

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 20.07.2023 № 64

РЕШЕНИЕ № 484/59-2023

20 июля 2023 г.
15 часов 00 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) заявления общества с ограниченной ответственностью «М1-ФАРМ» (далее – ООО «М1-ФАРМ», заявитель) от 19.08.2021 № 5 о нарушении антимонопольного законодательства Молодечненским районным исполнительным комитетом (далее соответственно – Молодечненский РИК, заявление о нарушении)

УСТАНОВИЛО:

ООО «М1-ФАРМ» (зарегистрировано решением Минского городского исполнительного комитета от 26 декабря 2018 г. в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за № 193184069; место нахождения: г. Минск, ул. Кульман, д. 35А-1) осуществляет розничную торговлю фармацевтическими препаратами в специализированных аптеках.

Молодечненский РИК (место нахождения: г. Молодечно, ул. Виленская, д. 6) является исполнительным и распорядительным органом на территории г. Молодечно и Молодечненского района и осуществляет свои полномочия в соответствии с Законом Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и

самоуправлении в Республике Беларусь» (далее – Закон о местном управлении) и иными законодательными актами.

Согласно заявлению о нарушении Молодечненский РИК отказал ООО «М1-ФАРМ» в согласовании открытия аптеки, ссылаясь на часть первую пункта 6 Санитарных норм и правил «Санитарно-эпидемиологические требования для аптек», утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 1 октября 2012 г. № 154 (далее – Правила № 154). По мнению заявителя, Молодечненский РИК таким решением превышает полномочия, относящиеся только лишь к согласованию размещения аптеки, и дает оценку самому помещению, где планируется разместить аптеку. Согласно абзацу третьему пункта 428.2 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 (далее соответственно – Положение № 450, Указ № 450), заключение о соответствии помещений требованиям законодательства выдает исключительно орган санитарного надзора.

Таким образом, по мнению заявителя, Молодечненский РИК необоснованно применяет норму законодательного акта для формального отказа в согласовании размещения аптеки, не имея на то достаточных оснований, тем самым ограничивая конкуренцию.

В целях пресечения действий Молодечненского РИК, которые приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам ООО «М1-ФАРМ», выразившихся в нарушении Молодечненским РИК антимонопольного законодательства, а именно подпункта 2.9 пункта 2 статьи 23 Закона, заявитель просит вынести предупреждение Молодечненскому РИК о необходимости повторно рассмотреть вопрос согласования ООО «М1-ФАРМ» открытия аптеки пятой категории по адресу: Минская область, г. Молодечно, ул. Притыцкого, 14-36.

Справочно:

Согласно сведениям, представленным на сайте <https://ostrovzdorovya.by/>, принадлежащем ООО «М1-ФАРМ», по состоянию на 20.07.2023 аптека № 25 заявителя, расположенная по адресу: Минская область, г. Молодечно, ул. Притыцкого, 14-36, осуществляет фармацевтическую деятельность.

22 июня 2023 г. Указ № 450 утратил силу в связи с изданием Указа Президента Республики Беларусь от 22 июня 2023 г. № 178 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь».

По состоянию на 20.07.2023 вопросы лицензирования отдельных видов деятельности регулируются нормами Закона Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-З «О лицензировании» (далее – Закон № 213) и постановления Совета Министров Республики Беларусь от 27 февраля 2023 г. № 154 «О лицензировании» (далее – Постановление № 154).

Согласно подпункту 1.2 пункта 1 статьи 306 Закона № 213 реализация лекарственных средств относится к фармацевтической деятельности и является лицензируемым видом деятельности.

В соответствии со статьей 305 Закона № 213 лицензирование фармацевтической деятельности осуществляется Министерством здравоохранения.

Согласно абзацу восьмому пункта 79 Положения о порядке представления и перечнях документов и (или) сведений, необходимых для принятия решений по вопросам лицензирования, требованиях к представляемым документам и (или) сведениям, утвержденного Постановлением № 154, для принятия решения о предоставлении (изменении) лицензии для услуги «розничная реализация лекарственных препаратов» лицензирующий орган запрашивает согласование открытия аптеки с соответствующим местным исполнительным и распорядительным органом.

Вместе с тем за период 01.01.2021-22.06.2023 в соответствии с частью третьей пункта 18 Положения № 450 при подаче заявления о выдаче лицензии ее соискатель имел право представить указанные в пункте 17 Положения № 450 документы (сведения) в Министерство здравоохранения самостоятельно.

При этом выдача согласования открытия аптеки не предусмотрена единым перечнем административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548. В этой связи законодательно не установлены основания для отказа в согласовании открытия аптеки.

Анализ сведений, представленных районными (городским) исполнительными комитетами Минской области, а также областными исполнительными органами показал следующее:

документ, которым установлен порядок обращений и перечень документов, подлежащих рассмотрению районными (городским) исполнительными комитетами в рамках согласования открытия аптеки, предусмотренного Положением № 450, в случае, когда хозяйствующий субъект обращается за таким согласованием самостоятельно, отсутствовал;

полномочиями по принятию документа, определяющего порядок обращений по вопросу согласования открытия аптеки и перечень представляемых документов, в том числе на основании полномочий, предусмотренных Законом о местном управлении, районные (городской) исполнительные комитеты Минской области не наделены;

решения об отказе в согласовании открытия аптеки, за исключением решения Молодечненского РИК, указанного в заявлении о нарушении, за 2021–2022 гг. не принимались.

Одновременно, в ходе анализа решений Молодечненского РИК по согласованию открытия аптеки в отношении ООО «М1-ФАРМ» установлено, что решением от 4 мая 2021 г. № 608 Молодечненский РИК отказал заявителю в согласовании открытия аптеки, так как помещение не является изолированным на основании части первой пункта 6 Правил № 154, а решением от 14 декабря 2021 г. № 1856 Молодечненский РИК согласовал заявителю открытие аптеки на основании абзаца второго пункта 429 Положения № 450. Вместе с тем в обоих случаях заявителем представлен идентичный перечень документов.

При этом установлено, что по сложившейся практике при подаче заявления в Молодечненский РИК хозяйствующие субъекты представляли свидетельство о государственной регистрации в отношении капитального строения и договор аренды с планом помещения.

В ходе рассмотрения заявления о нарушении установлено, что за период 2019-2022 гг. кроме заявителя отказы в согласовании открытия аптеки на основании части первой пункта 6 Правил № 154 в связи с тем, что помещение, в котором предполагается разместить аптеку, не изолировано от помещений другого назначения, также получили общество с ограниченной ответственностью «Комповид» и общество с дополнительной ответственностью «Аленфарм-плюс», которые указанные решения Молодечненского РИК не обжаловали и повторно в Молодечненский РИК по вопросу согласования открытия аптеки не обращались. По указанным решениям пресекательные сроки истекли 19.02.2022 и 03.09.2022 соответственно.

Анализ выданных Молодечненским РИК решений и представленных к ним документов и сведений, по которым хозяйствующим субъектам было согласовано открытие аптеки, указывает, что во всех случаях помещения, планируемые для размещения аптеки, были изолированными.

Согласно сведениям государственного учреждения «Молодечненский зональный центр гигиены и эпидемиологии», помещение, расположенное по адресу: Минская область, г. Молодечно, ул. Притыцкого, д. 14-36, пом. 36-19 – 36-21, 36-25 – 36-29, является изолированным в установленном порядке, заявителю выдано соответствующее положительное санитарно-гигиеническое заключение от 16.05.2022 № 51 по указанному объекту.

Согласно абзацу четвертому статьи 1 Закона под государственными органами понимается Национальный банк, Управление делами Президента Республики Беларусь, Национальная академия наук Беларуси, другие

государственные органы и государственные организации, подчиненные (подотчетные) Президенту Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь, республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, иные организации, осуществляющие функции указанных органов, а также временные либо постоянно действующие межведомственные формирования, состоящие из представителей государственных органов, которые актами законодательства наделены отдельными государственно-властными полномочиями.

Так, Молодечненский РИК на основании статьи 2 Закона о местном управлении относится к системе органов местного управления и, соответственно, является государственным органом для целей Закона.

В соответствии с подпунктом 2.9 пункта 2 статьи 23 Закона государственным органам запрещается, если иное не установлено актами Президента Республики Беларусь, принимать (издавать) акты законодательства, иные правовые акты, совершать действия (бездействие), согласованные действия, заключать соглашения, если такие акты законодательства, иные правовые акты, действия (бездействие), согласованные действия, соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, в том числе создавать дискриминационные условия.

Справочно:

Дискриминационные условия – условия доступа на товарный рынок, а также условия изготовления (производства), обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами с учетом условий, ограничений и особенностей, установленных международными договорами Республики Беларусь (абзац пятый статьи 1 Закона).

С учетом изложенного, не установлено, что Молодечненским РИК за период 2021-2022 гг. при согласовании открытия аптеки были созданы дискриминационные условия.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктом 2.9 пункта 2 статьи 23 Закона, в действиях Молодечненского РИК,

выразившихся в отказе в согласовании открытия аптеки заявителю на основании части первой пункта 6 Правил № 154.

По результатам рассмотрения заявления о нарушении с учетом отраженных фактов и установленных выше обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктом 2.9 пункта 2 статьи 23 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях Молодечненского районного исполнительного комитета.

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец