

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
21 декабря 2017 г. № 20

РЕШЕНИЕ № 68-2017

21 декабря 2017 г.
15.00

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения Комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133, обращения ООО «Евроторг» (далее - Заявитель) по вопросу нарушения органами исполнительной власти Гродненской области антимонопольного законодательства (Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 года «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон),

УСТАНОВИЛО:

1. Существо вопроса в изложении Заявителя.

ООО «Евроторг» в своем заявлении указывает на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства органами исполнительной власти Гродненской области, выразившегося в избирательном подходе к выбору объектов розничной торговли по установлению временных ограничений в реализации алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива.

В адрес объектов розничной торговли сети «Евроопт» по Гродненской области поступали многочисленные распоряжения со стороны районных исполнительных комитетов Гродненской области об ограничении в определенный временной промежуток (4 февраля 2017 года) продажи алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива в связи с проведением Дня открытых дверей для выпускников учреждений

ВЕРНО

Зам. начальника управления контроля
и информационного обеспечения
27.08.2018 Е.А.Баранова

образования. Дополнительно сотрудниками управлений (отделов) торговли и услуг Гродненского городского и районных исполнительных комитетов давались устные комментарии о том, что данные рекомендации носят обязательный характер.

Далее Заявитель поясняет, что в результате проведенного мониторинга работниками ООО «Евроторг» по исполнению вышеуказанных рекомендаций, были выявлены факты реализации алкогольной продукции иными субъектами хозяйствования в объектах розничной торговли, не исполняющими данные ограничения, что подтверждено чеками о приобретении алкогольной продукции в указанную дату.

Заявитель делает вывод о том, что рекомендации-указания по ограничению продажи алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива, полученные со стороны органов исполнительной власти, в частности Гродненской области, носят избирательный характер и направляются объектам розничной торговли адресно, что свидетельствует о нарушении прав о честной конкуренции.

2. Информация, полученная в ходе рассмотрения заявления о нарушении антимонопольного законодательства, в части избирательного подхода к выбору объектов розничной торговли по установлению временных ограничений в реализации алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива.

2.1. Информация, представленная ООО «Евроторг».

В представленном Заявителем письме было отмечено, что в течение 2015 года в адрес администрации филиала ООО «Евроторг» в городе Гродно поступило порядка 50-ти решений (рекомендаций) в письменной (устной) форме о временном ограничении реализации алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива. За 2016 год количество подобных ограничений увеличилось до 70-ти, а с начала 2017 года составило более 20-ти.

Также отмечено, что вышеуказанные рекомендации в устной форме поступали от сотрудников Гродненского городского и районных исполнительных комитетов в основном директорам магазинов с напоминанием о проведении Дня трезвости в районе, со ссылкой на решение Гродненского областного исполнительного комитета от 24.06.2010 № 492.

Кроме того были обозначены некоторые проблемы в части информирования субъектов хозяйствования в области ограничения



реализации алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива. Так, органы местной исполнительной власти не всегда доводят информацию о проведении массовых мероприятий в городе (районе), мотивируя это тем, что держатели лицензии, осуществляющие розничную торговлю алкогольными напитками, обязаны соблюдать нормативные акты, регулирующие эту деятельность, а также изучать СМИ, где, возможно, будет отражена информация о проведении массового мероприятия в территориальной единице.

Тем не менее для неукоснительного соблюдения требований законодательства в этой области, субъектам хозяйствования необходимо знать четкое время и место проведения массового мероприятия для принятия решения о времени ограничения реализации алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива (за два часа до начала проведения массового мероприятия) в случае попадания торгового объекта в радиус 500 метров от места проведения массового мероприятия, в том числе и для своевременного уведомления потребителей.

Зачастую органы местной исполнительной власти высылают лишь общее решение о проведении, например, выездной торговли в районе, при этом не трактуя ее, как массовое мероприятие, без каких-либо дополнений в части указаний на ограничения реализации алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива.

2.2. Информация, представленная органами исполнительной власти Гродненской области и субъектами хозяйствования (ОДО «Темп», ТП ЧУП «Танак», Филиал ООО «Табак-Инвест» Гродненский ТЦ «Корона».)

В результате анализа информации, представленной в ответах, было установлено следующее.

Во исполнение Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 года № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины», писем управления внутренних дел облисполкома, поручений председателя облисполкома «О проведении областных дней трезвости» на территории Гродненской области в период с 2015 года по 2016 год районными исполнительными комитетами в адрес субъектов розничной торговли направлялись письма рекомендательного характера о временном ограничении реализации алкогольных и слабоалкогольных напитков и пива в период проведения встреч с выпускниками в школах района, уборочных компаний, торжественных линеек, посвященных окончанию учебного года, международному дню защиты детей, дней трезвости, при проведении массовых мероприятий.

Решения об ограничении времени продажи алкогольных напитков в



связи с проведением выпускных вечеров и торжественных мероприятий, посвященных окончанию учебного года, районными исполнительными комитетами принимались на основании пункта 5 статьи 11 Закона Республики Беларусь от 27 августа 2008 года «О государственном регулировании производства и оборота спиртосодержащей продукции и непищевого этилового спирта»

Со стороны субъектов хозяйствования: ОДО «Темп», ТП ЧУП «Танак», Филиал ООО «Табак-Инвест» «Гродненский ТЦ «Корона» (в чьих торговых объектах были зафиксированы факты продажи алкогольных напитков в период действия рекомендации об ограничении их реализации, подтвержденные кассовыми чеками, представленными ООО «Евроторг») представлены письма, подтверждающие получение рекомендаций (распоряжений) о временном ограничении реализации алкогольной продукции 4 февраля 2017 года:

• письмом Сморгонского районного исполнительного комитета № 01-08/60 от 25.01.2017 «Об ограничении времени продажи алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива» рекомендовано ОДО «Темп» и ТП ЧУП «Танак» ограничить продажу алкогольных и слабоалкогольных напитков и пива с 16.00 часов 4 февраля 2017 года до 07.00 часов 5 февраля 2017 года;

распоряжением председателя Гродненского городского исполнительного комитета № 10р от 25.01.2017 «О реализации алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива в День открытых дверей для выпускников учреждений образования г.Гродно» рекомендовано Филиалу ООО «Табак-Инвест» «Гродненский ТЦ «Корона» 4 февраля 2017 года ограничить время продажи алкогольных напитков (водки, ликеро-водочных изделий, вина, коньяка, бренди, кальвадоса, шампанского и других напитков с объемной долей этилового спирта 7 и более процентов), слабоалкогольных напитков и пива с 15.00 до 23.00.

Дополнительных материалов (документов) в отношении действий органов исполнительной власти, подтверждающих факты запрещающего и (или) избирательного характера по отношению к иным субъектам розничной торговли при проведении вышеуказанных мероприятий, Заявителем не представлено.

Кроме того в главном управлении Министерства антимонопольного регулирования и торговли по Гродненской области 30 марта 2017 года было проведено совещание с приглашением директора Гродненского филиала ООО «Евроторг» Аскарова А.Ф., на котором дополнительных материалов (документов) в отношении действий органов исполнительной власти, подтверждающих факты запрещающего и (или) избирательного характера по отношению к иным субъектам розничной торговли при



проведении вышеуказанных мероприятий, не представлено.

3. Обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения заявления.

Анализ информации, полученной в ходе рассмотрения заявления, не позволяет констатировать факт нарушения статьи 15 Закона в части принятия органами исполнительной власти решений, иных правовых актов и совершения действий (бездействий), которые ограничивают самостоятельность субъектов хозяйствования и создают для них дискриминационные условия, что в свою очередь может повлечь недопущение, ограничение или устранение конкуренции, причинение вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

В частности, не нашли документального или иного подтверждения факты выборочной рассылки писем (распоряжений, решений) по установлению временных ограничений в реализации алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом 1.2 пункта 1 статьи 9 Закона и пунктом 6 Инструкции о порядке установления факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, утвержденной постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 25.11.2016 № 42, МАРТ

РЕШИЛО:

Признать факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства со стороны органов исполнительной власти Гродненской области в части избирательного подхода к выбору объектов розничной торговли по установлению временных ограничений в реализации алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд.

Министр,
председатель Комиссии

В. Колтович

В.В.Колтович

