

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли по
установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 17.01.2025 № 3

РЕШЕНИЕ № 563/1-2025

17 января 2025 г.
11 часов 30 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее, если не указано иное, – Закон № 94-3) заявления общества с ограниченной ответственностью «Ваджен транс» (далее – ООО «Ваджен транс», заявитель), зарегистрированного 19 июня 2024 г. № 70-40, о нарушении антимонопольного законодательства коммунальным транспортным унитарным предприятием «Минсктранс» (далее, если не указано иное, – ГП «Минсктранс», предприятие)

УСТАНОВИЛО:

ООО «Ваджен транс» (зарегистрировано Минским городским исполнительным комитетом в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) 24 июля 2019 г. за № 193286041, место нахождения: 220039, г. Минск, ул. Короткевича, д. 8А, пом. 1Б) осуществляет перевозки пассажиров автомобильным транспортом по территории Республики Беларусь, а также по территории стран Европейского союза.

Заявителем в адрес ГП «Минсктранс» (зарегистрировано Минским городским исполнительным комитетом в ЕГР 26 ноября 2003 г. за № 190500306, место нахождения: 220007, г. Минск, пер. Кооперативный, д. 12) 6 февраля 2024 г. были направлены проекты расписаний по продлению международного маршрута «Ошмяны-Вильнюс» до

автовокзала «Центральный» г. Минска (далее – АВ «Центральный») временем отправления от АВ «Центральный» в 11 час. 25 мин., 19 час. 55 мин., 00 час. 20 мин., из г. Вильнюса – в 20 час. 00 мин., 09 час. 10 мин., 13 час. 00 мин.

Согласно ответу ГП «Минсктранс», в рассмотрении указанных проектов расписаний было отказано на основании пункта 44 Правил автомобильных перевозок пассажиров, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 г. № 972 (далее – Правила).

ООО «Ваджен транс» считает, что ГП «Минсктранс», являясь субъектом естественной монополии, в нарушение абзацев третьего и десятого статьи 6 Закона Республики Беларусь от 16 декабря 2002 г. № 162-З «О естественных монополиях» необоснованно отказывает в согласовании проектов расписаний по продлению международного маршрута «Ошмяны-Вильнюс» до АВ «Центральный».

По информации заявителя, действия ГП «Минсктранс» в отношении ООО «Ваджен транс» по несогласованию расписаний носят системный характер, что свидетельствует о злоупотреблении предприятием своим доминирующим положением. Фактически создаются препятствия к доступу ООО «Ваджен транс» на рынок услуг по перевозке пассажиров в международном сообщении, ограничивается конкуренция в сфере пассажирских перевозок, что не соответствует принципам, закрепленным в статье 5 Закона № 94-З, а также нормам статьи 18 Закона № 94-З.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 14 Закона № 94-З заявитель просит установить факт нарушения антимонопольного законодательства в части незаконного отказа в согласовании расписаний, вынести предписание в адрес ГП «Минсктранс».

По информации ГП «Минсктранс», перевозчику ООО «Ваджен Транс» было отказано в согласовании расписаний движения автобусов по международному маршруту «Минск-Вильнюс» на время отправления от АВ «Центральный» в 11 час. 25 мин., 00 час. 20 мин. по причине несоответствия расписаний требованиям пункта 44 Правил. Указанные расписания не были соотнесены с расписаниями движения автобусов, утвержденными Министерством транспорта и коммуникаций (далее – Минтранс), по маршрутам «Минск-Вильнюс» временем отправления из г. Минска в 11 час. 30 мин. (перевозчик – филиал «Автобусный парк № 5» ГП «Минсктранс»), а также «Минск-Каунас» через г. Вильнюс временем отправления в 00 час. 30 мин. (перевозчик – транспортное унитарное предприятие «Автобус-Тур» (далее – ТУП «Автобус-Тур»)).

Представленное расписание по маршруту «Минск-Вильнюс» на время отправления от АВ «Центральный» в 19 час. 55 мин. не было

согласовано по причине отсутствия в указанное время отправления свободных платформ на пассажирском терминале.

Учитывая, что рейсы по направлению «Минск-Вильнюс» распределены в течение всего времени суток, ГП «Минсктранс» предложить конкретное альтернативное время для отправок автобусов по представленному маршруту с соблюдением требований пункта 44 Правил не представилось возможным, о чем неоднократно сообщалось ООО «Ваджен транс».

В соответствии с абзацами вторым и пятым пункта 5 Правил доступа потребителей к услугам автомобильных пассажирских транспортных терминалов, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 мая 2020 г. № 323, услуги пассажирских терминалов предоставляются автомобильным перевозчикам на условиях:

обеспечения равного (недискриминационного) доступа к услугам пассажирских терминалов с учетом технической возможности оказания услуг и загруженности пассажирского терминала, создания конкурентных условий для автомобильных перевозчиков;

обязательности заключения между владельцем пассажирского терминала и автомобильными перевозчиками договоров на использование пассажирского терминала с обеспечением равных условий при наличии технической возможности.

По информации ГП «Минсктранс», на АВ «Центральный» имеется 14 платформ для отправления автобусов. От платформы № 2 круглосуточно с интервалом в 20 – 40 минут осуществляется отправление автобусов по регулярному пригородному маршруту «Минск-Национальный аэропорт «Минск». От платформы № 5 отправление автобусов категории МЗ не осуществляется в связи с конструктивными особенностями платформы.

Согласно абзацу пятому пункта 227 Правил автомобильный перевозчик при выполнении автомобильных перевозок пассажиров обязан в начальных пунктах пригородных, междугородных и международных перевозок пассажиров в регулярном сообщении подавать автобус для посадки пассажиров за 10 минут до времени отправления по расписанию движения.

С целью обеспечения достаточного времени для осуществления посадки пассажиров в автобус, проверки документов на проезд, документов, необходимых для пересечения государственной границы, а также приемки к перевозке багажа пассажиров ГП «Минсктранс» предусматривается отправление автобусов по международным маршрутам от одной посадочной платформы с интервалом не менее 20 минут.

Справочно:

Исходя из анализа сводок о количестве пассажиров, при отправлении автобусов с АВ «Центральный» за период с 1 января 2024 г. по 31 января 2024 г. (далее – сводки за январь), представленных ГП «Минсктранс», МАРТ были выявлены случаи отправления автобусов по международным маршрутам «Минск-Вильнюс» и «Минск-Варшава» с интервалом в 15 минут, а именно:

«Минск-Вильнюс»:

перевозчик ТУП «Автобус Тур» временем отправления 00 час. 15 мин.;

перевозчик ТУП «Автобус Тур» временем отправления 00 час. 30 мин.;

«Минск-Варшава»:

перевозчик филиал «Автобусный парк № 5» ГП «Минсктранс» временем отправления 21 час. 30 мин.;

перевозчик ТУП «Автобус Тур» временем отправления 21 час. 45 мин.

По информации ГП «Минсктранс», в январе 2024 г. от АВ «Центральный» выполнялись регулярные рейсы по международным маршрутам «Гомель-Минск-Вильнюс» на время отправления в 00 час. 15 мин. (перевозчик – ТУП «Автобус Тур»), «Минск-Вильнюс-Каунас» – в 00 час. 30 мин. (перевозчик – ТУП «Автобус Тур»), «Минск-Варшава» – в 21 час. 30 мин. (перевозчик – филиал «Автобусный парк № 5» ГП «Минсктранс»), «Могилев-Минск-Варшава» – 21 час. 45 мин. (перевозчик – ТУП «Автобус Тур») в соответствии с разрешительными документами на выполнение международных автомобильных перевозок пассажиров автобусами в регулярном сообщении, выданными Минтрансом перевозчикам ТУП «Автобус Тур» и ГП «Минсктранс». Отправление автобусов осуществлялось от разных платформ АВ «Центральный», а именно:

рейс отправлением в 00 час. 15 мин. – от платформы № 6;

рейс отправлением в 00 час. 30 мин. – от платформы № 7;

рейс отправлением в 21 час. 30 мин. – от платформы № 3;

рейс отправлением в 21 час. 45 мин. – от платформы № 11.

Так, по информации ГП «Минсктранс», исходя из имеющейся технической возможности предоставления места для остановки автобусов в целях посадки-высадки пассажиров на АВ «Центральный», предприятие имело возможность предоставить платформы на время отправления в 11 час. 25 мин. и 00 час. 20 мин.

Вместе с тем, в соответствии с абзацем третьим пункта 116 Правил, для получения разрешения на выполнение международных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении (далее – разрешение) автомобильный перевозчик должен составить расписание движения в соответствии с требованиями пунктов 44 и 46 Правил по примерной форме согласно приложению 5 к Правилам, а также согласовать его с владельцами пассажирских терминалов, расположенных на территории Республики Беларусь.

В настоящее время, по информации ГП «Минсктранс», на предприятии не утвержден порядок согласования поступающих расписаний в связи с отсутствием регламента осуществления таких согласований на законодательном уровне. При обращении перевозчиков для согласования международных расписаний предприятием изначально определяется техническая возможность предоставления места на посадочных платформах АВ «Центральный», после чего производится анализ на предмет соотнесения (несоотнесения) расписаний согласно пункту 44 Правил. Для всех перевозчиков ГП «Минсктранс» рассмотрение расписаний производится в едином порядке.

В соответствии с пунктом 44 Правил расписание движения транспортного средства должно быть соотнесено с расписанием движения иных транспортных средств на дублирующих маршрутах, в том числе других видов транспорта, и составляться на основании следующих данных:

- пассажиропотоки по направлениям и часам суток, дням недели, периодам года;

- характеристика дорожных условий на маршруте;

- безопасные скорости движения;

- провозные возможности транспортных средств;

- требования к рабочему времени и времени отдыха водителей и другие.

По информации ГП «Минсктранс», для определения соотнесения (несоотнесения) международных расписаний, представленных в адрес предприятия, с расписаниями иных перевозчиков учитываются действующие расписания, о которых известно предприятию, а также ранее согласованные проекты расписаний иных перевозчиков по дублирующим направлениям следования.

Филиалом предприятия «Минский автовокзал» ведется ежедневный учет количества пассажиров международных маршрутов, совершающих посадку в г. Минске, в разрезе каждого рейса. Данная информация позволяет определить величину пассажиропотока по каждому международному направлению, степень загрузки международного транспорта и, как следствие, оценить уровень удовлетворения спроса пассажиров.

Так, на основании анализа сводок за январь ГП «Минсктранс» было установлено отсутствие ежедневного полного заполнения автобусов, выполняющих рейсы по международному маршруту «Минск – Вильнюс» временем отправления в 11 час. 00 мин., 12 час. 00 мин., 00 час. 15 мин., 00 час. 30 мин. и 01 час. 50 мин.

Учитывая отсутствие полного заполнения автобусов по международному маршруту «Минск – Вильнюс» в течение суток,

ГП «Минсктранс» пришло к выводу об отсутствии неудовлетворенного спроса на перевозки по данному направлению, в связи с чем предприятием не было предложено конкретное альтернативное время для отправления автобусов перевозчика ООО «Ваджен Транс».

На вопрос МАРТ, каким образом ГП «Минсктранс» решаются ситуации, когда на время, указанное в представленном на согласование проекте расписания, отсутствуют свободные платформы на автовокзале либо проект расписания идентичен расписанию уже работающего иного перевозчика, но имеется повышенный неудовлетворенный спрос на международную перевозку, ГП «Минсктранс» сообщило, что предприятием предлагается рассмотреть другое время либо временной интервал отправления от АВ «Центральный» исходя из технической возможности указанного пассажирского терминала.

Минтранс отмечает, что при подаче автомобильным перевозчиком документов (проектов расписаний) вопросы согласования расписаний движения транспортных средств по маршруту рассматриваются ГП «Минсктранс» с точки зрения владельца пассажирского терминала, расположенного на территории Республики Беларусь, с учетом необходимости соблюдения требований Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 г. № 278-З «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» (далее – Закон № 278-З).

При этом Минтранс сообщает, что нормами законодательства минимально допустимый интервал движения при выполнении международных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении на конкретном направлении не определен и рассматривается компетентным органом, уполномоченным на выдачу разрешения, с учетом требований пункта 44 Правил, а также с учетом пропускной способности автодорожных пунктов пропуска через Государственную границу Республики Беларусь и норм межправительственных соглашений о внеочередном пропуске автобусов в регулярном сообщении.

В соответствии с подпунктом 5.27.1 пункта 5 единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548, уполномоченным органом на совершение административной процедуры «Получение разрешения на выполнение международных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении» является государственное учреждение «Транспортная инспекция Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь» (далее – Транспортная инспекция).

В соответствии с абзацем четвертым пункта 3 Положения о порядке выдачи автомобильным перевозчикам разрешения на выполнение международных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном

сообщении, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 марта 2018 г. № 188, для получения разрешения автомобильный перевозчик представляет в Транспортную инспекцию расписание движения транспортных средств по маршруту международных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении, согласованное с владельцами пассажирских терминалов, расположенных на территории Республики Беларусь.

Справочно:

В соответствии с частью первой подпункта 2.1 пункта 2 Регламента административной процедуры, осуществляемой в отношении субъектов хозяйствования, по подпункту 5.27.1 «Получение разрешения на выполнение международных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении», утвержденного постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 25 марта 2022 г. № 30, для осуществления административной процедуры заинтересованным лицом среди прочего представляется расписание движения транспортных средств по маршруту международных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении, согласованное с владельцами пассажирских терминалов, расположенных на территории Республики Беларусь, которое должно соответствовать требованиям, предусмотренным пунктами 44 - 46 и абзацем третьим пункта 116 Правил.

По информации Транспортной инспекции, сведениями о расписаниях движения иных транспортных средств на дублирующих маршрутах, пассажиропотоках по направлениям и часам суток, дням недели, периодам года, в том числе о неудовлетворенном повышенном спросе на данную международную перевозку пассажиров, а также сведениями о фактическом выполнении перевозок пассажиров по ранее выданным разрешениям располагают владельцы пассажирских терминалов. В Транспортной инспекции такая информация отсутствует.

Таким образом, по мнению Транспортной инспекции, владелец пассажирского терминала согласовывает представленное автомобильным перевозчиком расписание с учетом его соотношения с расписаниями движения иных транспортных средств на дублирующих маршрутах, пассажиропотоков по направлениям и часам суток, дням недели, периодам года, в том числе с учетом неудовлетворенного повышенного спроса на данную международную перевозку пассажиров, а также информации о фактическом выполнении перевозок пассажиров по ранее выданным разрешениям, так как обладает достаточными для этого сведениями.

При принятии решения о выдаче (отказе в выдаче) разрешения Транспортной инспекцией проверяется представленное автомобильным перевозчиком расписание на его соответствие требованиям к рабочему времени и времени отдыха водителей, а также требованиям, указанным в пунктах 46 и 115 Правил.

Справочно:

В соответствии с пунктом 46 Правил расписание движения должно содержать:

*наименование и номер маршрута;
количество рейсов по маршруту, протяженность и длительность выполнения рейса в прямом и обратном направлениях;
время прибытия на начальный остановочный пункт маршрута;
время прохождения автобусом остановочных пунктов маршрута по рейсам;*

время пересечения и пункты пропуска через Государственную границу Республики Беларусь при выполнении международных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении;

время пересечения границ иных государств при выполнении международных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по территориям трех и более государств;

время и место перерыва в работе водителей и межрейсового отстоя автобуса при выполнении междугородных и международных автомобильных перевозок пассажиров;

время и место смены экипажа автобуса при выполнении междугородных и международных автомобильных перевозок пассажиров.

В соответствии с пунктом 115 Правил остановочные пункты маршрутов международной автомобильной перевозки пассажиров в регулярном сообщении устанавливаются на автовокзале, автостанции или автокассе, а начальный и конечный остановочные пункты маршрутов - на автовокзале или автостанции.

В случае, если расписание не согласовано владельцами пассажирских терминалов, остановки на территории которых для посадки/высадки пассажиров предусмотрены маршрутом перевозки, Транспортной инспекцией принимается решение об отказе в выдаче разрешения. Соответственно, такое расписание утверждению Транспортной инспекцией не подлежит.

МАРТ также были опрошены иные владельцы пассажирских терминалов республики на предмет процедуры и исполнителей соотнесения проектов расписаний с расписаниями действующих маршрутов, анализа пассажиропотоков и имеющихся оснований для отказа в согласовании проектов расписаний.

По результатам анализа полученной информации установлено, что:

ни одним владельцем пассажирского терминала республики, за исключением открытого акционерного общества «Гомельоблавтотранс» (далее – ОАО «Гомельоблавтотранс»), не утвержден (не установлен) порядок согласования расписаний;

всеми владельцами пассажирских терминалов республики осуществляется проверка проектов расписаний на соответствие расписаниям движения иных транспортных средств на дублирующих маршрутах. Некоторые владельцы пассажирских терминалов отметили,

что соотнесение с расписаниями движения других видов транспорта не осуществляется;

открытым акционерным обществом «Витебскоблавтотранс», ОАО «Гомельоблавтотранс», открытым акционерным обществом «Гроднооблавтотранс», открытым акционерным обществом «Миноблавтотранс» (далее – ОАО «Миноблавтотранс») данные о пассажиропотоках по направлениям и часам суток, дням недели, периодам года при согласовании проекта расписания не учитываются по причине отсутствия полного объема необходимой для этого информации;

для большинства владельцев пассажирских терминалов совпадение в проекте расписания времени отправления транспортного средства со временем отправления транспортных средств по действующим маршрутам (либо максимально приближенное) является одной из причин несогласования поступившего проекта расписания.

Полагаем необходимым отметить, что ранее ГП «Минсктранс» также отказано в согласовании проектов расписаний ООО «Ваджен транс» по международному маршруту «Минск-Тракай» временем отправления от АВ «Центральный» г. Минска 03 час. 40 мин., 04 час. 55 мин., вследствие чего заявитель обратился в МАРТ.

По результатам рассмотрения обращения ООО «Ваджен транс» от 29 января 2024 г., МАРТ подготовлен ответ от 16 февраля 2024 г. № 27-01-07/108К, согласно которому ГП «Минсктранс» необходимо действовать исключительно в рамках предоставленных Правилами полномочий и принимать решения о согласовании проектов расписаний движения автобусов исходя из имеющейся технической возможности предоставления места для остановки автобуса в целях посадки-высадки пассажиров.

По итогам рассмотрения ГП «Минсктранс» указанного письма МАРТ расписание движения ООО «Ваджен транс» по маршруту «Минск-Тракай» было согласовано предприятием (письмо ГП «Минсктранс» в адрес ООО «Ваджен транс» от 7 марта 2024 г. № 02-10/88). Однако в своем письме в адрес МАРТ от 10 сентября 2024 г. № 02/1-07/3811 ГП «Минсктранс» сообщило, что по международному маршруту «Минск-Тракай» перевозки не выполняются.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Закона № 94-З доминирующее положение – исключительное положение хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов на товарном рынке, дающее такому хозяйствующему субъекту или таким хозяйствующим субъектам возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять им доступ на этот товарный рынок и (или) уход с товарного рынка.

В соответствии с пунктом 115 Правил остановочные пункты маршрутов международной автомобильной перевозки пассажиров в регулярном сообщении устанавливаются на автовокзале, автостанции или автокассе, а начальный и конечный остановочные пункты маршрутов – на автовокзале или автостанции.

Согласно имеющейся в МАРТ информации, на территории г. Минска услуги пассажирских терминалов в 2022-2023 гг., 1 квартале 2024 г. оказывались одним хозяйствующим субъектом – ГП «Минсктранс» на 36 пассажирских терминалах, в том числе на 1 автовокзале и 4 автостанциях.

Таким образом, ГП «Минсктранс» занимает доминирующее положение на рынке услуг пассажирских терминалов на территории г. Минска, так как является единственным субъектом хозяйствования на территории г. Минска – владельцем пассажирского терминала, на территории которого обязаны находиться остановочные пункты, маршруты международной автомобильной перевозки пассажиров в регулярном сообщении.

Справочно:

В соответствии с частью второй пункта 6 статьи 6 Закона № 94-3 включение хозяйствующего субъекта в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках, не является необходимым условием для признания его субъектом, занимающим доминирующее положение.

Статьей 18 Закона № 94-3 установлен запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением.

В частности, в соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 статьи 18 Закона № 94-3 запрещаются действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, в том числе создание другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок или уходу с товарного рынка.

В этой связи МАРТ была проведена оценка действий ГП «Минсктранс» на предмет создания другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок международных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении.

Необходимо отметить, что пунктом 44 Правил установлены требования к расписанию движения транспортного средства, однако прямо не прописано, кто конкретно должен учитывать и контролировать соотношение проекта расписания с расписанием движения иных транспортных средств на дублирующих маршрутах, пассажиропотоки по направлениям и часам суток, дням недели, периодам года и иное.

В соответствии с частью второй пункта 45 Правил расписание движения транспортных средств по маршруту международных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении составляется автомобильным перевозчиком и утверждается Транспортной инспекцией.

Транспортная инспекция, являющаяся органом, уполномоченным на утверждение расписаний движения транспортных средств и выдачу разрешений международным перевозчикам, сообщает, что утверждению не подлежит только несогласованное пассажирским терминалом расписание, а ввиду того, что Транспортная инспекция не обладает достаточными сведениями для соотнесения проектов расписаний с действующими, а также информацией о величине пассажиропотоков, по мнению Транспортной инспекции, соблюдение пункта 44 Правил проверяется владельцами пассажирских терминалов.

Так, по информации ГП «Минсктранс» (письмо от 14 октября 2024 г. № 02/1-07/4385), для согласования расписаний движения международного маршрута «Минск-Вильнюс» и международных маршрутов, промежуточным пунктом в которых предусмотрен г. Вильнюс, в 2023 году и истекший период 2024 года в адрес предприятия обратились 15 перевозчиков, 11 из которых было отказано в согласовании представленных расписаний движения по причине несоответствия требованиям пункта 44 Правил. Исходя из анализа МАРТ копий соответствующих переписок ГП «Минсктранс» с транспортными организациями можно отметить, например, следующие причины отказа в согласовании расписания, поясняющие несоотнесение проектов расписаний движения с действующими расписаниями, а также предложения в части предоставления альтернативного времени отправления (цитаты):

«...ранее государственным предприятием «Минсктранс» в адрес государственного учреждения «Транспортная инспекция Республики Беларусь были направлены пакеты документов для получения разрешений на выполнение международных перевозок в регулярном сообщении по маршруту «Минск-Вильнюс» временем отправления из г. Минска в 10-10, 16-30, из г. Вильнюса – в 11-30. В настоящее время производится корректировка указанных расписаний с учетом рекомендаций Пограничного комитета Республики Беларусь с целью их повторной подачи для получения разрешительных документов.» (письмо в адрес открытого акционерного общества «Могилевоблавтотранс» от 6 сентября 2023 г. № 02/2-10/402);

«Представленное расписание не соотнесено утвержденным Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь расписанием движения автобусов по маршруту «Вильнюс-Минск»

временем отправления от автовокзала г. Вильнюса в 22-30 круглогодично (перевозчик – филиал «Автобусный парк № 5» государственного предприятия «Минсктранс».)» (письмо в адрес общества с ограниченной ответственностью «МАБИКО» от 8 апреля 2024 г. № 02/2-09/147);

«Учитывая, что рейсы по направлению Минск-Вильнюс-Минск (более 70 % трассы маршрута «Минск-Каунас») распределены в течение всего времени суток, предложить конкретное альтернативное время для отправления автобусов по представленным маршрутам с соблюдением требований пункта 44 Правил не представляется возможным.» (письмо в адрес общества с ограниченной ответственностью «Мой Партнёр» от 11 марта 2024 г. № 02/2-10/98);

«...предлагаем исключить тарифный пункт «Минск» из разрабатываемого расписания «Гомель-Жлобин-Бобруйск-Минск-Вильнюс».)» (письмо в адрес частного транспортно-туристского унитарного предприятия «Шедди» от 9 июня 2023 г. № 02/2-10/316).

Необходимо отметить, что за период с начала 2023 года и до 12 декабря 2024 г. предприятием были согласованы следующие расписания движения по международному маршруту «Минск – Вильнюс» и международным маршрутам, промежуточным пунктом в которых предусмотрен г. Вильнюс:

«Минск-Вильнюс» (перевозчик – иностранное частное унитарное транспортное предприятие «БайерТранс» (далее – ИП «БайерТранс»)) временем отправления из г. Минска в 20 час. 30 мин. в «летнее» время, в 21 час. 00 мин. в «зимнее» время (письмо от 7 марта 2023 г. № 02/2-10/123) – в связи с сокращением трассы следования действующего маршрута «Минск-Калининград» через г. Вильнюс с условием сохранения действующего времени отправления;

«Борисов-Вильнюс» (перевозчик – ОАО «Миноблავтотранс») временем отправления из г. Минска в 05 час. 00 мин. круглогодично (письмо от 28 декабря 2023 г. № 02/2-10/330) – в связи с внесением изменений в действующее расписание «Борисов – Вильнюс», которое предусматривало отправление из г. Минска в 05 час. 00 мин. в «летнее» время, в 06 час. 00 мин. в «зимнее» время;

«Минск-Вильнюс» (перевозчик – частное транспортное унитарное предприятие «Экспрессбас-сервис» (далее – ЧТУП «Экспрессбас-сервис»)) временем отправления из г. Минска в 01 час. 20 мин. круглогодично (письмо от 7 февраля 2024 г. № 02/2-10/44) – в связи с корректировкой перевозчиком представленных расписаний в соответствии с предложениями предприятия, изложенными на основании имеющейся технической возможности предоставления места для остановки автобуса в целях высадки-посадки пассажиров на АВ «Центральный», а также необходимости соблюдения требований пункта 44 Правил;

«Минск-Тракай» (перевозчик – ООО «Ваджен транс») временем отправления из г. Минска в 03 час. 40 мин., а также в 04 час. 55 мин. круглогодично (письмо от 7 марта 2024 г. № 02/2-10/88) – с учетом рекомендаций МАРТ, изложенных в письме от 16 февраля 2024 г. № 27-01-07/108К.

ГП «Минсктранс» отмечено, что в период с февраля 2024 г. и до 12 декабря 2024 г. новые рейсы по маршруту «Минск – Вильнюс», а также по маршрутам, в которых г. Вильнюс предусмотрен в качестве промежуточного остановочного пункта, предприятием не открывались.

Таким образом, МАРТ выявлено, что ООО «Ваджен транс» обратился в ГП «Минсктранс» с заявлением о согласовании расписания по маршруту «Минск-Вильнюс» 6 февраля 2024 г., перевозчикам ОАО «Миноблавтотранс» и ИП «БайерТранс» расписания по маршрутам «Борисов-Вильнюс» и «Минск-Вильнюс» соответственно были согласованы в 2023 году, а ЧТУП «Экспрессбас-сервис» расписание по маршруту «Минск-Вильнюс» (обратилось в ГП «Минсктранс» 22 января 2024 г.) – 7 февраля 2024 г.

Исходя из пояснений ГП «Минсктранс» перевозчику ЧТУП «Экспрессбас-сервис» время отправления от АВ «Центральный» в 01 час. 20 мин. было предложено и впоследствии согласовано, исходя из технической возможности данного пассажирского терминала на момент рассмотрения проекта расписания, а также с учетом соотношения данного отправления с расписаниями других перевозчиков по данному направлению движения.

Также по информации ГП «Минсктранс», в ответ на письмо ООО «Ваджен Транс» от 6 февраля 2024 г. было отказано в согласовании нового расписания по маршруту «Минск – Вильнюс» проектным временем отправления от АВ «Центральный» г. Минска в 19 час. 55 мин. по причине отсутствия технической возможности указанного пассажирского терминала, а в 11 час. 25 мин., 00 час. 20 мин. – по причине несоотнесения представленного на согласование расписания с расписаниями движения других перевозчиков. Заявителю не было предложено альтернативное время отправления, так как на момент рассмотрения данных проектов расписаний варианты времени, отвечающие требованиям пункта 44 Правил, отсутствовали.

Таким образом, ГП «Минсктранс», являющийся хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение, при согласовании расписаний не должен создавать другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок, при этом руководствоваться технической возможностью оказания услуг пассажирского терминала. Вместе с тем дополнительно пассажирским терминалам необходимо

руководствоваться требованиями транспортного законодательства, а именно пунктом 44 Правил.

Так, в силу особенностей отраслевого законодательства и отсутствия четкого обозначения субъекта, уполномоченного на проверку соотнесения проектов расписаний движения с действующими, на рынке автомобильных пассажирских перевозок в международном сообщении сложилась ситуация, когда пассажирский терминал оказывает решающее влияние на допуск перевозчиков к осуществлению международных перевозок пассажиров путем согласования (несогласования) представляемых проектов расписания движения, а также создаются предпосылки для нарушения антимонопольного законодательства, так как владелец пассажирского терминала также осуществляет автомобильные перевозки пассажиров, в том числе в международном сообщении.

Вместе с тем необходимо отметить, что отказ в согласовании проектов расписаний ООО «Ваджен Транс» временем отправления 11 час. 25 мин., 00 час. 20 мин. по причине несоотнесения с расписаниями движения автобусов, утвержденными Транспортной инспекцией, по маршрутам «Минск-Вильнюс» от ГП «Минсктранс» был дан не только в части времени отправления близкому к отправлению транспорта филиала «Автобусный парк № 5» ГП «Минсктранс» (11 час. 30 мин.), но и иного перевозчика ТУП «Автобус-Тур» (00 час. 30 мин.). В части отсутствия предложения альтернативного времени для отправления ГП «Минсктранс» отмечается распределение рейсов по направлению «Минск-Вильнюс» в течении всего времени суток, отсутствие неудовлетворенного спроса по данному направлению, а также отсутствие ежедневного полного заполнения автобусов временем отправления 11 час. 00 мин. (филиал «Автобусный парк № 5» ГП «Минсктранс»), 12 час. 00 мин. (филиал «Автобусный парк № 5» ГП «Минсктранс»), 00 час. 15 мин. (ТУП «Автобус-Тур»), 00 час. 30 мин. (ТУП «Автобус-Тур»), 01 час. 50 мин. (филиал «Автобусный парк № 5» ГП «Минсктранс», закрытое акционерное общество «PLINT»).

То есть при отказе в согласовании проектов расписаний ГП «Минсктранс» руководствовался действующим законодательством в сфере транспорта и не совершал намеренных действий, создающих препятствия доступа на товарный рынок международных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктом 1.1 пункта 1 статьи 18 Закона № 94-З, в действиях ГП «Минсктранс», выразившихся в отказе от согласования проектов расписаний,

представленных ООО «Ваджен транс», по маршруту «Минск – Вильнюс» временем отправления от АВ «Центральный» г. Минска в 19 час. 55 мин. по причине отсутствия технической возможности указанного пассажирского терминала, в 11 час. 25 мин., 00 час. 20 мин. – по причине несоотнесения представленного на согласование расписания с расписаниями движения других перевозчиков при наличии технической возможности оказать услугу по предоставлению места для остановки автобуса в целях посадки-высадки пассажиров, в том числе непредставлении альтернативного времени для отправления автобуса по указанному маршруту.

По результатам рассмотрения заявления о нарушении антимонопольного законодательства с учетом отраженных фактов и установленных обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-З,

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктом 1.1 пункта 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях коммунального транспортного унитарного предприятия «Минсктранс».

Признать наличие оснований для направления Министерству транспорта и коммуникаций предложения о принятии в пределах компетенции мер, содействующих развитию товарных рынков и конкуренции.

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец