

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства от
17 ноября 2022 № 35

РЕШЕНИЕ № 421/35-2022

17 ноября 2022 г.
10 час. 00 мин.

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон), заявлений общества с ограниченной ответственностью «Браво» (далее – ООО «Браво») от 16.10.2020 и общества с ограниченной ответственностью «Агбас» (далее соответственно – ООО «Агбас», заявители) от 16.10.2020 в части нарушения антимонопольного законодательства инспекцией Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь по Брестской области (далее – ИМНС по Брестской области), путем совершения действий (бездействия) ограничивающих конкуренцию,

УСТАНОВИЛО:

согласно заявлениям ООО «Агбас» (УНП 200228606, зарегистрировано в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) 16.05.2003; юридический адрес: г. Брест, ул. Южный городок, д. 37, к.5) и ООО «Браво» (УНП 200454701, зарегистрировано в ЕГР 27.06.2001; юридический адрес: г. Брест, ул. Южный городок, д. 37) деятельность по техническому обслуживанию и ремонту кассовых суммирующих аппаратов (далее – КСА) осуществляется ООО «Браво» с 2000 г., а

ООО «Агбас» с 2016 г. на основании договоров, заключенных с индивидуальными предпринимателями, гражданами и организациями на территории Республики Беларусь.

В августе 2020 г. ИМНС по Брестской области (УНП 200045467, юридический адрес: г. Брест, ул. Малая, 2) были даны указания районным инспекциям МНС о направлении в адрес клиентов ООО «Браво» и ООО «Агбас», с которыми были заключены договоры на техническое обслуживание и ремонт КСА, поставщиком которых является общество с дополнительной ответственностью «НТС» (далее – ОДО «НТС»), уведомлений с требованием о прекращении договорных отношений с заявителями. В уведомлениях районных инспекций МНС указывалось, что заявители утратили право технического обслуживания и ремонта КСА и рекомендовалось заключить новый договор с центром технического обслуживания (далее – ЦТО) и ремонта КСА, который в течении пяти рабочих дней с даты получения уведомления должен быть представлен в инспекцию. В случае непредставления в инспекцию новых договоров, КСА будут сняты с регистрации. Адресаты были уведомлены о том, что за нарушение порядка использования КСА установлена административная ответственность.

В результате вышеуказанных действий ИМНС по Брестской области в адрес заявителей стали ежедневно поступать заявления клиентов о прекращении договорных отношений, на дату подачи заявления прекращены десятки договоров на оказание услуг по техническому обслуживанию КСА.

Заявители указывают, что действия ИМНС по Брестской области нарушают требования антимонопольного законодательства, приводят к недопущению, ограничению и устранению конкуренции, чем причиняется вред правам и законным интересам заявителей и просят установить факт наличия нарушения статьи 23 Закона и привлечь ИМНС по Брестской области к административной ответственности.

Материалами антимонопольного расследования установлено, что в адрес Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь (далее – МНС) и одновременно в адрес ИМНС по Брестской области поступило письмо ОДО «НТС» от 17.07.2020 № 925 для сведения и использования в работе, в котором сообщалось об утрате с 01.08.2020 ООО «Агбас» и ООО «Браво» права на техническое обслуживание и ремонт кассового оборудования, поставщиком и заявителем которого в соответствии с Государственным реестром моделей (модификаций) кассовых суммирующих аппаратов и специальных компьютерных систем, используемых на территории Республики Беларусь, утвержденным постановлением Государственного комитета по стандартизации

Республики Беларусь от 14 октября 2011 г. № 74 (далее – Государственный реестр), является ОДО «НТС».

Письмом МНС от 30.09.2020 № 8-2-12/04448 сообщило, что в связи с прекращением договорных отношений с ОДО «НТС» ООО «Агбас» и ООО «Браво» утратили право технического обслуживания и ремонта КСА, указанных в приложении к письму, и договоры, заключенные субъектами хозяйствования на техническое обслуживание и ремонт КСА, указанные в приложении, с ООО «Агбас» и ООО «Браво» не будут соответствовать требованиям законодательства.

ОДО «НТС» в своем письме от 21.01.2021 № 7 указало, что является поставщиком и официальным представителем различных производителей КСА на территории Республики Беларусь, а также заявителем КСА в соответствии с Государственным реестром и активно участвует в продажах КСА на товарном рынке Республики Беларусь.

Между ООО «Агбас» и ОДО «НТС» был заключен дилерский договор от 01.02.2018 № 100, между ООО «Браво» и ОДО «НТС» был заключен дилерский договор от 28.12.2015 № 22. Предметом данных договоров являлись реализация и техническое обслуживание дилерами - ООО «Агбас» и ООО «Браво» продукции поставщика КСА – ОДО «НТС». Пунктом 10 приложения 1 к дилерскому договору от 01.02.2018 № 100 и пунктом 10 приложения 1 к дилерскому договору от 28.12.2015 № 22 установлен перечень моделей оборудования, производить ремонт и техническое обслуживание которого обязан дилер (далее – Перечень моделей КСА).

В результате проведенного ОДО «НТС» анализа выполнения договорных обязательств по дилерским договорам имело место нарушение выполнения договорных обязательств по дилерским договорам, заключенным между ОДО «НТС» и ООО «Агбас» и между ОДО «НТС» и ООО «Браво»: снижен уровень продаж КСА за 2018-2020 гг., установленная договорами отчетность не предоставлялась; расчеты по договорам производились не своевременно. В соответствии с пунктом 6.2 вышеуказанных дилерских договоров ОДО «НТС» в адрес ООО «Агбас» и ООО «Браво» были направлены письма об одностороннем отказе от их дальнейшего исполнения с 01.08.2020.

Отказ ОДО «НТС» от исполнения договоров не был обжалован ООО «Агбас» и ООО «Браво» в установленном порядке.

Согласно подпункту 10.5 пункта 10 Инструкции о порядке регистрации в инспекциях Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь кассовых суммирующих аппаратов, в том числе совмещенных с таксометрами, и билетопечатающих машин и снятия, утвержденной постановлением Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь

от 5 сентября 2011 г. № 44 (далее – Инструкция), кассовое оборудование подлежит снятию с регистрации в инспекции МНС в случае прекращения договора на техническое обслуживание и ремонт кассового оборудования и непредставление в инспекцию МНС в течение пяти рабочих дней со дня его прекращения нового договора на техническое обслуживание и ремонт кассового оборудования.

Инструкция действовала до 29.05.2021 и утратила свою силу в связи с принятием постановлением Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 19 мая 2021 г. № 21 «О признании утратившими силу постановлений Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь».

Исходя из изложенного следует, что кассовое оборудование субъектов хозяйствования у которых заключен договор на техническое обслуживание и ремонт КСА с ООО «Агбас» и ООО «Браво», подлежит снятию с регистрации в инспекции МНС, в связи с утратой данными субъектами статуса ЦТО в отношении кассового оборудования ОДО «НТС».

Обращение в МНС было произведено ОДО «НТС» с целью пресечения неправомерных действий со стороны данных организаций.

Письмом от 30.09.2020 № 8-2-12/04448 МНС обратило внимание подведомственных инспекций, что по вопросу заключения новых договоров с ЦТО следует рекомендовать субъектам хозяйствования обращаться в ОДО «НТС», поскольку данная организация является производителем (поставщиком) КСА и заявителем моделей КСА в Государственный реестр и может предоставить актуальную информацию о действующих ЦТО в отношении таких моделей. Данным письмом не ограничивалось право заключать договоры на техническое обслуживание и ремонт КСА с любым ЦТО, отвечающим соответствующим требованиям законодательства.

