

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 25.04.2018 № 29

РЕШЕНИЕ № 98/30-2018

25.04.2018

15 часов 00 минут

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) в лице комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133, по результатам рассмотрения заявления общества с ограниченной ответственностью "АлюДрайв" (далее – ООО "АлюДрайв", заявитель) от 21.09.2017 № 987 о нарушении антимонопольного законодательства обществом с ограниченной ответственностью "АрсеналМеталл" (далее – ООО "АрсеналМеталл"), обществом с ограниченной ответственностью "РонсонБел" (далее – ООО "РонсонБел"), обществом с ограниченной ответственностью "Ферабуд" (далее – ООО "Ферабуд"),

УСТАНОВИЛО:

Информация о заявителе.

ООО "АлюДрайв" зарегистрировано Минским районным исполнительным комитетом (далее – Минский райисполком) 16.08.2012 в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) за № 691464799.

Основными видами осуществляемой экономической деятельности являются:

общее строительство зданий (код ОКЭД – 41200);
оптовая торговля лесоматериалами, санитарно-техническим оборудованием и строительными материалами (код ОКЭД – 46730).
Место нахождения: 220036, г.Минск, пер. Домашевский, д. 9, оф. 4.
Географические границы деятельности – Республика Беларусь.

**Информация о хозяйствующих субъектах, в отношении которых
подано заявление.**

ООО "АрсеналМеталл" зарегистрировано Минским райисполкомом 21.03.2012 в ЕГР за № 691452092.

Основными видами осуществляемой экономической деятельности являются:

- холодная штамповка и гибка (код ОКЭД – 24330);
- производство строительных металлоконструкций и их частей (код ОКЭД – 25111);
- оптовая торговля чугуном, сталью и их литьем, прокатом, в том числе трубами (код ОКЭД – 4 721);
- розничная торговля скобяными изделиями, лакокрасочными материалами и стеклом в специализированных магазинах (код ОКЭД – 47520).

Место нахождения: 223040, Минский район, д.Лесковка, часть нежилого помещения здания ТП "Универмаг".

Географические границы деятельности – Республика Беларусь.

ООО "РонсонБел" зарегистрировано Минским городским исполнительным комитетом (далее – Мингорисполком) 04.05.2016 в ЕГР за № 192645757.

Основным видом осуществляемой экономической деятельности является:

- оптовая торговля лесоматериалами, санитарно-техническим оборудованием и строительными материалами (код ОКЭД – 46730).

Место нахождения: 220114, г.Минск, ул. Ваньковича, д. 55, пом. 1-н.

Географические границы деятельности – Республика Беларусь.

ООО "Ферабуд" зарегистрировано Мингорисполкомом 04.05.2010 в ЕГР за № 91386517.

Основными видами осуществляемой экономической деятельности являются:

- оптовая торговля лесоматериалами, санитарно-техническим оборудованием и строительными материалами (код ОКЭД – 46730);
- оптовая торговля станками (код ОКЭД – 46620);
- аренда строительных машин и оборудования (код ОКЭД – 77320);
- оптовая торговля прочими машинами и оборудованием, не включенными в другие группировки (код ОКЭД – 46690).

Место нахождения: 220096, г.Минск, пер. 3-й Загородный, д. 4в, пом. 46, оф.505.

Географические границы деятельности – Республика Беларусь.

Существо вопроса в изложении ООО "АлюДрайв".

01.03.2017 года Обществом с ограниченной ответственностью "Строительно-монтажное управление РАНН БИЛДИНГ" (далее – ООО «РАНН БИЛДИНГ») в системе ICETRADE повторно была объявлена процедура закупки материалов облицовки № 2P17-427523 для объекта "Реконструкция комплекса объектов стадиона "Динамо" в г.Минске" (далее – объект).

Справочно.

ООО «РАНН БИЛДИНГ» является субподрядчиком на данном объекте и осуществляло закупку строительных материалов для монтажных работ данного объекта в соответствии с заданием коммунального унитарного предприятия "Управление капитального строительства Мингорисполкома" (далее – УКС Мингорисполкома) и проектной документацией 13.056.0.01-КМ4.

Приобретение материалов осуществлялось посредством проведение торгов.

02.03.2017 ООО "АлюДрайв" были направлены соответствующее документы для участия в данной процедуре закупки.

16.03.2017 состоялось вскрытие конвертов для предварительного квалификационного отбора участников.

При вскрытии конвертов присутствовали следующие организации:

ООО "АлюДрайв" (материал KALZIP, Германия);

ООО "АрсеналМеталл" (материал ZAMBELLI, Германия);

ООО "РонсонБел" (материал ZAMBELLI);

ООО "Ферабуд" (материал ZAMBELLI).

Конкурсная комиссия ООО «РАНН БИЛДИНГ» (далее – конкурсная комиссия) отказала ООО "АлюДрайв" в дальнейшем участии в подрядных торгах по причине несоответствия кровельных материалов KALZIP, представленных заявителем на торги, конкурсной документации (протокол заседания конкурсной комиссии от 19.04.2017 № 3; далее – протокол № 3).

30.05.2017 в системе ICETRADE года было объявлено, что победителем торгов является ООО "Ферабуд".

Заявитель считает, что ООО "АрсеналМеталл", ООО "РонсонБел", ООО "Ферабуд", являясь представителями компании "ZAMBELLI", ограничили конкурентные условия и доступ ООО "АлюДрайв" на рынок.

Заявитель сделал данный вывод на основании следующего.

Согласно постановлению об отказе в возбуждении уголовного дела от 15.02.2017 (по результатам проверки ГУВД Мингорисполкома, куда

по факту нарушения процедуры закупки, проведенной 29.11.2016, с заявлением от 16.01.2017 о возбуждении уголовного дела в отношении должностных лиц ООО «РАНН БИЛДИНГ», обратился директор ООО «АлюДрайв»):

ООО «РАНН БИЛДИНГ», являясь организатором процедуры закупки материалов для объекта, 11.01.2017 необоснованно ограничило доступ ООО "АлюДрайв" к данной процедуре закупки, одновременно признав победителем участника торгов – ООО "Ферабуд";

заведующий бюро УП "Минскпроект" (Дергачев М.Г.) в период с 09.03.2016 по 02.05.2016 разработал проектно-сметную документацию для объекта, предполагающую использование исключительно кровельной системы ZAMBELLI, и в период с середины декабря 2016 г. по январь 2017 г. всячески лоббировал в УП "Минскпроект" интересы ООО "Ферабуд", предлагавшего продукцию ZAMBELLI. В свою очередь, председатель конкурсной комиссии ООО «РАНН БИЛДИНГ» (Окатова С.Э.) необоснованно не допустила к участию в торгах по закупке материалов для объекта (первой части кровельной системы – Южная и Северная трибуны стадиона "Динамо") ООО "АлюДрайв" – представителя производителя "KALZIP", обеспечив победу представителю производителя ZAMBELLI в лице ООО "Ферабуд";

в действиях физического лица Дергачева А.Г. и должностного лица ООО "РАНН БИЛДИНГ" Окатовой С.Э. усматриваются признаки составов преступлений, предусмотренные ст. ст. 424, 426 Уголовного кодекса Республики Беларусь;

в связи с невозможностью установить размер причиненного вреда решение о возбуждении уголовного дела в отношении Дергачева А.Г. и Окатовой С.Э. не принято.

Учитывая указанные обстоятельства, ООО "АлюДрайв" просил рассмотреть заявление в соответствии со статьей 16 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 года «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон), прекратить противоправную деятельность ООО "Арсенал Металл", ООО "РонсонБел", ООО "Ферабуд" и устранить вредные последствия, возникшие в результате таких действий.

Существо вопроса в изложении лиц, в отношении которых подано заявление.

ООО "АрсеналМеталл".

В ходе проведения торгов ООО "АрсеналМеталл" предлагало кровельные системы компании ZAMBELLI (Германия), которые

удовлетворяли требованиям проекта, с ценой предложения 7 004 779,9 руб. (с учетом НДС). Другие производители кровельных систем ООО "АрсеналМеталл" не рассматривались по причине недостаточной информации о них.

ООО "АрсеналМеталл" не входит в группу лиц с ООО "РАНН БИЛДИНГ" по признакам, установленным подпунктом 1.6 пункта 1 статьи 1 Закона.

Цена предложения была сформирована ООО "АрсеналМеталл" без участия и совещания с прочими организациями.

ООО "РонсонБел".

По информации, имеющейся в МАРТ, ООО "РонсонБел" не входит в группу лиц с ООО "РАНН БИЛДИНГ" по признакам, установленным подпунктом 1.6 пункта 1 статьи 1 Закона.

Цена предложения ООО "Ронсол Бел" при проведении закупки материалов, согласно приложению №1 к протоколу №7 заседания конкурсной комиссии от 26.05.2017, составила 8 198 123,72 руб. с учетом НДС.

Справочно.

Запрос МАРТ, направленный в адрес ООО "Ронсол Бел" заказным письмом с уведомлением (по месту нахождения организации, указанному в ЕГР), вернулся с пометкой "За неразысканием".

ООО "Ферабуд".

ООО "Ферабуд" является официальным дилером компании ZAMBELLI (Германия) в Республике Беларусь, что подтверждается сертификатом.

ООО "Ферабуд" не входит в группу лиц с ООО «РАНН БИЛДИНГ», ООО "АрсеналМеталл", ООО "РонсонБел" по признакам, установленным подпунктом 1.6 пункта 1 статьи 1 Закона.

Цена предложения ООО "Ферабуд" при проведении закупки материалов составила 5 774 764,76 руб. (с НДС) и сформирована ООО "Ферабуд" с учетом цен производителя, таможенных платежей и транспортных затрат.

Обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения заявления.

Реализация инвестиционного проекта объекта осуществляется в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16.05.2014 № 220 "О реконструкции комплекса объектов стадиона "Динамо" в г.Минске" (далее – Указ № 220), постановлением Министерства культуры Республики Беларусь от 17.05.2011 № 14 "Об утверждении проекта зон охраны историко-культурной ценности – "Спортивная арена

Стадиона "Динамо", входная аркада", решением Минского городского Совета депутатов от 15.09.2017 № 337 "О внесении изменений и дополнения в решение Минского городского Совета депутатов от 21.12.2016 № 258" и иными нормативными правовыми актами.

В соответствии с Указом № 220:

заказчиком по проектированию и производству работ по реконструкции данного объекта определено УКС Мингорисполкома (заказчик имеет право определять генеральные подрядные организации по реконструкции объекта путем проведения переговоров);

генеральной проектной организацией по разработке проектной документации на реконструкцию объекта определено КУП "Минскпроект".

Генеральным подрядчиком по реконструкции объекта выступает ОАО "Стройтрест № 1".

Субподрядчиком по монтажу кровли на объекте является ООО "РАНН БИЛДИНГ". Данная организация осуществляет закупку строительных материалов для монтажных работ в соответствии с заданием УКС Мингорисполкома и проектной документацией 13.056.0.01-КМ4. Приобретение материалов осуществлялось посредством проведения торгов.

В связи с выявленными (по результатам проверки ГУВД Мингорисполкома) нарушениями при проведении ООО «РАНН БИЛДИНГ» 29.11.2016 процедуры закупки материалов для объекта, УКС Мингорисполкома принято решение о проведении повторных торгов.

01.03.2017 года ООО "РАНН БИЛДИНГ" в системе ICETRADE объявлена повторная процедура закупки материалов для объекта.

В соответствии с информацией, представленной УП "Минскпроект", проект 13.056.0.01-КМ4 предусматривает устройство сложной криволинейной кровли. В связи с большими консольными вылетами ферм, имеющимися значительными допусками при монтаже и изготовлении конструкций, значительной площадью покрытия (для исключения дополнительных температурных деформаций), учитывая возможности аппроксимации поверхности и директивные сроки строительства в проекте была запроектирована система без предварительного монтажа клип опор, позволяющая качественно смонтировать покрытие.

В качестве возможных вариантов монтажа крыши УП "Минскпроект" рассматривались кровельные системы, монтируемые без предварительного монтажа клип-опор следующих производителей: KALZIP, ZAMBELLI, Riverclack.

Конкурсной комиссией, при рассмотрении представленных ООО "Алюдрайв" для участия в торгах документов, выявлено, что кровельная система KALZIP не соответствует требованиям проекта (протокол №3).

Справочно.

Согласно "Общему допуску органов строительного надзора", утвержденного Немецким институтом по строительной технике DIBT от 27.05.2016 № Z-14.1-181, крепление клип-опор KALZIP возможно в основание толщиной больше или равно 5,5 мм.

Согласно утвержденному проекту объекта (13.056.0.01-КМ4), основание на объекте имеет толщину 1,5 мм.

С целью уточнения возможности отступления от действующих допусков конкурсная комиссия направила запросы в Германию (Немецкий институт Строительной Техники (Deutsches Institut für Bautechnik (DIBT) и Инженерное бюро Teichtbau (Ingenieurbüro für Leichtbau). На что был получен однозначный ответ о том, что в данный момент действует только допуск Kalzip-Aluminium-Stehfalzprofil-System номер Z- 14.1-181 от 27.05.2016, который исключает крепление с одной стороны опорной площадки в основание толщиной 1,5 мм и отступление от действующего допуска возможно только в случае разрешения вышестоящих органов, либо внесения изменений в действующий допуск.

Кроме того, согласно информации, отраженной в протоколе № 3, ООО "АлюДрайв" ввело в заблуждение УП Минскпроект, предоставив недействующую техническую документацию в целях получения письма – согласования о возможности применения системы "KALZIP" при осуществлении монтажа кровли стадиона "Динамо" и, тем самым, пыталось ввести в заблуждение конкурсную комиссию при проведении торгов.

Конкурсная комиссия отклонила заявку ООО "АлюДрайв" на участие в торгах.

В соответствии с письмом от 22.05.2017 № 04-03-05/6612 Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь, подписанном председателем Межведомственной комиссии по проведению закупок при строительстве – первым заместителем Министра архитектуры и строительства Республики Беларусь Кручановым А.В., направленном в адрес ООО «АлюДрайв» и ООО «РАНН БИЛДИНГ» на жалобу ООО «АлюДрайв» от 21.04.2017 № 533, принятые конкурсной комиссией решения в технической части являются обоснованными.

Продукция компании ZAMBELLI, заявленная ООО "Арсенал Металл", ООО "РонсонБел", ООО "Ферабуд" для участия в аукционе, соответствовала требованиям разработанного и утвержденного проекта 13.056.0.01-КМ4.

По результатам проведения торгов победителем признано ООО "Ферабуд", как организация, получившая наибольшее количество

конкурсных баллов (протокол заседания конкурсной комиссии от 26.05.2017).

Справочно.

Согласно имеющейся информации, ООО «РАНН БИЛДИНГ», ООО «АрсеналМеталл», ООО «РонсонБел», ООО "Ферабуд", УП «Минскпроект» (его должностное лицо Дергачев М.Г.) не входят в группу лиц по признакам, установленным подпунктом 1.6 пункта 1 статьи 1 Закона.

Выводы о наличии (отсутствии) факта нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно подпункту 1.15 пункта 1 статьи 1 Закона, под недобросовестной конкуренцией понимаются любые направленные на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности действия хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов, которые противоречат настоящему Закону, иным актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности и могут причинить или причинили убытки другим конкурентам либо нанести вред их деловой репутации.

Наличие совокупности данных признаков позволяет констатировать недобросовестную конкуренцию и установить факт наличия нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с подпунктом 1.8 пункта 1 статьи 1 Закона конкурентами являются хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность на одном и том же товарном рынке.

Согласно подпункту 1.22 пункта 1 статьи 1 Закона к хозяйствующим субъектам относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность и (или) имеющие право на ее осуществление.

Товарными границами рынка являются "кровельные системы".

Географические границы рынка – г.Минск, Республика Беларусь.

ООО «АлюДрайв», ООО «АрсеналМеталл», ООО «РонсонБел, ООО «Ферабуд» являются конкурентами на товарном рынке «кровельных систем».

ООО «Арсенал Металл», ООО «РонсонБел», ООО «Ферабуд» подали заявки на участие в электронных торгах и в дальнейшем участвовали в процедуре закупки с материалами, которые удовлетворяли требованию проекта 13.056.0.01-КМ4.

Победителем торгов признана организация, набравшая наибольшее количество баллов – ООО «Ферабуд».

Признаки недобросовестной конкуренции (а именно: направленность на получение преимущества в предпринимательской

деятельности; противоречие антимонопольному законодательству, требованиям добросовестности и разумности; способность причинения убытков или нанесения вреда деловой репутации ООО «АлюДрайв» в действиях ООО «АрсеналМеталл», ООО «РонсонБел», ООО «Ферабуд», связанных с подачей заявки на участие в торгах и дальнейшем участии в процедуре закупки) не установлены.

В соответствии с имеющейся информацией не установлено и наличие запрещенных антимонопольным законодательством соглашений, согласованных действий между участниками торгов (ООО «АрсеналМеталл», ООО «РонсонБел», ООО «Ферабуд»), организатором процедуры закупок (ООО «РАНН БИЛДИНГ») и УП «Минскпроект» (его должностным лицом Дергачевым М.Г.).

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, отказ конкурсной комиссии на участие ООО «АлюДрайв» в торгах обусловлен не согласованными действиями указанных хозяйствующих субъектов, а исключительно несоответствием продукции KALZIP требованиям проекта.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом 1.2 пункта 1 статьи 9 Закона и пунктом 6 Инструкции о порядке установления факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, утвержденной постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 25.11.2016 № 42, МАРТ

РЕШИЛО:

Признать факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства по признакам, установленным:

статьей 16 Закона в действиях ООО «АрсеналМеталл», ООО «РонсонБел», ООО «Ферабуд»;

статьей 13 Закона в действиях ООО «АрсеналМеталл», ООО «РонсонБел», ООО «Ферабуд», ООО «РАНН БИЛДИНГ», УП «Минскпроект».

Настоящее решение может быть обжаловано в суд.

Министр,
председатель Комиссии



В.В. Колтович