

Приложение  
к протоколу заседания комиссии  
Министерства антимонопольного  
регулирования и торговли по  
установлению факта наличия  
(отсутствия) нарушения  
антимонопольного законодательства  
от 31.10.2025 № 61

## **РЕШЕНИЕ № 599/37-2025**

31 октября 2025 г.

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее, если не указано иное, – Закон № 94-3), заявления общества с ограниченной ответственностью «Револютон» (далее – ООО «Револютон», Заявитель) от 28 мая 2025 г. № 3 о нарушении антимонопольного законодательства Гомельским республиканским унитарным предприятием электроэнергетики «Гомельэнерго» (далее, если не указано иное, соответственно – РУП «Гомельэнерго», заявление о нарушении)

### **УСТАНОВИЛО:**

Минским городским исполнительным комитетом 14 апреля 2025 г. в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) внесена запись о государственной регистрации ООО «Револютон» с регистрационным номером № 193861370. Место государственной регистрации: Республика Беларусь, г. Минск, ул. Передовая, д. 15, пом. 2, офис 27В. Основной вид деятельности согласно сведениям ЕГР – оптовая торговля прочими машинами и оборудованием, не включенными в другие группировки (код 46690 общегосударственного классификатора Республики Беларусь ОКРБ 005-2011 «Виды экономической деятельности», утвержденного

постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 5 декабря 2011 г. № 85 (далее – ОКРБ 005-2011)), географические границы деятельности – Республика Беларусь.

Гомельским городским исполнительным комитетом решением от 28 апреля 1993 г. в ЕГР внесена запись о государственной регистрации РУП «Гомельэнерго» с регистрационным номером № 400069497. Место государственной регистрации: Республика Беларусь, г. Гомель, ул. Фрунзе, д. 9. Основной вид деятельности согласно сведениям ЕГР – производство электроэнергии тепловыми электростанциями (код 35111 ОКРБ 005-2011), географические границы деятельности – Республика Беларусь.

#### **Существо вопроса в изложении Заявителя.**

По мнению Заявителя, РУП «Гомельэнерго» при отсутствии объективных на то оснований ограничило конкурентную основу при проведении процедур государственных закупок открытых конкурсов (в виде конкурсов с ограниченным участием) № аис0002487235, № аис0002487162 и № аис0002467986, в которых были установлены критерии, способ оценки и сравнения предложений участников непропорционально, так, например, удельный вес нестоимостной группы критериев оценки составляет 20 процентов, из которых половина (50 баллов из 100 возможных баллов) составляет «общая цена договоров, соответствующих предмету государственной закупки, или аналогичных, исполненных участником за последние три года», что составляет 10 процентов в общей сумме критериев. В связи с чем Заявитель просил установить факт наличия нарушения антимонопольного законодательства в действиях РУП «Гомельэнерго».

#### **Существо вопроса в изложении лица, в отношении которого подано заявление о нарушении.**

Критерии, способ оценки и сравнения предложений участников открытого и закрытого конкурсов установлены РУП «Гомельэнерго» в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2019 г. № 449 «Об установлении критериев, способа оценки и сравнения предложений участников открытого и закрытого конкурсов» (далее – постановление № 449).

В соответствии с постановлением № 449 при проведении открытых конкурсов (в виде конкурсов с ограниченным участием), РУП «Гомельэнерго» в конкурсных документах применяются стоимостная и нестоимостная группы критериев.

Локальный нормативный правовой акт, устанавливающий единые критерии для оценки и сравнения предложений участников по всем объектам строительства, в РУП «Гомельэнерго» отсутствует.

### **Обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения заявления о нарушении.**

Заявитель до направления в МАРТ заявления о нарушении не принимал участие в процедурах государственных закупок, проводимых РУП «Гомельэнерго», ввиду того что ООО «Револютон» было зарегистрировано 14 апреля 2025 г. Учитывая данное обстоятельство, создание преимущественных условий для участника закупки товаров – открытого акционерного общества «БЕЛСЕЛЬЭЛЕКТРОСЕТЬСТРОЙ» (далее – ОАО «БЕЛСЕЛЬЭЛЕКТРОСЕТЬСТРОЙ») может рассматриваться по отношению к субъектам хозяйствования, принимавшим участие в процедурах государственных закупок № аис0002487235, № аис0002487162 и № аис0002467986, проводимых РУП «Гомельэнерго».

Проведение открытых конкурсов (в виде конкурсов с ограниченным участием) осуществлялось РУП «Гомельэнерго» в соответствии с Законом Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон № 419-З) и постановлением № 449, о чем указано в конкурсных документациях к открытым конкурсам (в виде конкурсов с ограниченным участием).

Приглашения к участию в процедурах государственных закупок и документация к закупкам, проводимых РУП «Гомельэнерго», размещались на электронной торговой площадке <https://goszakupki.by>.

Критерии, способ оценки и сравнения предложений содержались в документации для проведения открытых конкурсов (в виде конкурсов с ограниченным участием) и соответствовали составу критериев оценки и сравнения предложений по удельному весу стоимостной и нестоимостной группы критериев оценки, установленным постановлением № 449.

Согласно постановлению № 449 минимальный удельный вес стоимостной группы критериев оценки должен составлять 30 процентов, максимальный удельный вес нестоимостной группы критериев оценки должен составлять 70 процентов. В документации для проведения конкурсов РУП «Гомельэнерго» данные показатели составляли 80 процентов и 20 процентов соответственно.

Заказчик (организатор) вправе при наличии соответствующего обоснования определить в конкурсных документах значения удельного веса групп критериев оценки, отличные от установленных постановлением № 449 (часть вторая подпункта 1.2 пункта 1 постановления № 449).

В РУП «Гомельэнерго» критерием стоимостной группы является сумма значений удельного веса критериев оценки в группе – 80 процентов, которая включает в себя общую цену коммерческого предложения – 100 баллов.

Критериями нестоимостной группы являются сумма значений удельного веса критериев оценки в группе – 20 процентов, которая включает в себя:

- продолжительность срока строительства – 40 баллов;
- условия предоставления аванса – 10 баллов;
- общая цена договоров, соответствующих предмету государственной закупки, или аналогичных, исполненных участником за последние три года – 50 баллов.

По мнению РУП «Гомельэнерго», использование нестоимостного критерия оценки, а именно «общая цена договоров, соответствующих предмету государственной закупки, или аналогичных, исполненных участником за последние три года», в конкурсной документации направлено на выявление участников, обладающих необходимой профессиональной и технической квалификацией для выполнения работ, соответствующих предмету процедуры государственной закупки. Цель данного критерия – гарантировать, что исполнители смогут выполнить работы качественно и в срок, что отвечает законным интересам заказчика.

Поскольку установление РУП «Гомельэнерго» нестоимостного критерия оценки было применено в соответствии с требованиями законодательства о государственных закупках, при этом применялось одинаково ко всем процедурам государственных закупок в равной степени начиная с 2022 г. по октябрь 2025 г., в действиях РУП «Гомельэнерго» нарушений законодательства о государственных закупках не установлено.

**При принятии решения об установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства необходимо учесть следующие обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения заявления о нарушении.**

В соответствии с абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-3 при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе посредством создания преимущественных условий для участника закупки товаров, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.

МАРТ не установлено указанных в абзаце пятом части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-3 законодательных актов и (или) постановлений Совета Министров Республики Беларусь, предусматривающих создание преимущественных условий для участника закупки товаров при определении критериев стоимостных и нестоимостных групп оценки сравнения предложений участников открытых и закрытых конкурсов, которые могли бы привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Для установления факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства необходимо наличие действий со стороны заказчика (организатора) процедур, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

По мнению Заявителя, РУП «Гомельэнерго» при проведении процедур государственных закупок открытых конкурсов (в виде конкурсов с ограниченным участием) № аис0002487235, № аис0002487162 и № аис0002467986 нарушена норма абзаца пятого части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З в части установления в конкурсной документации в разделе «Оценка и сравнение предложений участников» нестоимостного критерия «общая цена договоров, соответствующих предмету государственной закупки, или аналогичных, исполненных участником за последние три года», по которому РУП «Гомельэнерго» установило 50 баллов из 100 возможных, при этом учитывалось количество завершённых строительно-монтажных работ аналогичных объектов, так как данным критерием созданы преимущественные условия для участника ОАО «БЕЛСЕЛЬЭЛЕКТРОСЕТЬСТРОЙ», являющегося единственным победителем на протяжении 2024-2025 гг. (47 процедур государственных закупок из 47 или 100 процентов согласно заявлению о нарушении).

При этом МАРТ установлено следующее.

Для оценки и сравнения предложений участников открытых конкурсов (в виде конкурсов с ограниченным участием) используется балльный способ. В соответствии с постановлением № 449 при проведении процедур государственных закупок открытых конкурсов (в виде конкурсов с ограниченным участием) № аис0002487235, № аис0002487162 и № аис0002467986 в конкурсных документах применяются стоимостная и нестоимостная группы критериев. Так, в соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 постановления № 449 РУП «Гомельэнерго» был выбран один критерий оценки из стоимостной группы – «цена предложения», из нестоимостной группы критериев оценки – обязательные к применению для строительной отрасли «условия предоставления аванса», «общая цена договоров, соответствующих предмету государственной закупки, или аналогичных, исполненных участником за последние три года» (предусмотрены подпунктом 1.1<sup>1</sup> пункта 1 постановления № 449), а также критерии «срок выполнения работ, оказания услуг» и «наличие подтвержденного положительного опыта работы, связанного с предметом государственной закупки».

РУП «Гомельэнерго» принимает решение по распределению удельного веса критериев нестоимостной группы:

условия предоставления аванса – с удельным весом в группе 10 баллов;

общая цена договоров, соответствующих предмету государственной закупки, или аналогичных, исполненных участником за последние три года – с удельным весом в группе 50 баллов;

срок выполнения работ, оказания услуг – с удельным весом в группе 40 баллов.

При этом выбор для применения вышеуказанных критериев оценки соответствует требованиям подпункта 1.7 пункта 1 постановления № 449, а также не противоречит требованиям подпункта 1.2 пункта 1 постановления № 449, согласно которым заказчик в конкурсных документах определяет не менее чем по одному критерию оценки из каждой группы критериев оценки, в том числе обеспечено наличие обязательных к применению критериев, предусмотренных подпунктом 1.1<sup>1</sup> пункта 1 постановления № 449.

В соответствии с абзацем семнадцатым статьи 1 Закона № 419-З предметом государственной закупки являются товары (работы, услуги), определенные заказчиком для приобретения в рамках процедуры государственной закупки.

В проанализированных процедурах государственных закупок предметом государственной закупки являлась реконструкция электрических сетей 0,4-10 кВ.

Открытый конкурс – вид процедуры государственной закупки, представляющий собой гласный и конкурентный способ выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении государственной закупки на электронной торговой площадке, при которой победителем признается участник, предложивший лучшие условия исполнения договора и соответствующий требованиям конкурсных документов.

Конкурс с ограниченным участием – вид открытого конкурса, при котором победитель определяется из числа участников процедуры государственной закупки, прошедших предварительный отбор на основании дополнительных требований к участникам такого конкурса.

В 96 проанализированных процедурах государственных закупок открытых конкурсов (в виде конкурсов с ограниченным участием) в качестве критерия оценки и сравнения предложения был установлен критерий следующего содержания: общая цена договоров, соответствующих предмету государственной закупки, или аналогичных исполненных участником за последние три года. Удельный вес указанного критерия оценки согласно конкурсным документам составлял 50 баллов. Критерии, способ оценки и сравнения предложений участников открытых конкурсов (в виде конкурсов с ограниченным участием) устанавливаются и применяются РУП «Гомельэнерго» в равной степени ко всем участникам процедуры закупки и их предложениям. Данные процедуры

государственных закупок являлись конкурентными, так как в них принимало участие два и более участника.

Установленный в конкурсных документах критерий оценки и сравнения предложений, а также его удельный вес соответствуют постановлению № 449.

Действия РУП «Гомельэнерго» по установлению критерия «общая цена договоров, соответствующих предмету государственной закупки, или аналогичных исполненных участником за последние три года» в рамках проведения открытых конкурсов (в виде конкурсов с ограниченным участием) № аис0002487235, № аис0002487162 и № аис0002467986 не привели и не могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, поскольку установленный критерий «общая цена договоров, соответствующих предмету государственной закупки, или аналогичных исполненных участником за последние три года» был применен в соответствии с требованиями постановления № 449, при этом оценка и сравнение предложений участников проводилась во всех процедурах открытого конкурса (в виде конкурсов с ограниченным участием) № аис0002487235, № аис0002487162 и № аис0002467986, что не создало преимущественных условий для участника-победителя – ОАО «БЕЛСЕЛЬЭЛЕКТРОСЕТЬСТРОЙ».

Также, в результате изучения протоколов по процедурам государственных закупок открытых конкурсов (в виде конкурсов с ограниченным участием) № аис0002487235, № аис0002487162 и № аис0002467986 и расчетов по оценке и сравнению предложений установлено, что баллы по критериям присваивались в строгом соответствии с методикой, изложенной в конкурсной документации, следовательно, РУП «Гомельэнерго» были созданы равные условия для всех участников. Сведения Заявителя о создании ОАО «БЕЛСЕЛЬЭЛЕКТРОСЕТЬСТРОЙ» преимущественных условий не нашли подтверждения в ходе рассмотрения заявления о нарушении.

Удельный вес каждого из критериев определен заказчиком в конкурсной документации путем установления процентного соотношения между критериями. Так, удельный вес стоимостного критерия составляет 80 процентов, удельный вес нестоимостного критерия составляет 20 процентов. При этом удельный вес стоимостного критерия, который составляет 80 процентов, позволяет участникам конкурировать и предлагать наиболее выгодное коммерческое предложение, что с учетом установленных обстоятельств предоставляет возможность победить любому участнику. При этом у участников имелась возможность с учетом стоимостного критерия оценки скорректировать величину нестоимостного критерия оценки, а именно ценой предложения, что не нарушает норм

антимонопольного законодательства, а также не ограничивает и не устраняет конкуренцию.

Таким образом, обстоятельствами, выявленными при установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З, в действиях РУП «Гомельэнерго», выразившихся в установлении в конкурсных документах к открытым конкурсам (в виде конкурсов с ограниченным участием) № аис0002487235, № аис0002487162 и № аис0002467986 в разделе «Оценка и сравнение предложений участников» нестоимостного критерия «общая цена договоров, соответствующих предмету государственной закупки, или аналогичных, исполненных участником за последние три года», по которому РУП «Гомельэнерго» определило 50 баллов из 100 возможных, что не привело к созданию преимущественных условий для участника ОАО «БЕЛСЕЛЬЭЛЕКТРОСЕТЬСТРОЙ».

По результатам рассмотрения заявления о нарушении, с учетом отраженных фактов и установленных обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-З, МАРТ

#### РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях Гомельского республиканского унитарного предприятия электроэнергетики «Гомельэнерго».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Заместитель Министра,  
председатель комиссии



Н.В.Василевская