Решение вопросов деятельности ЦТО было скоординировано МНС с Государственным комитетом по стандартизации (далее – Госстандарт) и членами научно-технической комиссии по КСА и специальным компьютерным системам Госстандарта.

В ответе от 20.10.2020 № 04-15/1519 Госстандарт проинформировал МНС о необходимости нормативного закрепления вопроса о заключении ЦТО договора с производителем (поставщиком) КСА, являющимся заявителем моделей КСА в Государственный реестр.

Пунктом 2 Положения об использовании кассового и иного оборудования при приеме средств платежа, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь и

Национального банка Республики Беларусь от 6 июля 2011 г. № 924/16 (далее – Положение № 924/16), закреплены следующие понятия:

заявитель – юридическое лицо Республики Беларусь, иностранная организация, осуществляющая деятельность в Республике Беларусь через постоянное представительство, физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя в Республике Беларусь, которые осуществляют производство (разработку) или поставку на территорию Республики Беларусь кассовых суммирующих аппаратов, в том числе совмещенных с таксометрами, билетопечатающих машин и сведения о которых включены в Государственный реестр;

центр технического обслуживания и ремонта кассовых суммирующих аппаратов, в том числе совмещенных с таксометрами, билетопечатающих машин – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, которые заключили договор с заявителем на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту кассовых суммирующих аппаратов, в том числе совмещенных с таксометрами, билетопечатающих машин и сведения о которых включены в Государственный реестр.

Из письма Госстандарта от 11.01.2022 № 04-15/42 следует, что предоставление услуг по техническому обслуживанию и ремонту моделей КСА находится в рамках договорных отношений между разработчиками (производителем) или поставщиком КСА и организациями, оказывающими услуги по техническому обслуживанию и ремонту моделей КСА.

ООО «Агбас» и ООО «Браво» (письма от 20.09.2021 № 31, от 20.09.2021 № 144) указывали, что ООО «Браво» является поставщиком указанных в Перечне моделей КСА, что не было подтверждено (были представлены ТН от 01.12.2018 № 1431116 и ТН от 13.11.2017 № 0394682 на поставку четырех моделей КСА в количестве 16 штук для ООО «Агбас»). Иных документов, подтверждающих поставку КСА другим субъектам, не представлено.

Заявителями не представлены доказательства (документы, договоры, заключенные на техническое обслуживание КСА, иные документы и (или) сведения), что ООО «Браво» и ООО «Агбас» являются ЦТО кассовых суммирующих аппаратов, указанных в Перечне моделей КСА.

В связи с изложенным, МАРТ приходит к выводу, что ООО «Агбас» и ООО «Браво» утратили право технического обслуживания и ремонта оборудования, указанного в Перечне моделей КСА, с момента расторжения дилерских договоров от 01.12.2018 № 100 и от 28.12.2015 № 22.

Контрагентам ООО «Агбас» и ООО «Браво» необходимо было заключить новые договоры на ремонт и техническое обслуживание КСА.

Согласно статье 7 Закона признаками ограничения конкуренции выступают сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц на товарном рынке, повышение или снижение цены (тарифа), не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В соответствии с подпунктом 2.8 пункта 2 статьи 23 Закона государственным органам запрещается, если иное не установлено актами Президента Республики Беларусь, принимать (издавать) акты законодательства, иные правовые акты, совершать действия (бездействие), согласованные действия, заключать соглашения, если такие акты законодательства, иные правовые акты, действия (бездействие), согласованные действия, соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, в том числе устанавливать для потребителей товаров ограничения выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Согласно абзацу четвертому статьи 1 Закона к государственным органам относятся Национальный банк, Управление делами Президента Республики Беларусь, Национальная академия наук Беларуси, другие государственные органы и государственные организации, подчиненные (подотчетные) Президенту Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь, республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, иные организации, осуществляющие функции указанных органов, а также временные либо постоянно действующие межведомственные формирования, состоящие из представителей государственных органов, которые актами законодательства наделены отдельными государственно-властными полномочиями.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве по налогам и сборам Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1592 (далее – Положение), МНС является республиканским органом государственного управления, подчиненным Совету Министров Республики Беларусь. Таким образом, для целей Закона МНС является государственным органом.

В целях реализации полномочий МНС создаются инспекции Министерства по налогам и сборам по областям и г. Минску, районам, городам, районам в городах, являющиеся территориальными органами МНС согласно приложению 1 к Положению. МНС осуществляет руководство деятельностью всех инспекций МНС, а инспекции МНС по областям и г. Минску – деятельностью инспекций МНС, находящихся на территории соответствующей области (г. Минска).

Таким образом, МНС, инспекция МНС по Брестской области и районные инспекции МНС, являются государственными органами, которые в пределах своей компетенции осуществляют функции государственного регулирования в сфере налогообложения.

К сфере контроля МНС, инспекций МНС отнесен контроль за соблюдением порядка использования кассового оборудования (пункт 13 перечня контролирующих (надзорных) органов, уполномоченных проводить проверки, и сфер их контрольной (надзорной) деятельности, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510).

Рассылка писем районными инспекциями МНС субъектам хозяйствования с информацией, соответствовавшей действительности, совершена по письменному указанию ИМНС по Брестской области и МНС.

При рассмотрении заявлений о нарушении установлено, что ООО «Браво» и ООО «Агбас» утратили статус ЦТО в отношении указанных в Перечне моделей КСА. Рассылка писем от районных инспекций МНС, в результате которой субъектами хозяйствования были расторгнуты договоры на ремонт и обслуживание КСА, не находится в прямой причинно-следственной связи с сокращением числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке по ремонту и обслуживанию кассового оборудования и ограничения конкуренции.

Следовательно, вред правам, свободам и законным интересам ООО «Браво» и ООО «Агбас», в результате действий ИМНС по Брестской области по рассылке писем районным инспекциям МНС, не причинен, так как договоры на техническое обслуживание с контрагентами были расторгнуты в связи с утратой ООО «Браво» и ООО «Агбас» статуса ЦТО.

Это не противоречит законодательству, так как Инструкцией, действовавшей в момент рассмотрения действий, установлено, что регистрация КСА в налоговом органе возможна только при наличии у субъекта хозяйствования договора на техническое обслуживание и ремонт КСА, заключенного с центром технического обслуживания и ремонта КСА.

Также, исходя из положений абзаца пятого пункта 17 Положения № 924/16, можно сделать вывод, что одним из условий использования кассового аппарата, является заключение договора на техническое обслуживание и ремонт кассового аппарата.

Ограничений доступа на товарный рынок, ухода с товарного рынка или устранения с него хозяйствующих субъектов при рассмотрении заявлений о нарушении также не установлено.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявлений о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктом 2.8 пункта 2 статьи 23 Закона, в действиях МНС, ИМНС по Брестской области, выразившихся в организации рассылки писем районными инспекциями МНС, а также действиях инспекций МНС по Барановичскому, Березовскому, Брестскому, Лунинецкому, Пинскому, Пружанскому, Кобринскому району, инспекции МНС по г. Барановичи и инспекции МНС по Ленинскому району г. Бреста, выразившихся в рассылке субъектам хозяйствования соответствующих писем.

По результатам рассмотрения заявлений о нарушении, с учетом отраженных фактов и установленных выше обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

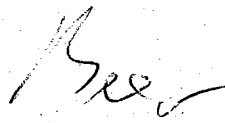
установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктом 2.8 пункта 2 статьи 23 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь, инспекции Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь по Брестской области, инспекций Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь по Барановичскому, Березовскому, Брестскому, Лунинецкому, Пинскому, Пружанскому, Кобринскому району, инспекции Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь по г. Барановичи и инспекции Министерства по

налогам и сборам Республики Беларусь по Ленинскому району г. Бреста.

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В. Вежновец