

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 13.07.2023 № 61

РЕШЕНИЕ № 479/54-2023

13.07.2023 16:30

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) заявления общества с ограниченной ответственностью «Логойский молочный комбинат» (далее – комбинат) от 04.03.2022 № 032 о нарушении антимонопольного законодательства Минским областным исполнительным комитетом (далее соответственно – Минский облисполком; заявление о нарушении),

УСТАНОВИЛО:

комбинат зарегистрирован в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Минским облисполкомом 2 февраля 2021 г. за № 692155368.

Место нахождения: Минская область, Логойский район, Логойский с/с, д. Заозерье, агропромышленная зона «Заозерье», 3.

Основной вид деятельности комбината: переработка молока, кроме консервирования, и производство сыров (код 10511 ОКЭД).

Географические границы деятельности – Республика Беларусь.

Минский облисполком является исполнительным и распорядительным органом на территории Минской области.

Место нахождения: г. Минск, ул. Энгельса, 4.

В заявлении о нарушении указано, что комбинат не имеет возможности в плановом режиме выпускать готовую молочную продукцию, так как со стороны Минского облисполкома в лице Первого

заместителя председателя Левковича С.В. происходят периодические запреты и ограничения по выдаче районными ветеринарными станциями (далее – РВС) Минской области ветеринарных свидетельств в адрес комбината без объяснения причин.

К заявлению о нарушении комбинат приложил копию письма государственного учреждения «Дзержинская районная ветеринарная станция» (далее – ГУ «Дзержинская РВС») от 28.07.2021 № 365 следующего содержания:

«ГУ «Дзержинская РВС» сообщает, что во исполнение поручения первого заместителя председателя Минского облисполкома Левковича С.В. с 01.08.2021 прекращается ветеринарная сертификация молока сырого за пределами Минской области, а также ЗАО «Смолевичи-молоко», комбината».

Таким образом, в заявлении о нарушении комбинат просит:

предпринять все необходимые законные действия для урегулирования вопросов, возникающих при выдаче ветеринарных документов;

установить законность (незаконность) запретов на не допускающие, ограничивающие или устраняющие конкуренцию акты и действия (бездействия) государственных органов и их должностных лиц с целью раскрепощения деловой инициативы и формирования благоприятных условия для ведения бизнеса.

В рамках рассматриваемого вопроса в соответствии с абзацем девятнадцатым статьи 41 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» Минский облисполком наделен полномочиями принимать меры, направленные на развитие промышленного и сельскохозяйственного производства, сферы услуг, малого и среднего предпринимательства, личных подсобных хозяйств.

В адрес Минского облисполкома был направлен запрос с просьбой представить копии всех имеющихся документов, писем, поручений Минского облисполкома, касающихся выдачи ветеринарных свидетельств, направленных в 2021–2022 г. в адрес РВС Минской области, указанных в заявлении о нарушении.

Согласно представленной Минским облисполкомом информации, в 2021 – 2022 г. писем и других документов по ограничениям (запрету) выдачи ветеринарных свидетельств в адрес РВС не направлялось.

В адрес РВС Минской области, указанных в заявлении о нарушении, был направлен запрос о представлении перечня перерабатывающих предприятий Минской области, в адрес которых Минским облисполкомом поручено приостановить выдачу ветеринарных свидетельств; перечень

хозяйствующих субъектов, которым было отказано в выдаче ветеринарных свидетельств.

Согласно сведениям государственного учреждения «Логойская районная ветеринарная станция», поручений Минского облисполкома о приостановке выдачи ветеринарных свидетельств в адрес перерабатывающих предприятий Минской области (других областей) не поступало.

В протоколе опроса от 12.12.2022 должностное лицо ГУ «Дзержинская РВС» пояснило, что на момент направления письма от 28.07.2021 № 365 оно исполняло обязанности начальника ГУ «Дзержинская РВС», в этой связи письмо № 365 было направлено за подписью указанного должностного лица. Далее должностное лицо ГУ «Дзержинская РВС» отметило, что в силу своей неопытности и невнимательности оно неумышленно исказило поступившую информацию, в течение 2-3 часов, осознав ошибку, оно отменило указанное письмо. В протоколе опроса отмечено, что письмо от 28.07.2021 № 367 об аннулировании письма № 365 было направлено всем сельскохозяйственным организациям Дзержинского района – производителям молока сырого, которым ранее направлялось письмо № 365. С 30.07.2021 по 31.01.2022 выдавались ветеринарные документы, в том числе в адрес комбината.

Согласно сведениям государственного учреждения «Минская районная ветеринарная станция» (далее – ГУ «Минская РВС»), зарегистрированных документов об указании приостановления выдачи ветеринарных документов в адрес комбината не имеется.

Согласно протоколу опроса представителя ГУ «Минская РВС» от 12.12.2022, указания по вопросу приостановления (запрета) выдачи ветеринарных свидетельств сельскохозяйственным организациям Минского района не доводились.

Следовательно, анализ писем и сведений, представленных РВС Минской области, указанных в заявлении о нарушении, в том числе при проведении опроса, свидетельствует об отсутствии фактов направления Минским облисполкомом поручений в адрес указанных РВС приостановить выдачу ветеринарных свидетельств на молоко сырое в адрес комбината и других хозяйствующих субъектов.

В соответствии с частью первой подпункта 11.1 пункта 11 Положения о порядке и условиях выдачи ветеринарных документов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2017 г. № 319 (далее – Положение), ветеринарное свидетельство выдается при перемещении в пределах территории Республики Беларусь подлежащих ветеринарному контролю (надзору) товаров – по формам,

определяемым Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

В соответствии с пунктом 17 Положения ветеринарные сертификаты действуют до конца транспортировки и сроков реализации продукции, ветеринарные свидетельства — до конца транспортировки и сроков реализации продукции, а на молоко (сырье), произведенное на территории Республики Беларусь и направляемое в организации по его переработке, — 1 месяц.

На право выдачи ветеринарных документов уполномочены для целей перемещения в пределах территории Республики Беларусь подлежащих ветеринарному контролю (надзору) товаров — областные, районные, городские (городов областного и районного подчинения), районные в городах ветеринарные станции, государственное учреждение «Минская городская ветеринарная станция» или специалисты в области ветеринарии юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанные в пунктах 20 и 21 Положения (абзац пятый пункта 4 Положения).

При этом выдача ветеринарных свидетельств не является административной процедурой. Одновременно, выдача ветеринарных документов осуществляется по результатам исполнения пункта 8 Положения.

Справочно:

Специалисты в области ветеринарии органов, уполномоченных на право выдачи ветеринарных документов, осуществляют анализ поступивших в соответствии с пунктами 4 — 7 Положения документов в части их полноты и достоверности, а также досмотр (осмотр) подлежащих ветеринарному контролю (надзору) товаров (часть первая пункта 8 Положения).

Специалисты в области ветеринарии при выдаче ветеринарного документа удостоверяют только то, в чем лично убеждены, либо то, что подтверждается другими ветеринарными документами, выданными специалистами в области ветеринарии, имеющими право на оформление таких документов, и (или) иными документами, подтверждающими информацию, необходимую для оформления ветеринарного документа (часть вторая пункта 8 Положения).

Таким образом, согласно пункту 4 Положения Минский облисполком не наделен полномочиями выдавать ветеринарные документы хозяйствующим субъектам.

Государственным органам запрещается, если иное не установлено актами Президента Республики Беларусь, принимать (издавать) акты законодательства, иные правовые акты, совершать действия (бездействие), согласованные действия, заключать соглашения, если такие акты законодательства, иные правовые акты, действия (бездействие), согласованные действия, соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или)

причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, в том числе:

устанавливать запреты или вводить ограничения в отношении свободного перемещения товаров на территории Республики Беларусь, иные ограничения прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение товаров и их обмен (подпункт 2.4 пункта 2 статьи 23 Закона);

ограничивать самостоятельность хозяйствующих субъектов, в том числе давать хозяйствующим субъектам указания о приобретении товара, первоочередной поставке товара определенному кругу потребителей, приоритетном заключении договоров (подпункт 2.5 пункта 2 статьи 23 Закона);

создавать дискриминационные условия (подпункт 2.9 пункта 2 статьи 23 Закона).

Согласно абзацу четвертому статьи 1 Закона под государственными органами понимается Национальный банк, Управление делами Президента Республики Беларусь, Национальная академия наук Беларуси, другие государственные органы и государственные организации, подчиненные (подотчетные) Президенту Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь, республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, иные организации, осуществляющие функции указанных органов, а также временные либо постоянно действующие межведомственные формирования, состоящие из представителей государственных органов, которые актами законодательства наделены отдельными государственно-властными полномочиями.

Соответственно, Минский облисполком в силу определения термина «государственные органы», закрепленного абзацем четвертым статьи 1 Закона, является субъектом, действия которого подлежат рассмотрению на предмет их соответствия антимонопольному законодательству, в частности требованиям подпунктов 2.4, 2.5 и 2.9 пункта 2 статьи 23 Закона.

По результатам рассмотрения заявления о нарушении не установлено, что в период с мая 2021 г. по 2022 г. Минским облисполкомом при осуществлении ветеринарного контроля (надзора) направлялись устные и (или) письменные указания (рекомендации) РВС Минской области не выдавать ветеринарные свидетельства на молоко сырое в адрес комбината и других хозяйствующих субъектов.

Кроме того, в силу требований Положения в компетенцию Минского облисполкома не входит выдача ветеринарных свидетельств

хозяйствующим субъектам.

Исходя из изложенного, не установлено, что Минским облисполкомом в период с мая 2021 г. по 2022 г. при осуществлении ветеринарного контроля (надзора) были установлены запреты или введены ограничения в отношении свободного перемещения сырого молока на территории Минской области, ограничена самостоятельность хозяйствующих субъектов и созданы дискриминационные условия на товарном рынке сырого молока.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие признаков нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных подпунктами 2.4, 2.5 и 2.9 пункта 2 статьи 23 Закона, в действиях Минского облисполкома при осуществлении ветеринарного контроля (надзора).

По результатам рассмотрения заявления о нарушении, с учетом отраженных фактов и установленных выше обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных подпунктами 2.4, 2.5 и 2.9 пункта 2 статьи 23 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях Минского областного исполнительного комитета.

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течении тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец