

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли по
установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 08.05.2025 № 28

РЕШЕНИЕ № 577/15-2025

8 мая 2025 г.

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в рамках анализа действий хранителей товаров из стабилизационных фондов по невыполнению (неполному выполнению) заявок субъектов торговли по поставке картофеля на предмет наличия признаков нарушения пункта 2 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-З «О государственном регулировании торговли и общественного питания» (далее – Закон о торговле), в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее, если не указано иное, – Закон),

УСТАНОВИЛО:

крестьянским (фермерским) хозяйством «Горизонт Мостовского района» (УНП 500149717, местонахождение: Гродненская область, Мостовский район, г. Мосты, ул. Советская, д. 142) (далее – ФХ «Горизонт Мостовского района», фермерское хозяйство) поставка картофеля продовольственного в адрес закрытого акционерного общества «Доброном» (УНП 191178504, местонахождение: г. Минск, пер. 1-й Загородный, д. 20, пом. 23) (далее – ЗАО «Доброном», общество) несмотря на наличие заключенного договора поставки из стабилизационных фондов от 16.11.2022 № 1605 (далее, если не указано иное, – договор) не осуществлялась либо осуществлялась не в полном объеме.

Решением Гродненского областного исполнительного комитета от 27 ноября 2024 г. № 642 «Об изменении решения Гродненского областного исполнительного комитета от 27 сентября 2024 г. № 520» (далее – решение № 520) установлен перечень хозяйствующих субъектов, осуществляющих хранение товаров из стабилизационных фондов на межсезонный период 2024/2025.

Согласно приложению 2 к решению № 520 ФХ «Горизонт Мостовского района» является одним из хозяйствующих субъектов, осуществляющих хранение товаров из стабилизационных фондов, с объемом закладки картофеля в количестве 200 тонн.

В соответствии с пунктом 1 дополнительного соглашения от 20.09.2024 к договору ФХ «Горизонт Мостовского района» обязуется передать ЗАО «Доброном» в сроки согласно спецификации и на условиях, определенных указанным договором, в том числе картофель (ГОСТ 7176-2017) в количестве 150 тонн.

Согласно информации, представленной ЗАО «Доброном» письмом от 07.05.2025 № 11068, на 07.05.2025 из 150 тонн, предусмотренных договором, от ФХ «Горизонт Мостовского района» в адрес ЗАО «Доброном» поступило 47 тонн, или 31 %.

ЗАО «Доброном» указало, что для обеспечения торговых объектов сети проводилась дополнительная закупка картофеля, в том числе мытого, у сельскохозяйственных организаций, с которыми не были заключены договоры поставки из стабилизационных фондов. Объем дополнительной закупки составил 1117 тонн.

С учетом роста продаж картофеля в текущем межсезонье указанный объем был бы закуплен вне зависимости от выполнения поставщиками обязательств по договорам поставок из стабилизационных фондов. Дополнительно закупленный объем покрыл естественный рост продаж, сложившийся в текущем году, но это не компенсировало недопоставленное количество картофеля, особенно в последние месяцы межсезонного периода, когда наблюдался острый дефицит.

По информации общества, в текущем году были проведены исчерпывающие мероприятия по закупке картофеля: приняты все коммерческие условия, запрашиваемые поставщиками, в том числе предоплата, самовывоз; снижен предел качественных характеристик, в том числе калибров; принят к загрузке любой объем, который смогли обеспечить сельскохозяйственные организации, несмотря на которые спрос покупателей не был обеспечен в полном объеме.

Одновременно ЗАО «Доброном» отметило, что при полном выполнении обязательств по поставке картофеля по договорам поставок из стабилизационных фондов торговая сеть была бы обеспечена картофелем на протяжении всего межсезонного периода.

Справочно.

Согласно анализу результатов проведенных в период с 15 по 30 апреля 2025 г. специалистами МАРТ обследований торговых объектов ЗАО «Доброном» отсутствие в реализации картофеля зафиксировано в 21 из 30 обследуемых торговых объектов.

При этом в отдельных торговых объектах ЗАО «Доброном» отсутствие картофеля носило системный характер.

Так, например, картофель отсутствовал в магазинах по адресам:

г. Минск, ул. Тимирязева, 9 – с 15 по 17, с 21 по 22 апреля 2025 г.;

г. Минск, пр-т Рокоссовского, 119 – с 15 по 17, 21, с 23 по 26 апреля 2025 г.;

г. Брест, ул. Московская, 329 – 16, с 18 по 20, 23, с 28 по 29 апреля 2025 г.;

г. Борисов, ул. Революции, 9 - с 16 по 18, 21 апреля 2025 г.;

г. Витебск, ул. Правды, 64а – 21, 25, с 28 по 29 апреля 2025 г.

В соответствии с информацией, представленной ФХ «Горизонт Мостовского района» письмом от 07.05.2025 № 28, в январе 2025 г. из-за плохого качества фермерское хозяйство поставило ЗАО «Доброном» только 7 тонн картофеля вместо запланированных 21 тонны.

В результате устных переговоров из поставленных в январе 2025 г. 7 тонн картофеля ЗАО «Доброном» было зачтено 5,6 тонн, или 80 %.

Поскольку фермерское хозяйство размер примененной скидки не устроил, было принято решение о временном прекращении поставок в адрес ЗАО «Доброном» (до момента появления продукции, которая сможет удовлетворить требование торговой сети по качеству).

Согласно пояснениям ФХ «Горизонт Мостовского района» в период времени с февраля по 14 апреля 2025 г. ЗАО «Доброном» заявок на поставку картофеля не направляло.

Согласно информации главного управления МАРТ по Гродненской области от 07.05.2025 при посещении специалистами МАРТ 07.05.2025 картофелехранилища ФХ «Горизонт Мостовского района» велась сортировка картофеля для его отгрузки в розничные сети.

В наличии имелся продовольственный картофель в количестве 10 тонн, в том числе 9 тонн – из стабилизационных фондов.

Объем картофеля, по которому ЗАО «Доброном» требовало скидку в размере от 65 % до 20 %, был поставлен фермерским хозяйством в другие торговые сети.

Отгрузка картофеля на экспорт ФХ «Горизонт Мостовского района» в период с декабря 2024 г. по апрель 2025 г. не осуществлялась.

ЗАО «Доброном» в соответствии с договором 15.04.2025 по электронной почте направило заявку на поставку 76 тонн картофеля, но ФХ «Горизонт Мостовского района» в поставке отказало.

Согласно скриншоту переписки по электронной почте от 17.04.2025 ФХ «Горизонт Мостовского района» на указанную заявку ответило:

«Продукции нет, поставлять уже нечего». Одновременно письмом от 06.05.2025 № 27 ФХ «Горизонт Мостовского района» о причинах такого отказа пояснило: «Мы ответили, что картофеля, нет, так как за три месяца хранения качество картофеля не улучшилось, а новый урожай еще не вырос». Полагаем, что такой отказ должен рассматриваться в качестве действия, нарушающего пункт 2 статьи 24 Закона о торговле, поскольку картофель в наличии был, что подтверждено в том числе в названном письме, а решение о его приобретении (неприобретении) с учетом требований к качеству картофеля, складывающегося спроса на картофель и отсутствия необходимого предложения к его реализации, следует принимать потребителю – ЗАО «Доброном», продавец не должен ограничивать возможность принятия такого решения о приобретении (неприобретении) в том числе с учетом обязанности, предусмотренной частью второй пункта 8 Положения о порядке формирования и использования стабилизационных фондов товаров, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 658 (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 24 Закона о торговле субъектам торговли, осуществляющим розничную торговлю продовольственными товарами посредством организации торговой сети, и поставщикам продовольственных товаров, осуществляющим поставки этих товаров субъектам торговли, запрещается совершать действия, которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение или устранение конкуренции и (или) причинение вреда правам, свободам и законным интересам юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей.

Таким образом, антимонопольному органу при анализе действий ФХ «Горизонт Мостовского района» необходимо установить наличие следующих обязательных признаков:

1. действия должны совершаться поставщиком продовольственных товаров, осуществляющим поставки этих товаров субъектам торговли.

Так, согласно подпункту 1.17 пункта 1 статьи 1 Закона о торговле поставщик товаров – юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, осуществляющие или намеревающиеся осуществлять поставки производимых или закупаемых товаров, предназначенных для их использования в предпринимательской деятельности.

В рассматриваемом случае между ФХ «Горизонт Мостовского района», являющимся субъектом хозяйствования, осуществляющим хранение товаров из стабилизационных фондов, и ЗАО «Доброном» заключен договор поставки из стабилизационных фондов от 16.11.2022 № 1605, в том числе картофеля.

Таким образом, ФХ «Горизонт Мостовского района» является **поставщиком** продовольственного товара – картофеля, хранение для последующей реализации которого является его обязанностью с целью обеспечения сбалансированности потребительского рынка в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 658 «О стабилизационных фондах товаров».

2. Действия поставщика должны либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение или устранение конкуренции и (или) причинение вреда правам, свободам и законным интересам юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей.

Порядок формирования и использования стабилизационных фондов товаров определен Положением.

Согласно пункту 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 658 стабилизационные фонды товаров составляют товары, производство которых носит сезонный характер или запасы которых необходимо создать **с учетом обеспечения сбалансированности потребительского рынка.**

Согласно части второй пункта 8 Положения субъекты хозяйствования, заключившие договоры, **обязаны осуществить поставку (выборку) товаров из стабилизационных фондов в соответствии с заключенными договорами.**

Изложенные подходы в регулировании государством обращения картофеля, связанные с глобальными задачами по насыщению потребительского рынка, удовлетворению потребительского спроса на картофель, объем потребления которого большой, говорят о важности этого вопроса в том числе в части обеспечения конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Статьей 7 Закона закреплены признаки ограничения конкуренции. Так, к таким признакам относятся сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, повышение или снижение цены (тарифа), не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке **воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.**

В рассматриваемом случае действия ФХ «Горизонт Мостовского района» по непоставке картофеля ЗАО «Доброном» могут иметь своим результатом ограничение конкуренции на рынке розничной реализации продовольственных товаров ввиду следующего.

ФХ «Горизонт Мостовского района» осуществляет свою деятельность на товарном рынке хранения и последующей реализации картофеля из стабилизационных фондов (далее – рынок стабфондов). Потребителями на указанном товарном рынке являются, в том числе хозяйствующие субъекты, которые в последующем выступают продавцами на товарном рынке розничной реализации продовольственных товаров, в число которых входит и картофель. Таким образом, условия приобретения картофеля на рынке стабфондов имеют прямое влияние на последующую реализацию этих товаров на названном товарном рынке.

Кроме того, реализация картофеля хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на товарном рынке розничной реализации продовольственных товаров, является одним из необходимых направлений, обеспечивающих реализацию Доктрины национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 декабря 2017 г. № 962 (далее – Доктрина).

При этом реализация отдельных задач, предусмотренных в Доктрине, предполагает необходимость обеспечения продовольственной независимости. В свою очередь, продовольственная независимость государства оценивается по десяти группам продуктов: зерно, молоко, мясо, сахар, масло растительное, **картофель**, овощи, фрукты и ягоды, яйца, рыба (часть седьмая главы 1 Доктрины).

Следует отметить, что одной из особенностей обращения товара (в том числе картофеля) на рынке стабфондов является закрепление в Положении конкретных целей его реализации, в частности, к таким целям относится последующее осуществление розничной торговли. Таким образом, условия реализации товара на рынке стабфондов, например, условие о частоте и об объеме поставки, напрямую **влияют на общие условия обращения** на товарном рынке розничной реализации продовольственных товаров, в число которых входит и картофель, а именно на следующие условия:

реализации продовольственных товаров в соответствии в том числе с перечнем товаров, подлежащих включению в перечень товаров, обязательных к наличию для реализации в торговом объекте;

реализации товара с учетом положений Доктрины;

наличия достаточного предложения, удовлетворяющего спрос на соответствующие продовольственные товары.

Кроме того, отказ ФХ «Горизонт Мостовского района» в поставке картофеля в соответствии с поступившей от ЗАО «Доброном» заявкой

может причинить вред правам ЗАО «Доброном», лишив его возможности приобретения картофеля из стабилизационных фондов ФХ «Горизонт Мостовского района», которые сформированы в целях обеспечения сбалансированности потребительского рынка. То есть Советом Министров Республики Беларусь закреплено право гарантированного приобретения плодоовощной продукции, в том числе картофеля, которое не было обеспечено хранителем товаров из стабилизационных фондов – ФХ «Горизонт Мостовского района». Равно как такие действия влияют и на право потребителей – физических лиц – в части возможности приобретения картофеля по справедливым ценам и в необходимом количестве.

Таким образом, обстоятельствами, выявленными при установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, и имеющимися доказательствами подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 2 статьи 24 Закона о торговле, в действиях ФХ «Горизонт Мостовского района», выразившихся в отказе 17.04.2025 ЗАО «Доброном» в поставке картофеля по заявке общества от 15.04.2025, направленной в рамках заключенного с фермерским хозяйством договора поставки товаров из стабилизационных фондов от 16.11.2022 № 1605.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт наличия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 2 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-З «О государственном регулировании торговли и общественного питания», в действиях крестьянского (фермерского) хозяйства «Горизонт Мостовского района».

Признать наличие оснований для вынесения предписания.

Признать отсутствие оснований для совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец