,7	100,4

Приложение 5
к решению Министерства
антимонопольного регулирования и
торговли Республики Беларусь
28.03.2025 №571/9-2025

Динамика пользователей мобильного и стационарного интернета УП "А1"

Период	Количество пользователей на 1 число месяца, чел.	
	мобильный интернет	стационарный интернет
январь 2022	2 604 578	242 680
февраль 2022	2 615 723	241 944
март 2022	2 625 092	242 432
апрель 2022	2 600 443	244 546
май 2022	2 617 537	240 731
июнь 2022	2 624 028	249 567
июль 2022	2 649 975	252 190
август 2022	2 652 850	256 298
сентябрь 2022	2 647 116	269 625
октябрь 2022	2 677 780	278 683
ноябрь 2022	2 705 416	285 736
декабрь 2022	2 694 727	292 738
январь 2023	3 019 020	332 045
февраль 2023	2 960 379	336 800
март 2023	3 006 612	341 379
апрель 2023	3 018 338	347 291
май 2023	3 025 216	349 690
июнь 2023	3 039 905	353 880
июль 2023	3 059 384	355 536
август 2023	3 081 003	356 656
сентябрь 2023	3 068 819	361 633
октябрь 2023	3 072 314	367 056
ноябрь 2023	3 047 181	372 924
декабрь 2023	3 077 134	377 048
январь 2024	3 067 609	383 720
февраль 2024	3 049 305	387 128
март 2024	3 082 420	391 899
апрель 2024	3 103 180	398 031
май 2024	3 130 857	400 971
июнь 2024	3 158 442	396 067
июль 2024	3 191 943	394 044
август 2024	3 239 468	395 742