

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли по
установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 23 января 2025 г. № 4

РЕШЕНИЕ № 565/3-2025

23 января 2025 г.
15 часов 30 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее, если не указано иное, – Закон) сведений, поступивших из Комитета государственного контроля Республики Беларусь (далее – КГК) от 15.03.2024 № 03/02/01-1759 (приказ МАРТ от 19.04.2024 № 130) о нарушении антимонопольного законодательства обществом с ограниченной ответственностью «Эльмивита» (далее, если не указано иное, – ООО «Эльмивита», общество) в части осуществления недобросовестной конкуренции путем введения в заблуждение (далее – антимонопольное расследование),

УСТАНОВИЛО:

ООО «Эльмивита» зарегистрировано Смолевичским районным исполнительным комитетом в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) 13 февраля 2018 г. за № 193035895, место нахождения: Минская область, Смолевичский район, с/с Усяжский, д. Кривая Береза, ул. Центральная, д. 2.

Осуществляемый вид деятельности – перевозки прочим пассажирским сухопутным транспортом, не включенным в другие группировки, код общегосударственного классификатора Республики Беларусь ОКРБ 005-2011 «Виды экономической деятельности», утвержденного постановлением Государственного комитета по

стандартизации Республики Беларусь от 5 декабря 2011 г. № 85 (далее – ОКЭД) – 49399.

Географические границы деятельности: Республика Беларусь.

КГК в октябре – ноябре 2023 г. проведен мониторинг деятельности государственного учреждения здравоохранения «Минский областной центр скорой медицинской помощи» и учреждения здравоохранения «Городская станция скорой медицинской помощи», в ходе которого установлены факты недобросовестной конкуренции при закупке транспортных услуг специального транспорта «Медицинская помощь».

В ходе анализа КГК государственных закупок транспортных услуг специального транспорта в 2023 году установлено, что в конкурсах, проводимых государственными учреждениями г. Минска и Минской области (учреждения здравоохранения, территориальные центры социального обслуживания населения, центры гигиены и эпидемиологии и другие), участвовали коммунальное унитарное предприятие санитарного автомобильного транспорта «Минксанавтотранс» (далее – КУП «Минксанавтотранс») и Минское областное производственное унитарное предприятие «Миноблсантранс» (далее – КУП «Миноблсантранс»).

При наличии значительного количества специального транспорта и относительно невысокой стоимости тарифов указанные предприятия в конце 2022 года и в январе-феврале 2023 г. проиграли 20 процедур государственных закупок. Основным конкурентом предприятий являлось ООО «Эльмивита».

Изучение деятельности ООО «Эльмивита» показало, что собственного автомобильного транспорта общество не имеет, а транспортные услуги оказывались на арендованном им транспорте.

С целью получения преференций (наличие в штате более 50 процентов лиц с ограниченными возможностями (инвалидов) при участии в государственных закупках в декабре 2022 г. общество приняло в штат 21 работника (более 60 процентов от всех работников), являющихся инвалидами 1 и 2 групп, а после завершения процедур закупок в феврале 2023 г. (через 3 месяца) уволило всех работников практически в один день. В результате общество получило конкурентное преимущество, что позволило ему стать победителем процедур государственных закупок за счет применения преференциальной поправки.

Так, в апреле 2023 г. КУП «Миноблсантранс» проиграло в процедуре государственной закупки (№ AU20230313270119) на оказание транспортных услуг, проводимой государственным учреждением здравоохранения «Минский областной клинический госпиталь инвалидов Великой Отечественной войны имени П.М.Машерова» (далее – Минский областной госпиталь).

Цена предложения ООО «Эльмивита» составила 183 480,80 рубля, а с учетом преференциальной поправки (15 процентов) – 159 548,50 рубля, КУП «Миноблсантранс» – 159 739,80 рубля.

По результатам торгов победителем выбрано ООО «Эльмивита», с которым заключен договор с учетом преференциальной поправки на сумму 183 480,80 рубля.

Аналогично в проводимом государственным учреждением «Территориальный центр социального обслуживания населения Московского района г. Минска» электронном аукционе (№ auc0001131342), участниками являлись КУП «Минксанавтотранс» и ООО «Эльмивита».

Цена предложения ООО «Эльмивита» составила 175 909,09 рубля, а с учетом преференциальной поправки (15 процентов) – 152 965,14 рубля, КУП «Минксанавтотранс» – 152 812,02 рубля.

Победителем торгов стало ООО «Эльмивита», окончательное предложение которого составило 136 887,72 рубля, а КУП «Минксанавтотранс» – 139 950,09 рубля. Договор с обществом с учетом преференциальной поправки заключен на сумму 157 420,88 рубля.

Таким образом, по мнению КГК, ООО «Эльмивита» умышленно заявляло о праве на применение преференциальной поправки с целью победы в процедурах государственных закупок.

Указанные преимущества при проведении государственных закупок транспортных услуг специального транспорта общество использовало и в 2024 году.

Например, в феврале 2024 г. КУП «Минксанавтотранс» проиграло в процедуре государственной закупки (№ auc0001624879), проводимой государственным учреждением «Территориальный центр социального обслуживания населения Советского района г. Минска». По результатам торгов победителем выбрано ООО «Эльмивита», предложение которого с учетом преференциальной поправки (15 процентов) составило 110 532,36 рубля, а КУП «Миноблсантранс» – 111 314,69 рубля.

Аналогично общество выбрано победителем в процедуре государственной закупки (№ auc0001650536), проводимой государственным учреждением «Территориальный центр социального обслуживания населения Заводского района г. Минска», стоимость услуги которого с учетом преференциальной поправки (15 процентов) составила 115 600 рублей, а КУП «Минксанавтотранс» – 111 314,69 рубля.

Исходя из вышеизложенного КГК предлагает МАРТ рассмотреть действия ООО «Эльмивита» по применению преференциальной поправки при участии в процедурах государственных закупок на предмет нарушения антимонопольного законодательства в части осуществления недобросовестной конкуренции.

МАРТ в ходе изучения документов и сведений, размещенных на электронной торговой площадке открытого акционерного общества «Белорусская универсальная товарная биржа» (адрес в глобальной компьютерной сети Интернет: <https://zakupki.butb.by>) (далее – ЭТП БУТБ), было установлено, что ООО «Эльмивита» в период с января 2023 г. по март 2024 г. заявляло о праве на применение преференциальной поправки в размере 15 процентов к предлагаемым обществом работам и услугам в ходе участия в 6 процедурах государственных закупок, из них 2 процедуры были признаны несостоявшимися, 1 процедура была отменена, в 3 процедурах, проводимых Минским областным госпиталем, ООО «Эльмивита» было признано победителем (№ AU20230313270119, № RQ20230322270960, № AU20240315300221).

В ходе изучения документов и сведений, размещенных на электронной торговой площадке информационного республиканского унитарного предприятия «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» (адрес в глобальной компьютерной сети Интернет: <https://goszakupki.by>) (далее – ЭТП ГЗ), было установлено, что ООО «Эльмивита» в период с января 2023 г. по октябрь 2024 г. заявляло о праве на применение преференциальной поправки в размере 15 процентов к предлагаемым обществом работам и услугам в ходе участия в 32 конкурентных процедурах государственных закупок, из них 1 процедура была признаны несостоявшейся, 3 процедуры были отменены, в 23 процедурах ООО «Эльмивита» было объявлено победителем.

Согласно пояснениям ООО «Эльмивита» в указанных процедурах государственных закупок преференциальная поправка в размере 15 процентов была применена в отношении предлагаемых работ и услуг с учетом норм постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395 «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – постановление № 395).

Справочно:

*В соответствии с абзацем восемнадцатым статьи 1 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-3 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон № 419-3) **преференциальная поправка – предоставление преимущества товарам (работам, услугам), предлагаемым участниками.***

Условия применения преференциальной поправки определены постановлением № 395.

*Согласно абзацу четвертому части первой подпункта 1.5 пункта 1 постановления № 395 **при проведении открытого и закрытого конкурсов, электронного аукциона, процедуры запроса ценовых предложений применяется преференциальная поправка в размере 15 процентов – в случае предложения организациями Республики***

Беларусь, в которых численность инвалидов составляет не менее 50 процентов списочной численности работников, работ, услуг собственного производства при условии, что доля оплаты труда инвалидов в общем фонде оплаты труда таких организаций за три календарных месяца, предшествующих дате подачи предложения, составляет не менее 20 процентов.

Согласно информации о списочной численности и фонде оплаты труда работников, в том числе с инвалидностью, представленной ООО «Эльмивита», в 2022 году все работники с инвалидностью были приняты на работу 28 ноября, в последующем все они были уволены 22 февраля 2023 г. Затем 15 ноября 2023 г. ООО «Эльмивита» снова приняло на работу тех же работников, в течение 2024 года трудовые отношения с нанятыми работниками не прекращались. Следовательно, в период с 23 февраля 2023 г. по 14 ноября 2023 г. у ООО «Эльмивита» отсутствовали законные основания для применения преференциальной поправки при участии в процедурах государственных закупок.

В ходе рассмотрения документов, представляемых ООО «Эльмивита» при участии в процедурах государственных закупок № AU20230313270119, № RQ20230322270960, № auc0001131342, № auc0001334658, № auc0001098187, проводимых в период с марта по август 2023 г., было установлено, что общество заявляло право на применение преференциальной поправки, прикладывая заявление, в котором указано, что численность инвалидов составляет не менее 50 процентов списочной численности работников общества.

При этом в процедурах № auc0001098187 (подача документов – 02.03.2023, договор заключен с индивидуальным предпринимателем Румянцевым Юрием Алексеевичем (далее – ИП Румянцев Ю.А.), № auc0001334658 (подача документов – 16.08.2023, договор заключен с обществом с ограниченной ответственностью «Шальян» (далее – ООО «Шальян»)) победителями признаны иные участники процедур, в процедурах № AU20230313270119, № RQ20230322270960, № auc0001131342 ООО «Эльмивита» было признано победителем.

Указанная информация свидетельствует о неправомерном заявлении ООО «Эльмивита» о праве на применение преференциальной поправки при участии в государственных закупках для применения к предлагаемым им работам и услугам преференциальной поправки в размере 15 процентов, и, тем самым, имеет место введение заказчиков и иных участников закупок (конкурентов) в заблуждение относительно производителя предлагаемых работ и услуг.

Для участия в рассматриваемых процедурах государственных закупок ООО «Эльмивита» подавало свои предложения:

№ AU20230313270119 дата и время подачи: 29.03.2023 11 часов 26 минут;

№ RQ20230322270960 дата и время подачи: 29.03.2023 15 часов 2 минуты;

№ auc0001131342 дата и время подачи: 28.03.2023 11 часов 42 минуты;

№ auc0001098187 дата и время подачи: 02.03.2023 17 часов 39 минут;

№ auc0001334658 дата и время подачи: 19.08.2023 12 часов 2 минуты.

В ходе проведения антимонопольного расследования установлено следующее.

1. При проведении процедуры государственной закупки электронный аукцион № AU20230313270119, начальная цена по лоту (предмет закупки – транспортные услуги, оказываемые специальным транспортом, код в соответствии с общегосударственным классификатором Республики Беларусь ОКРБ 007-2012 «Классификатор продукции по видам экономической деятельности», утвержденным постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 28 декабря 2012 г. № 83 (далее – ОКРБ 007-2012) – 49.39.39.000) была установлена в размере 191 304,35 рубля при ориентировочной стоимости предмета закупки – 220 000,00 рубля. Дата и время начала торгов – 10.04.2023 10 часов 00 минут. В ходе торгов участниками поочередно было сделано 166 ставок.

Участником-победителем было выбрано ООО «Эльмивита», сделавшее в ходе торгов последнюю ставку, с ценой предложения **183 548,83** рубля с учетом применения преференциальной поправки в размере 15 процентов (договор от 26.04.2023 № Г/10423). В подтверждение права на применение преференциальной поправки ООО «Эльмивита» была представлена копия сертификата работ и услуг собственного производства № 246.7/3637-1 (действителен с 30.11.2022 до 30.11.2023), выданного унитарным предприятием по оказанию услуг «Минское отделение Белорусской торгово-промышленной палаты», на перевозки прочим пассажирским сухопутным транспортом, не включенным в другие группировки» (далее – копия сертификата), заявление о численности не менее 50 процентов лиц с ограниченными возможностями (инвалидов) (далее – заявление) от 27.03.2023 № 353, подписанное директором общества Алиевым Э.Э.

При этом в соответствии с частью пятой подпункта 1.5 пункта 1 постановления № 395 применение преференциальной поправки повлияло на формирование начальной цены электронного аукциона, уменьшив ее в сравнении с ориентировочной стоимостью государственной закупки (с 220 000 рублей до 191 304,35 рубля).

2. При проведении процедуры государственной закупки запрос ценовых предложений № RQ20230322270960 по результатам оценки и

сравнения предложений участников к участию в закупке было допущено 3 участника.

В ходе сравнения предложений заказчиком к предложению ООО «Эльмивита» была применена преференциальная поправка в размере 15 процентов, иные участники право на применение преференциальной поправки не заявляли.

В подтверждение права на применение преференциальной поправки ООО «Эльмивита» была представлена копия сертификата и заявление от 28.03.2023 № 373, подписанное директором общества Алиевым Э.Э.

Заказчиком для целей оценки и сравнения предложений цена предложения ООО «Эльмивита» (10 800 рублей) была уменьшена математическим путем на 15 процентов и составила 9 180,00 рубля, что позволило ООО «Эльмивита» занять первое место по результатам оценки и сравнения предложений.

При этом договор от 11.04.2023 № ГР/10/04/23 с ООО «Эльмивита» в соответствии с абзацем вторым части шестой подпункта 1.5 пункта 1 постановления № 395 был заключен по цене предложения участника на сумму 10 800 рублей.

3. В ходе проведения процедуры государственной закупки электронный аукцион № **auc0001131342** начальная цена по лоту была установлена в размере 153 118,26 рубля при ориентировочной стоимости предмета закупки – 176 086 рублей. Дата и время начала торгов – 10.04.2023 9 часов 00 минут. В ходе торгов участниками поочередно было сделано 106 ставок.

Участником-победителем было выбрано ООО «Эльмивита», сделавшее в ходе торгов последнюю ставку, с ценой предложения **157 420,88** рубля с учетом применения преференциальной поправки в размере 15 процентов (договор от 27.04.2023 № б/н, неотъемлемой частью договора являются дополнительные соглашения от 07.12.2023 на сумму 181 034,01 рубля и от 10.01.2024 на сумму 180 653,40 рубля). В подтверждение права на применение преференциальной поправки ООО «Эльмивита» была предоставлена копия сертификата и заявление от 27.03.2023 № 367, подписанное директором ООО «Эльмивита» Алиевым Э.Э.

При этом в соответствии с частью пятой подпункта 1.5 пункта 1 постановления № 395 применение преференциальной поправки повлияло на формирование начальной цены электронного аукциона, уменьшив ее в сравнении с ориентировочной стоимостью государственной закупки (с 176 086 рублей до 153 118,26 рубля).

4. При проведении процедуры государственной закупки электронный аукцион № **auc0001098187** начальная цена по лоту была установлена в размере 56 869,57 рубля при ориентировочной стоимости предмета

закупки – 65 400 рублей. Дата и время начала торгов – 10.03.2023 9 часов 30 минут. В ходе торгов участниками поочередно было сделано 160 ставок. В подтверждение права на применение преференциальной поправки ООО «Эльмивита» была предоставлена копия сертификата и заявление от 02.03.2023 № 307, подписанное директором ООО «Эльмивита» Алиевым Э.Э.

Участником-победителем был выбран ИП Румянцев Ю.А., сделавший в ходе торгов последнюю ставку, с ценой предложения **47 770,44** рубля (договор от 22.03.2023 № 59).

5. В ходе проведения процедуры государственной закупки запрос ценовых предложений № **auc0001334658** по результатам оценки и сравнения предложений участников к участию в закупке было допущено 4 участника, в том числе ООО «Эльмивита», которое в подтверждение права на применение преференциальной поправки предоставило копию сертификата и заявление от 16.08.2023 № 1355, подписанное директором ООО «Эльмивита» Алиевым Э.Э.

Участником-победителем данной процедуры было выбрано ООО «Шальян», предложившее наименьшую цену (договор от 11.09.2023 № 1334658).

Также при изучении процедур государственных закупок на ЭТП ГЗ установлено, что ООО «Эльмивита» заявляло право на преференциальную поправку, подавая документы 17 февраля 2023 г. (№ auc0001075344 (договор подписан с обществом с ограниченной ответственностью «Белрезисгрупп»), № auc0001084515 (договор подписан с ООО «Эльмивита»). При этом сами торги проходили 24 февраля 2023 г. (лица с ограниченными возможностями (инвалиды) были уволены 22 февраля 2023 г.).

Справочно:

Согласно подпункту 1.5 пункта 1 постановления № 395 при проведении открытого и закрытого конкурсов, электронного аукциона, процедуры запроса ценовых предложений применяется преференциальная поправка, в частности в размере:

15 процентов – в случаях предложения организациями Республики Беларусь, в которых численность инвалидов составляет не менее 50 процентов списочной численности работников, работ, услуг собственного производства при условии, что доля оплаты труда инвалидов в общем фонде оплаты труда таких организаций за три календарных месяца, предшествующих дате подачи предложения, составляет не менее 20 процентов.

Согласно части второй подпункта 1.5 пункта 1 постановления № 395 подрядчик (исполнитель), к предложению которого применена преференциальная поправка, обязан выполнить предусмотренную в договоре государственной закупки (далее – договор) работу (оказать услугу) лично, если иное не предусмотрено в части третьей указанного подпункта.

Частью третьей подпункта 1.5 пункта 1 постановления № 395 установлено, что подрядчик (исполнитель), к предложению которого применена преференциальная поправка, вправе привлечь к исполнению своих обязательств по договору:

физических лиц в количестве не более 15 процентов от списочной численности юридического лица на дату заключения договора;

организации Республики Беларусь, в которых численность инвалидов составляет не менее 50 процентов списочной численности работников, учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы, лечебно-трудовые профилактории, лечебно-производственные мастерские.

Иных норм в отношении подрядчиков (исполнителей), которые воспользовались правом на применение преференциальной поправки, законодательством о государственных закупках не установлено. При этом следует отметить, что преференциальная поправка применяется к цене предложения участника непосредственно в процедуре государственной закупки.

Кроме того, ООО «Эльмивита» в августе-сентябре 2024 г. принимало участие в процедурах государственных закупок, проводимых государственными учреждениями «Центр по обеспечению деятельности управления по образованию администрации Заводского района г. Минска и подведомственных организаций» (№ аис0001986685), «Центр по обеспечению деятельности управления по образованию администрации Центрального района г. Минска и подведомственных организаций» (№ аис0001965021), «Центр по обеспечению деятельности управления по образованию администрации Партизанского района г. Минска и подведомственных организаций» (№ аис0001941015).

В указанных процедурах государственных закупок участие принимали только ООО «Эльмивита» и общество с ограниченной ответственностью «Риктейн» (далее – ООО «Риктейн»).

При этом ООО «Эльмивита» и ООО «Риктейн» являются аффилированными лицами (Алиев Элмин Элчинович – директор обоих хозяйствующих субъектов, а также единственный участник ООО «Риктейн»), совместно принимающими участие в процедурах закупок, проводимых без участия иных конкурентов, где победителем становится ООО «Эльмивита». Вместе с тем общество указывало, что «Настоящим заявляю о том, что среди участников лота № n процедуры государственной закупки № аис000xxxxxxx, допущенных к оценке и сравнению предложений, имеется лицо, не аффилированное со мной.».

Справочно:

С 04.08.2024 согласно абзацу седьмому пункта 2 статьи 16 Закона № 419-3 юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, являющееся участником-победителем, с учетом положений статьи 16¹ Закона № 419-3 не должно быть аффилировано со всеми другими участниками (а если предмет государственной закупки разделен на части (лоты) – с участниками по той же части (лоту),

допущенными к оценке и сравнению предложений (к торгам при проведении электронного аукциона).

В соответствии с абзацем десятым подпункта 1.1 пункта 1 статьи 16¹ Закона № 419-3 аффилированными лицами, за исключением случаев, установленных частями второй и третьей пункта 1 статьи 16¹ Закона № 419-3, для участника – юридического лица являются юридические лица, если и их решения, и решения участника может определять одно и то же юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, вследствие осуществления полномочий единоличного исполнительного органа либо наличия права давать им обязательные для исполнения указания на основании учредительных документов или заключенного договора.

Одновременно установлено, что при проведении отдельных процедур государственных закупок ООО «Эльмивита» была признана победителем в нарушение требований абзаца второго пункта 4 статьи 44 Закона № 419-3:

по процедуре № аис0001033148 информация, заявленная в первом разделе предложения о наличии права на применение преференциальной поправки, не была подтверждена соответствующими документами во втором разделе (отсутствовало заявление о численности не менее 50 процентов лиц с ограниченными возможностями (инвалидов));

по процедурам № аис0001036617, № аис0001042133 и № аис0001043447 в нарушение абзацев одиннадцатого-двенадцатого подпункта 1.6 пункта 1 постановления № 395 ООО «Эльмивита» представляло заявление о численности не менее 50 процентов лиц с ограниченными возможностями (инвалидов), подписанное директором общества ранее чем за пять рабочих дней до дня подачи предложения.

Согласно информации, представленной Главным управлением государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, в период с 24.12.2022 по 02.05.2023 ООО «Эльмивита» были зарегистрированы (получили технические паспорта) более десяти транспортных средств специального назначения, часть из которых в период с апреля по октябрь 2023 г. были сняты с учета.

Справочно:

Вышеуказанные транспортные средства находились в собственности физических лиц и были переданы ООО «Эльмивита» на основании договоров возмездного или безвозмездного пользования (далее – арендованный транспорт).

Вместе с тем в период с августа 2023 г. по май 2024 г. ООО «Эльмивита» было зарегистрировано более двадцати транспортных средств специального назначения, принадлежащих обществу, три из которых в последующем были сняты с учета.

Таким образом, при участии в процедурах государственных закупок в январе-марте 2023 г. и в последующем (до августа 2023 г.) при исполнении заключенных в данный период договоров ООО «Эльмивита»

использовало арендованный транспорт, что не противоречит законодательству о государственных закупках. Начиная с августа 2023 г. при участии в процедурах государственных закупок общество осуществляло исполнение договоров с использованием собственных транспортных средств.

В соответствии с абзацем десятым статьи 1 Закона недобросовестной конкуренцией являются направленные на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности действия хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов, которые противоречат Закону, иным актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности и могут причинить или причинили убытки другим конкурентам либо могут нанести или нанесли вред их деловой репутации.

Наличие совокупности признаков недобросовестной конкуренции в действиях хозяйствующего субъекта является основанием для установления факта наличия нарушения антимонопольного законодательства.

1. Наличие конкурентных отношений на товарном рынке между хозяйствующим субъектом, в действиях которого имеются признаки недобросовестной конкуренции, и хозяйствующими субъектами, которым в результате данных действий причинены (могут быть причинены) убытки или нанесен (может быть нанесен) вред деловой репутации.

В соответствии с абзацем седьмым статьи 1 Закона конкурентами признаются хозяйствующие субъекты, осуществляющие продажу и (или) приобретение товаров на одном товарном рынке, а также намеревающиеся осуществить продажу и (или) приобретение товаров на одном товарном рынке.

В соответствии с абзацем пятнадцатым статьи 1 Закона товарный рынок – это сфера обращения товара, не имеющего заменителей, либо взаимозаменяемых (аналогичных) товаров на территории Республики Беларусь или ее части, определяемая исходя из экономической, технической или иной возможности потребителя либо целесообразности приобретения товара на соответствующей территории и отсутствия этой возможности либо целесообразности за ее пределами.

Согласно абзацу семнадцатому статьи 1 Закона к хозяйствующим субъектам относятся коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, а также иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую ему доход, которая в соответствии с законодательством подлежит лицензированию.

КУП «Минксанавтотранс», КУП «Миноблсантранс», ООО «Шальян», ИП Румянцев Ю.А. и ООО «Эльмивита» являются хозяйствующими субъектами, что подтверждается сведениями из ЕГР.

Установлено, что КУП «Минксанавтотранс» и КУП «Миноблсантранс» осуществляют свою деятельность на территории г. Минска и Минской области, ООО «Эльмивита», ИП Румянцев Ю.А. и ООО «Шальян» – на территории Республики Беларусь.

В рамках проведения расследования определены товарные границы 5 товарных рынков. Так, конкурентом ООО «Эльмивита» в товарных границах товарного рынка (предмет государственной закупки):

«Оказание транспортных услуг специальным автотранспортом «Социальная служба», код ОКРБ 007-2012 – 49.39.39.000 (Услуги прочие пассажирского сухопутного транспорта, не включенные в другие группировки)» при участии в электронном аукционе № auc0001131342 является КУП «Минксанавтотранс»;

«Транспортные услуги, оказываемые специальным транспортом, код ОКРБ 007-2012 – 49.39.39.000 (Услуги прочие пассажирского сухопутного транспорта, не включенные в другие группировки)» при участии в электронному аукционе № AU20230313270119 является КУП «Миноблсантранс»;

«Транспортные услуги, оказываемые грузовым транспортом, код ОКРБ 007-2012 – 49.41.19.000 (Услуги прочие автомобильного транспорта по перевозкам грузов)» при участии в запросе ценовых предложений № RQ20230322270960 является КУП «Миноблсантранс»;

«Услуги по перевозке пассажиров с предоставлением транспортных средств с экипажем (автобусов с водителем), код ОКРБ 007-2012 – 49.39.31.000 (Услуги по аренде городских и междугородных автобусов с водителем)» при участии в электронном аукционе № auc0001098187 является ИП Румянцев Ю.А.;

«Оказание транспортных услуг по подвозу (перевозке) детей-инвалидов, код ОКРБ 007-2012 – 49.39.39.000 (Услуги прочие пассажирского сухопутного транспорта, не включенные в другие группировки)» при участии в запросе ценовых предложений № auc0001334658 является ООО «Шальян».

Таким образом, в результате анализа товарных границ товарных рынков, территории осуществления деятельности (географических границ), а также деятельности вышеупомянутых субъектов хозяйствования в 2023 году (участие в процедурах закупок и (или) заключение договоров на оказание транспортных услуг) установлено наличие конкурентных отношений между ООО «Эльмивита» и следующими хозяйствующими субъектами: КУП «Минксанавтотранс», КУП «Миноблсантранс», ООО «Шальян», ИП Румянцев Ю.А.

В процедурах государственных закупок № аис0001986685, № аис0001965021 и № аис0001941015 участие принимали только ООО «Эльмивита» и ООО «Риктейн», которое в соответствии с подпунктом 1.7 пункта 1 статьи 8 Закона входит в одну группу лиц с обществом. Следовательно, ООО «Эльмивита» и ООО «Риктейн» следует рассматривать как единый хозяйствующий субъект.

Справочно:

Для целей Закона группа лиц рассматривается как единый хозяйствующий субъект. Нормы Закона, относящиеся к хозяйствующим субъектам, в равной степени распространяются на группу лиц (часть первая пункта 2 статьи 8 Закона).

2. Направленность действий на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности.

По информации, размещенной на ЭТП БУТБ и ЭТП ГЗ, при участии в процедурах государственных закупок (№ АУ20230313270119, № RQ20230322270960, № аис0001131342, № аис0001098187, № аис0001334658), проводимых с марта по сентябрь 2023 г., ООО «Эльмивита» заявляло о праве на применение преференциальной поправки в размере 15 процентов, прилагая в качестве документа, подтверждающего наличие данного права, копию сертификата и заявление о численности не менее 50 процентов лиц с ограниченными возможностями (инвалидов), вместе с тем в указанный временной период основания для применения преференциальной поправки у общества отсутствовали.

При этом в соответствии с абзацем восемнадцатым статьи 1 Закона № 419-З преференциальная поправка – предоставление преимущества товарам (работам, услугам), предлагаемым участниками.

Следовательно, каждый факт заявления ООО «Эльмивита» о праве на применение преференциальной поправки следует рассматривать как действия, направленные на получение преимуществ перед конкурентами (другими участниками процедуры закупки) с целью увеличения объема реализации предлагаемых работ и услуг, привлечения большего числа потребителей.

Исходя из изложенного, действия ООО «Эльмивита», выразившиеся в заявлении о праве на применение преференциальной поправки в размере 15 процентов (указанные действия зафиксированы на ЭТП БУТБ и ЭТП ГЗ) к работам и услугам, предлагаемым в ходе участия в процедурах государственных закупок (№ АУ20230313270119, № RQ20230322270960, № аис0001131342, № аис0001098187, № аис0001334658), направлены на увеличение объема реализации работ и услуг (участие в рассматриваемых процедурах закупок имело своей целью заключение соответствующих договоров на оказание предлагаемых ООО «Эльмивита»

работ и услуг), обеспечиваемого за счет формирования у заказчиков и участников рынка представлений о наличии у предлагаемых обществом работ и услуг преимущества в виде применения преференциальной поправки в размере 15 процентов.

Действия ООО «Эльмивита», выразившиеся в доведении до сведения заказчика недостоверной информации об аффилированности со вторым участником процедур государственных закупок № аис0001986685, № аис0001965021, № аис0001941015, направлены на обеспечение обществу преимуществ в части признания процедур государственных закупок состоявшимися.

3. Противоречие действий ООО «Эльмивита» требованиям Закона, иным актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности.

Статьей 26 Закона запрещается недобросовестная конкуренция путем введения хозяйствующим субъектом в заблуждение.

Введение хозяйствующим субъектом в заблуждение представляет собой действие такого хозяйствующего субъекта, направленное на формирование у участников товарного рынка представлений, не соответствующих действительности.

При участии в процедурах государственных закупок № АУ20230313270119, № RQ20230322270960, № аис0001131342, № аис0001334658 и № аис0001098187 общество заявляло о своем праве на применение преференциальной поправки в размере 15 процентов, представляя в пакете документов заявление о численности не менее 50 процентов лиц с ограниченными возможностями (инвалидов) от списочной численности работников общества.

Вместе с тем согласно представленной ООО «Эльмивита» информации (копии приказов о приеме, копии приказов об увольнении, копии штатного расписания, копии табелей использования рабочего времени) в период с 23 февраля 2023 г. по 14 ноября 2023 г. в штате общества не было ни одного инвалида.

Таким образом, ООО «Эльмивита», заявляя о праве на применение преференциальной поправки в размере 15 процентов и прикладывая в подтверждение заявленного права заявление, в котором указано, что численность инвалидов составляет не менее 50 процентов списочной численности работников общества, вводило в заблуждение заказчиков относительно наличия у ООО «Эльмивита» права на применение преференциальной поправки в отношении транспортных услуг, предлагаемых к оказанию в ходе участия в процедурах государственных закупок.

Следовательно, в процедурах государственных закупок № АУ20230313270119, № RQ20230322270960, № аис0001131342,

№ аис0001334658 и № аис0001098187 ООО «Эльмивита» правом на применение преференциальной поправки в размере 15 процентов не обладало, однако заявило о нем, получив конкурентное преимущество перед другими участниками посредством формирования у заказчиков и иных участников процедур закупок представлений, не соответствующих действительности (о наличии права на преференциальную поправку в размере 15 процентов).

С 04.08.2024 в силу абзаца седьмого пункта 2 статьи 16 Закона № 419-3 юридическое лицо, являющееся участником-победителем, с учетом положений статьи 16¹ Закона № 419-3 не должно быть аффилировано со всеми другими участниками. Вместе с тем, принимая участие и будучи объявленным победителем в процедурах государственных закупок, проводимых после 04.08.2024 (№ аис0001986685, № аис0001965021, № аис0001941015), в которых вторым участником являлось ООО «Риктейн», аффилированное с ООО «Эльмивита», общество в заявлении об аффилированности указывало: «Настоящим заявляю о том, что среди участников лота № п процедуры государственной закупки № аис000xxxxxxx, допущенных к оценке и сравнению предложений, имеется лицо, не аффилированное со мной.».

Справочно:

В случае признания участника победителем у него есть 3 рабочих дня, чтобы подтвердить свое соответствие (или не соответствие) данному требованию к участнику (часть первая пункта 2 статьи 16¹ Закона № 419-3). Для это участнику-победителю необходимо перейти на страницу приглашения к участию в процедуре закупки, выбрать лот процедуры закупки, в котором он был признан победителем, и нажать кнопку «Информировать об аффилированности / НЕ аффилированности».

Вместе с тем ООО «Эльмивита» осознанно ввело в заблуждение заказчиков (организаторов) процедур закупок, нажав кнопку «Информировать об аффилированности / НЕ аффилированности» и заявив о своей не аффилированности со вторым участником процедур.

Таким образом, в результате антимонопольного расследования установлены факты совершения ООО «Эльмивита» действий, способных ввести в заблуждение заказчика (организатора) и иных участников процедур государственных закупок относительно наличия у общества права на применение преференциальной поправки в размере 15 процентов в отношении работ и услуг, предлагаемых в ходе участия в процедурах государственных закупок № AU20230313270119, № RQ20230322270960, № аис0001131342, № аис0001334658 и № аис0001098187, а также действий, направленных на доведение до сведения заказчика недостоверной информации об аффилированности со вторым участником процедур

государственных закупок № auc0001986685, № auc0001965021, № auc0001941015, что запрещается статьей 26 Закона и противоречит одному из основных принципов государственных закупок (принцип обеспечения развития конкуренции), а также требованиям добросовестности и разумности.

Справочно:

В соответствии с абзацем четвертым статьи 4 Закона № 419-З одним из основных принципов в сфере государственных закупок является обеспечение развития конкуренции.

4. Способность действий причинить убытки либо нанести вред деловой репутации.

Согласно части первой пункта 2 статьи 14 Гражданского кодекса Республики Беларусь под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

КУП «Минсксанавтотранс», КУП «Миноблсантранс», ИП Румянцев Ю.А. представили информацию, указывающую на фактическое наступление негативных последствий (причинение убытков) в результате действий ООО «Эльмивита» при участии в процедурах государственных закупок № AU20230313270119, № RQ20230322270960, № auc0001131342, № auc0001098187.

При этом КУП «Миноблсантранс» указало, что прекратило принимать участие в процедурах государственных закупок транспортных услуг в некоторых учреждениях здравоохранения (далее – УЗ), так как ООО «Эльмивита» применяет преференциальную поправку, что лишает КУП «Миноблсантранс» возможности участия в проводимых процедурах государственных закупок. К таким учреждениям относятся: УЗ «Минский областной клинический центр дерматовенерологии и косметологии», УЗ «Минский областной центр медицинской реабилитации «Загорье», УЗ «Минская областная база хранения медицинской техники и имущества», УЗ «Минский областной клинический центр «Психиатрия-наркология», УЗ «Минская областная стоматологическая поликлиника», Минский областной госпиталь. В связи с прекращением оказания вышеуказанным учреждениям здравоохранения транспортных услуг, имеет место упущенная выгода. Учитывая изложенное, КУП «Миноблсантранс» просит привлечь ООО «Эльмивита» к ответственности в соответствии с законодательством Республики Беларусь в случае установления в действиях общества признаков недобросовестной конкуренции.

КУП «Минксанавтотранс», КУП «Миноблсантранс» и ИП Румянцевым Ю.А. представлены данные о причинении (возможности причинения) убытков, из которых следует, что в действиях ООО «Эльмивита» объективно усматривается возможность причинения убытков указанным субъектам хозяйствования.

Так как в процедуре государственной закупки № auc0001334658 (запрос ценовых предложений) победителем было признано ООО «Шальян», предложившее наименьшую стоимость, то ООО «Эльмивита» своими действиями не причинило убытки и не нанесло вред деловой репутации конкурента.

В процедурах государственных закупок № auc0001986685, № auc0001965021, № auc0001941015 ввиду отсутствия конкурентов также отсутствует возможность причинения убытков либо нанесения вреда деловой репутации иным участникам процедур.

Таким образом, обстоятельствами, выявленными при установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, и имеющимися доказательствами объективно подтверждается **наличие** совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 26 Закона, в действиях ООО «Эльмивита», выразившихся в заявлении о праве на применение преференциальной поправки в размере 15 процентов с приложением документа, подтверждающего, что общество является организацией, в которой численность инвалидов составляет не менее 50 процентов списочной численности работников, при участии в процедурах государственных закупок № AU20230313270119, № RQ20230322270960, № auc0001131342 и № auc0001098187; **отсутствие** совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 26 Закона, в действиях ООО «Эльмивита», выразившихся в заявлении о праве на применение преференциальной поправки в размере 15 процентов с приложением документа, подтверждающего, что общество является организацией, в которой численность инвалидов составляет не менее 50 процентов списочной численности работников, при участии в процедуре государственной закупки № auc0001334658; **отсутствие** совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 26 Закона, в действиях ООО «Эльмивита», выразившихся в доведении до сведения заказчиков (организаторов) недостоверной информации об аффилированности со вторым участником процедур государственных закупок № auc0001986685, № auc0001965021, № auc0001941015.

По результатам проведенного антимонопольного расследования с учетом отраженных фактов и установленных обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт наличия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 26 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях общества с ограниченной ответственностью «Эльмивита» при участии в процедурах государственных закупок № AU20230313270119, № RQ20230322270960, № аис0001131342 и № аис0001098187.

Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 26 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях общества с ограниченной ответственностью «Эльмивита» при участии в процедурах государственных закупок № аис0001334658, № аис0001986685, № аис0001965021, № аис0001941015.

Признать наличие оснований для начала административного процесса.

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец