

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли по
установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 16.07.2024 № 46

РЕШЕНИЕ № 524/29-2024

16 июля 2024 г.
12 часов 45 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (в ред. Закона Республики Беларусь от 18 декабря 2019 г. № 275-3) (далее, если не указано иное, – Закон) заявления общества с ограниченной ответственностью «КБСТ» (далее – ООО «КБСТ», заявитель) от 19 декабря 2023 г. № 143 о нарушении антимонопольного законодательства государственным коммунальным монтажно-эксплуатационным унитарным предприятием «СМЭП Могилев» (далее, если не указано иное, – ГП «СМЭП Могилев», предприятие), открытым акционерным обществом «СВЯЗЬИНВЕСТ» (далее, если не указано иное, – ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ», общество)

УСТАНОВИЛО:

ООО «КБСТ» (зарегистрировано Минским районным исполнительным комитетом в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) 24 июля 2015 г. за № 691794775, место нахождения: 223050, Минская область, Минский район, с/с Колодищанский, аг. Колодищи, ул. Живописная, д. 7 корпус А) занимается разработкой и производством оборудования для управления дорожным движением и железной дорогой, включая контроллеры. В частности, заявитель является производителем дорожных контроллеров серии «ДУМКА».

Дорожные контроллеры серии «ДУМКА», а именно «ДК7МК» предназначены для автоматизированного управления дорожным движением в локальном режиме или в сети автоматизированной системы управления дорожным движением (далее – АСУДД).

При производстве дорожных контроллеров серии «ДУМКА» используются открытые протоколы, позволяющие обеспечить подключение к системе АСУДД любого производителя.

В настоящее время кроме заявителя разработкой и производством контроллеров и систем управления дорожным движением занимается также ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» (зарегистрировано Минским городским исполнительным комитетом в ЕГР 2 марта 1995 г. за № 100886904, место нахождения: 220068, г. Минск, ул. Некрасова, д. 114, пом. 60), которое поставило ГП «СМЭП Могилев» (зарегистрировано Могилевским областным исполнительным комитетом в ЕГР 11 июня 1993 г. за № 700049528, место нахождения: 212030, Могилевская область, г. Могилев, пер. Гаражный, д. 13) облачную интеллектуальную систему управления дорожным движением (далее – ОИСДД).

Заявителем было отмечено, что подключение приобретенного у ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» светофорного оборудования (дорожных контроллеров) к ОИСДД по оптоволоконным каналам связи возможно только с использованием закрытого протокола Tracom производства ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ».

На запросы ООО «КБСТ» о представлении информации о протоколе Tracom ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» предоставить сведения о закрытом протоколе Tracom отказалось в связи с тем, что используемый закрытый протокол Tracom является коммерческой тайной общества, соответственно, не подлежит предоставлению третьим лицам.

Согласно ответу ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» от 20 ноября 2023 г. № 1160 дорожные контроллеры заявителя являются совместимыми с ОИСДД производства ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» в части работы по протоколу «СТР», соответственно, контроллеры ООО «КБСТ» являются аналогичным оборудованием.

ГП «СМЭП Могилев» также не предоставило информацию о закрытом протоколе Tracom, а запросы заявителя оставило без рассмотрения.

По информации ООО «КБСТ», с сентября 2023 г. по ноябрь 2023 г. ГП «СМЭП Могилев» проведено как минимум 4 процедуры закупок дорожных контроллеров на торговой площадке открытого акционерного общества «Белорусская универсальная товарная биржа» (далее – ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа») в разделе «торги промышленными и потребительскими товарами», по которым предложения ООО «КБСТ» были отклонены по причине отсутствия

совместимости с ОИСДД ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» в части закрытого протокола Trascon (заявки на покупку № 641749, 643320, 623047, 624389).

Поставленное оборудование, а именно дорожные контроллеры, по сделке 05-1/47333-288349 от 27 октября 2023 г. ГП «СМЭП Могилев» отказалось принимать ввиду отсутствия совместимости с ОИСДД производства ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» в части работы по протоколу Trascon (акт приемки товаров по количеству и качеству № 2 от 13 ноября 2023 г.).

Заявитель отмечает, что одним из существенных требований, указанных в характеристиках закупаемого товара, является совместимость с АСУДД разработки и производства ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» в части работы по закрытому протоколу Trascon. Условие о том, что оборудование может быть аналогичным, в требованиях к закупкам отсутствует.

Учитывая, что протокол Trascon является закрытым и является коммерческой тайной ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ», а условие об использовании аналогов отсутствует, соответственно, обеспечить совместимость, по мнению заявителя, может только сам разработчик и производитель ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ».

В действиях ГП «СМЭП Могилев», по мнению ООО «КБСТ», усматривается ограничивающее конкуренцию бездействие, и, возможно, согласованные действия с ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ», которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение или устранение конкуренции и (или) причинение вреда правам, свободам и законным интересам юридических и физических лиц.

ООО «КБСТ» полагает, что в результате указанных действий нарушаются требования статей 1, 7, 21, 24 и 31 Закона.

Учитывая изложенное, руководствуясь Законом, заявитель просил проверить действия ГП «СМЭП Могилев» на предмет возможного нарушения антимонопольного законодательства, включая действия при проведении закупок на торговой площадке ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» по процедурам закупок № 641749, 643320, 623047, 624389:

согласованные действия между ГП «СМЭП Могилев», ограничивающие третьих лиц в участии в процедурах закупок в связи с установлением дополнительных требований о совместимости оборудования с ОИСДД производства ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» в части работы по закрытому протоколу Trascon;

о наличии признаков ограничения конкуренции со стороны ГП «СМЭП Могилев» в связи с установлением дополнительных требований о совместимости оборудования с ОИСДД производства ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» в части работы по закрытому протоколу Trascon;

о наличии нарушений при проведении процедур закупок ГП «СМЭП Могилев».

В соответствии с уставом ГП «СМЭП Могилев» создано с целью внедрения и эксплуатации современных технических средств регулирования дорожного движения. Основными видами деятельности по общегосударственному классификатору Республики Беларусь ОКРБ 005-2011 «Виды экономической деятельности» являются: электромонтажные работы (43210); разметка краской проезжей части дорог и автомобильных стоянок, установка дорожных знаков (42110).

На балансе предприятия находятся светофорные объекты и дорожные знаки, расположенные в г. Могилеве и районных центрах Могилевской области. Выполнение работ по строительству светофорных объектов, установке дорожных знаков и нанесению дорожной разметки территорией области не ограничено.

Во исполнение подпункта 3.16 пункта 3 плана мероприятий по реализации на территории Могилевской области в 2020 г. Комплекса мер по повышению безопасности дорожного движения в Республике Беларусь на 2019-2025 годы «Добрая дорога» (далее – Комплекс мер) ГП «СМЭП Могилев» выступило потребителем, по разработке облачной интеллектуальной информационной системы мониторинга и управления периферийными элементами системы организации дорожного движения. Исполнителями разработки системы являются государственное научное учреждение «Объединенный институт проблем информатики Национальной академии наук Беларуси» и ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ».

В 2022 и 2023 годах были закуплены дорожные контроллеры производителей ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» и ООО «КБСТ» и подключены к АСУДД по проводным линиям связи (Омский протокол «Старт/Сигнал» (далее – Омский протокол)) и по GSM каналу (STP протокол).

Таким образом, в настоящее время на территории г. Могилева функционирует ОИСДД производства ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ», к которой, по информации ГП «СМЭП Могилев», подключены следующие дорожные контроллеры:

Дорожный контроллер	Производитель	Канал (линия) связи	Протокол
ДК Думка	ООО «КБСТ»	Проводные линии связи	Омский протокол
		GSM канал	STP протокол
СИДК	ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ»	Проводные линии связи	Омский протокол
		GSM канал	Tracop протокол
БДКЛ-М	Открытое акционерное общество «АГАТ-	Проводные линии связи	Омский протокол

	системы управления» – управляющая компания холдинга «Геоинформационные системы управления» (далее – ОАО «АГАТ-системы управления»)	GSM канал	STP протокол
--	--	-----------	--------------

По информации предприятия, технические и программные средства ОИСДД способны обеспечить передачу информации между центральным управляющим пунктом (далее – ЦУП) ГП «СМЭП Могилев» и периферийным оборудованием 250 светофорных объектов по проводным линиям ЛВС и неограниченное число светофорных объектов по оптоволоконным и беспроводным каналам связи GSM.

Что касается проводных каналов связи, то подключение по Омскому протоколу к АСУДД (через проводные линии) реализовано у всех производителей дорожных контроллеров.

Вместе с тем, по информации ГП «СМЭП Могилев», в связи с большим увеличением количества светофорных объектов в г. Могилеве и районных центрах Могилевской области подключение по существующим линиям связи (кабели ТППэпз10х2х0,5, ТППэпз20х2х0,5, ТППэпз50х2х0,5) к ОИСДД на некоторых участках становится невозможным из-за «заполненности» кабелей существующими светофорными объектами. Для их замены на кабели большей емкости той же марки либо их «докладки» потребуется разработка новой проектно-сметной документации и увеличение арендной платы за пользование кабельной канализацией, что повлечет за собой непозволительное увеличение затрат из выделяемых бюджетных средств.

Кроме того, переходные соединения в транзитных дорожных контроллерах уменьшают надежность и качество связи, а определение неисправностей по линиям связи занимает все больше времени. Выполнить оперативно аварийно-восстановительные работы в канализациях городской телефонной сети республиканского унитарного предприятия электросвязи «Белтелеком» (далее – РУП «Белтелеком») не представляется возможным из-за требуемых РУП «Белтелеком» предварительных административных процедур на получение доступа. К тому же, по существующим линиям связи обмен между дорожными контроллерами и АСУДД происходит только по Омскому протоколу.

ГП «СМЭП Могилев» отмечает, что идет ужесточение требований со стороны государственной автомобильной инспекции в части поддержания на связи всех светофорных объектов с ОИСДД круглосуточно для оперативного и безотлагательного регулирования и мониторинга за светофорными объектами с целью определения

неисправностей и их незамедлительного устранения, сопровождения колонн спецтранспорта и организации «зеленой волны» на улицах городов Могилевской области.

Однако Омский протокол разработан более 40 лет назад, выполняет базовые потребности в управлении светофорными объектами и получение всех данных со всего оборудования, установленного на светофорном объекте, не представляется возможным по данному протоколу.

Что касается беспроводного канала связи GSM, то на случай повреждения проводных линий связи, для незамедлительного восстановления подключения к ОИСДД, ГП «СМЭП Могилев» использует резервный GSM канал, который из-за нестабильности сети и пропадания связи не может быть использован как основной.

По информации ГП «СМЭП Могилев», протокол обмена STP, работающий по GSM каналам, был разработан в 2002 году ООО «КБСТ» и никакого дальнейшего развития и технической поддержки даже от самого разработчика не получил, так как ООО «КБСТ» не реализовало подключение к АСУДД по протоколу STP через оптические линии связи.

Что касается оптоволоконных линий связи, то на опыте других областных центров ГП «СМЭП Могилев» принято решение о поэтапном переходе на оптические линии связи, где в первую очередь необходимо, чтобы дорожные контроллеры имели возможность подключения по Ethernet. Переход на оптические линии связи позволяет:

- увеличить скорость взаимодействия ОИСДД с дорожными контроллерами в разных частях Могилевской области;

- получать более развернутое описание о неисправностях и выходе из строя оборудования на объекте, что приведет к уменьшению времени на поиск неисправности, следовательно, и к оперативному устранению поломки;

- подключить светофорные объекты в районных городах, что обеспечит устойчивое соединение, круглосуточный мониторинг работы оборудования и выезд для устранения неисправностей в кратчайшие сроки.

ГП «СМЭП Могилев» утверждает, что протокол обмена Tracop на сегодняшний день является самым новым и поддерживаемым разработчиком и единственным работающим по оптическим линиям связи.

По сведениям ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ», подключение дорожных контроллеров непосредственно к ОИСДД, возможно с использованием различных каналов связи и производителем обеспечена поддержка большинства известных и используемых в Республике Беларусь протоколов взаимодействия дорожных контроллеров с АСУДД.

Общество утверждает, что ОИСДД не ограничивает подключение дорожных контроллеров только по протоколу Tracop. Для совместимости с имеющимся парком дорожных контроллеров Республики Беларусь, а именно «ДУМКА», «БДК», ИТС-ДК (производства общества с ограниченной ответственностью «ИТС-Бел» (далее – ООО «ИТС-Бел»)), ОИСДД поддерживает работу по протоколу АСС-УД (Омский протокол), а также протокол STP. При этом работа протокола STP поддерживается как по каналам GSM связи, так и по оптоволоконным линиям связи.

Для подключения дорожных контроллеров, произведенных иными субъектами хозяйствования, к ОИСДД по закрытому протоколу Tracop существуют аппаратно-программные модули зонального центра (далее – МЗЦ), встроенные в ОИСДД, а также автономные адаптеры модуля сопряжения интерфейсов (далее – МСИ).

ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» дополнительно отмечает, что аппаратно-программные модули МЗЦ уже установлены в ОИСДД городов Могилева и Гродно и дополнительная закупка их не требуется.

ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» в своем письме от 20 ноября 2023 г. № 1160 уведомило ООО «КБСТ», что протокол Tracop является собственностью ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» и информация по нему является коммерческой тайной. Отдельно было отмечено, что разработанная ОИСДД, работает не только по данному протоколу. ОИСДД поддерживает как работу по Омскому протоколу (через контроллер зонального центра), так и по протоколу STP.

Контроллер зонального центра предназначен только для подключения существующих контроллеров, работающих по Омскому протоколу, и никакого отношения к протоколу STP не имеет.

Заявителю также было указано на то, что если он способен доработать свой собственный протокол STP для работы по оптическим каналам связи, то никакого дополнительного оборудования для работы с ОИСДД ему не потребуется.

В ходе рассмотрения заявления установлено, что ОИСДД функционирует также в Гродненской области. Коммунальное специализированное монтажно-эксплуатационное унитарное предприятие «СМЭП Гродненского облисполкома» (далее – КУП «СМЭП Гродненского облисполкома») в 2022 году приобрело ОИСДД с целью развития региональной системы управления дорожным движением (подключение всех светофорных объектов в населенных пунктах Гродненской области к ЦУП г. Гродно по оптоволоконным каналам связи).

КУП «СМЭП Гродненского облисполкома» отмечает, что в настоящее время существует сложность, заключающаяся в том, что дорожные контроллеры, за исключением СИДК (производства

ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ»), предлагаемые на биржевых торгах ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа», не обеспечивают подключение дорожных контроллеров к ОИСДД по оптоволоконным линиям связи. Для организации подключения необходимо применение МСИ, которое влечет за собой увеличение затрат на приобретаемое оборудование.

По информации иных специализированных монтажно-эксплуатационных предприятий республики, ими используются различные каналы связи для подключения дорожных контроллеров к АСУДД. Большинство из них выступает за развитие подключения по оптоволоконным линиям связи. Среди основных проблем отмечаются сложности с отсутствием единого протокола для подключения по оптоволоконным линиям связи и альтернатив в выборе поставщика.

По информации иных производителей дорожных контроллеров, а именно ООО «ИТС-Бел» и ОАО «АГАТ – системы управления», у них также отсутствует возможность подключения своих дорожных контроллеров по закрытому протоколу Tracom.

В части проведенных ГП «СМЭП Могилев» закупок предприятие отмечает, что предложение ООО «КБСТ», направленное на заявку на покупку № 641749, было отклонено по причине предоставления ложной информации ООО «КБСТ» в части технических характеристик, о чем ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» было извещено. Отклонение предложений по заявкам на покупку № 643320, 623047 произошло в связи с изменением технического задания, что повлекло автоматическое отклонение всех претендентов. Заявка на покупку № 624389 в архиве ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» предприятием не была найдена.

МАРТ на основании информации, представленной ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа», был проведен анализ закупок, проведенных ГП «СМЭП Могилев» (а также процедура закупки КУП «СМЭП Гродненского облисполкома»).

Исходя из полученных результатов следует, что предложения ООО «КБСТ», направленные на заявки на покупку № 641749, 643320, были отклонены ГП «СМЭП Могилев», так как технические характеристики предложенного товара отличались от характеристик, указанных в указанных заявках на покупку. По итогам торгов ГП «СМЭП Могилев» заключен договор с ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» от 15 ноября 2023 г. № 05-1/47653-290644.

Предложение ООО «КБСТ», направленное на заявку на покупку № 623047, также было отклонено ГП «СМЭП Могилев», так как технические характеристики предложенного товара отличались от характеристик, указанных в заявке на покупку. По итогам торгов

ГП «СМЭП Могилев» заключен договор с ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» от 19 сентября 2023 г. № 05-1/46492-281670.

Указанная ООО «КБСТ» заявка на покупку № 624389, по информации ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа», была размещена КУП «СМЭП Гродненского облисполкома». Предложение ООО «КБСТ» по данной заявке было отклонено КУП «СМЭП Гродненского облисполкома», так как технические характеристики предложенного товара отличались от характеристик, указанных в заявке на покупку. По итогам торгов КУП «СМЭП Гродненского облисполкома» заключен договор с ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» от 18 сентября 2023 г. № 05-1/46492-281669.

Также за период с сентября по ноябрь 2023 г. имеет место заявка на покупку № 623624, в результате которой между ГП «СМЭП Могилев» и ООО «КБСТ» был заключен договор от 27 октября 2023 г. № 05-1/46692-282942. Необходимо отметить, что в описании к требуемому дорожному контроллеру было указано «2хАСС-УД и GSM с поддержкой основного и резервного операторов связи, совместим с АСУДД ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ», с возможностью работы по протоколу Tracop. Полагаем, что в данном случае работа по протоколу Tracop не была обязательной в отличие от других заявок на покупку дорожных контроллеров, также не упоминается подключение по оптоволоконной линии связи (Ethernet).

Вместе с тем по итогам торгов на площадке ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» (сделка от 27 октября 2023 г. № 05/27102023-0214) между ГП «СМЭП Могилев» и ООО «КБСТ» был заключен договор от 31 октября 2023 г. № 05-1/47333-288349. Однако по итогам приемки дорожных контроллеров Думка –ДК7МК-32 с модулем связи GSM был обнаружен ряд недостатков. Часть из них была исправлена, а несовместимость с ОИСДД в части работы по протоколу Tracop – не устранена. В итоге указанный договор был расторгнут.

ГП «СМЭП Могилев» и РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» также была представлена информация об открытом конкурсе на закупку дорожных контроллеров дорожных контроллеров на 40 каналов с радар-детектором (1 штука) и дорожный контроллер на 32 канала с радар-детектором (6 штук) за счет собственных средств, который был признан несостоявшимся.

Так, по процедуре закупки № 2023-1092402 были отклонены предложения ООО «КБСТ» и ООО «ИТС-Бел». Среди причин отклонения несовместимость с ОИСДД в части работы по протоколу Tracop указана не была.

В части наличия признаков нарушения запретов на ограничивающие конкуренцию соглашения и согласованные

действия ГП «СМЭП Могилев» и ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ», установленных статьями 20, 21 Закона.

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 Закона запрещаются вертикальные соглашения между хозяйствующими субъектами, за исключением вертикальных соглашений, которые являются допустимыми в соответствии с пунктом 2 статьи 22 Закона, если:

такие соглашения приводят или могут привести к установлению цены (тарифа) перепродажи товара, за исключением случая, если продавец устанавливает для потребителя максимальную цену (тариф) перепродажи товара;

такими соглашениями установлено обязательство потребителя не продавать товар хозяйствующего субъекта, который является конкурентом продавца. Этот запрет не распространяется на соглашения об организации потребителем продажи товаров под товарным знаком либо иным средством индивидуализации продавца или изготовителя (производителя).

В соответствии с абзацем первым пункта 1 статьи 21 запрещаются согласованные действия хозяйствующих субъектов, если такие действия приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В декабре 2018 г. ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» обратилось в адрес ГП «СМЭП Могилев» с предложением выступить потенциальным потребителем научно-технической продукции, предполагаемой к созданию по результатам выполнения ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» совместно с государственным научным учреждением «Объединенный институт проблем информатики Национальной академии наук Беларуси» проекта «Разработать и внедрить облачную интеллектуальную информационную систему мониторинга и управления периферийными элементами системы организации дорожного движения» в рамках государственной научно-технической программы «Интеллектуальные информационные технологии».

В результате проведенной опытной эксплуатации в соответствии с приказом управления внутренних дел Могилевского облисполкома от 17 декабря 2021 г. № 408 было осуществлено приобретение на безвозмездной основе в коммунальную собственность Могилевской области, хозяйственное ведение ГП «СМЭП Могилев» движимого имущества, находящегося в собственности ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ», согласно приложению к приказу.

Материалами дела установлено, что ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» для опытной эксплуатации и последующей безвозмездной передачи ОИСДД было выбрано ГП «СМЭП Могилев» ввиду функционирования в городе Могилеве и Могилевской области практического полного парка дорожных

контроллеров различных производителей и каналов связи, используемых на территории Республики Беларусь, на совместимость с которыми тестировался ОИСДД.

По информации ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ», ОИСДД также предлагалась КУП «СМЭП Гродненского облисполкома». Однако, ввиду малого использования дорожных контроллеров, подключенных по GSM каналу, а также отсутствия дорожных контроллеров, использующих STP протокол в городе Гродно, в качестве площадки по опытной эксплуатации было выбрано ГП «СМЭП Могилев».

Справочно:

ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» и ГП «СМЭП Могилев» не входят в одну группу лиц в соответствии со статьей 8 Закона.

Учитывая вышеизложенное, проанализировав представленную ГП «СМЭП Могилев» переписку между предприятием и ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ», поведенческие аспекты взаимодействия ГП «СМЭП Могилев» и общества при участии в процедурах закупок, материалами дела не установлены признаки нарушения запретов на ограничивающие конкуренцию соглашения и согласованные действия ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» и ГП «СМЭП Могилев».

Таким образом, обстоятельствами, выявленными при установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьями 20, 21 Закона, в связи с отсутствием действий и признаков, свидетельствующих о заключении соглашения либо реализации согласованных действий ГП «СМЭП Могилев» и ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ».

В части наличия признаков нарушения антимонопольных требований к закупкам товаров в действиях ГП «СМЭП Могилев».

В соответствии с абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе посредством создания преимущественных условий для участника, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.

Анализ технического задания, описания товаров по заявкам на покупку № 623047, 641749, 643320 и иных, размещенных ГП «СМЭП Могилев» в период с сентября по ноябрь 2023 г., показал наличие требований к дорожному контроллеру о взаимодействии с АСУДД производства ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» по протоколу Tracop. Также в

качестве требований были указаны взаимодействие по GSM и оптоволоконным каналам связи (Ethernet).

Предложения ООО «КБСТ» по указанным заявкам были отклонены КУП «СМЭП Могилев», так как технические характеристики предложенного товара отличаются от характеристик, указанных в заявках на покупку.

Вместе с тем в своих письмах ГП «СМЭП Могилев» неоднократно описывало преимущества непосредственно подключения дорожных контроллеров АСУДД по оптоволоконным линиям связи и сообщало о своем решении о поэтапном переходе на оптические линии связи, где в первую очередь необходимо, чтобы дорожные контроллеры имели возможность подключения по Ethernet.

В требованиях КУП «СМЭП Гродненского облисполкома» к закупаемым дорожным контроллерам указано «подключение контроллера к ЦУП по оптоволоконной линии связи (имеющего подключение по Ethernet по протоколам Tracop, TLC-FI, STP)».

Исходя из изложенного МАРТ делает вывод о том, что, если ГП «СМЭП Могилев» в первую очередь необходимо, чтобы соединение дорожных контроллеров с АСУДД осуществлялось по оптоволоконным каналам связи либо иным каналам, то это должно быть основным требованием в закупках. Непосредственно протокол, который обеспечит такое подключение, является второстепенным требованием, его разработка и правила использования находятся в компетенции разработчиков АСУДД и производителей дорожных контроллеров.

На вопрос МАРТ, по какой причине основным требованием к закупаемым дорожным контроллерам является подключение по протоколу Tracop, а не указание канала связи Ethernet или GSM по протоколам Tracop, STP, ГП «СМЭП Могилев» утверждает, что подключение по Ethernet на сегодняшний день не реализовано по протоколу STP и они не вправе требовать работу по недействующему протоколу и вводить в заблуждение продавцов.

Предприятие поясняет, что выступает за здоровую конкуренцию, так как это приводит к развитию и усовершенствованию технологий, снижению стоимости оборудования. Однако, на сегодняшний день по Ethernet работает только протокол Tracop. В этой связи, при составлении технического задания на закупку оборудования ГП «СМЭП Могилев» конкретизирует непосредственно протокол.

В то же время ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» утверждает, что никаких ограничений на подключение дорожных контроллеров к ОИСДД по оптическим линиям связи с использованием STP протокола нет. Отсутствие подключения к ОИСДД по оптическим линиям связи того или иного дорожного контроллера с использованием STP протокола

ограничивается только способностью дорожного контроллера работать через оптические линии связи и возможностью производителя дорожного контроллера доработать свой дорожный контроллер для его функционирования с этими линиями связи.

По информации ООО «КБСТ», подключение дорожных контроллеров серии «Думка» производства ООО «КБСТ» по оптическим каналам связи к ОИСДД производства ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» возможно после интеграции протокола Trason в дорожные контроллеры серии «Думка» либо интеграции протокола STP разработки ООО «КБСТ» в ОИСДД производства ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ».

Вместе с тем при неоднократном обращении ООО «КБСТ» в адрес ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» с целью получения протокола Trason для интеграции в дорожный контроллер, ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» сообщало, что протокол Trason является собственностью общества и информация по нему является коммерческой тайной, а также предлагало доработать свой собственный протокол STP для работы по оптическим каналам связи.

По информации заявителя, данные по протоколу STP для интеграции этого протокола в ОИСДД производства ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» у ООО «КБСТ» не запрашивались и, соответственно, в распоряжение ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» не предоставлялись. Подключение дорожных контроллеров производства ООО «КБСТ» по оптоволоконным линиям связи возможно только взаимодействуя с ООО «СВЯЗЬИНВЕСТ».

Необходимо отметить, что, размещая заявку на покупку дорожных контроллеров, ГП «СМЭП Могилев» не может наверняка знать, не появился ли на рынке дорожных контроллеров субъект хозяйствования, который может подключаться к ОИСДД по оптоволоконным линиям связи по протоколу отличному от протокола Trason (например, ООО «КБСТ» доработает свой дорожный контроллер в части подключения к ОИСДД по оптоволоконным линиям связи по протоколу STP).

Таким образом, указание ГП «СМЭП Могилев» в заявках на покупку дорожных контроллеров № 641749, 643320, 623047 требования о работе дорожного контроллера по протоколу Trason могут привести к ограничению конкуренции (недопуск или неучастие ООО «КБСТ», ОАО «АГАТ - системы управления», ООО «ИТС-Бел») посредством создания преимущественных условий для ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ».

Таким образом, обстоятельствами, выявленными при установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, и имеющимися доказательствами подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона, в действиях ГП «СМЭП Могилев», выразившихся в

указании в заявках на покупку дорожных контроллеров № 641749, 643320, 623047 требования о работе дорожного контроллера по протоколу Tracom.

В части наличия признаков нарушения запретов на недобросовестную конкуренцию ГП «СМЭП Могилев», ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ».

В соответствии с абзацем десятым статьи 1 Закона недобросовестная конкуренция – направленные на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности действия хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов, которые противоречат настоящему Закону, иным законодательным актам и актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности и могут причинить или причинили убытки другим конкурентам либо могут нанести или нанесли вред их деловой репутации.

В соответствии с Законом для квалификации действия в качестве недобросовестной конкуренции необходимо установить совокупность следующих признаков.

1) Наличие конкурентных отношений.

В соответствии с абзацем седьмым статьи 1 Закона конкурентами являются хозяйствующие субъекты, осуществляющие продажу и (или) приобретение товаров на одном товарном рынке.

ГП «СМЭП Могилев» создано с целью внедрения и эксплуатации современных технических средств регулирования дорожного движения. Его основными оказываемыми услугами являются:

- строительство светофорных объектов;
- установка дорожных знаков и иных средств регулирования дорожного движения;
- нанесение дорожной разметки;
- внедрение, эксплуатация и техническое обслуживание ТСРДД.

ГП «СМЭП Могилев» не занимается производством дорожных контроллеров и АСУДД и, соответственно, не является конкурентом ООО «КБСТ».

ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» занимается разработкой, производством и реализацией коммуникационного оборудования, осветительного оборудования, статических преобразователей, измерительных приборов, электрораспределительной и регулирующей аппаратуры. Является производителем дорожных контроллеров «СИДК» и АСУДД ОИСДД.

ООО «КБСТ» также является производителем дорожных контроллеров «ДУМКА-С» и «ДУМКА-СЛ», а также АСУДД.

Кроме того, заявителем в качестве конкурентов на рынке разработки, производства и реализации дорожных контроллеров и систем управления дорожным движением были указаны ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ», ОАО «АГАТ – системы управления» и ООО «ИТС-Бел».

Таким образом, с учетом вышеизложенного, материалами дела подтверждается, что ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» являлся конкурентом ООО «КБСТ» на товарных рынках по оптовой реализации дорожных контроллеров и систем управления дорожным движением.

2) Направленность действий на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов.

ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» представлены следующие способы и возможности подключения дорожных контроллеров к ОИСДД:

Способ подключения	Протокол	Возможность подключения (да/нет)	Открытый / закрытый протокол	Какие дорожные контроллеры могут подключаться к ОИСДД
Оптические линии связи (Ethernet)	Trascon	да	закрытый	СИДК (БДК, ДУМКА и пр.)
	STP	да	закрытый	ДУМКА, СИДК
	Омский	нет	-	-
	Иное	-	-	-
Проводные линии связи	Trascon	нет	-	-
	STP	нет	-	-
	Омский	да	условно открытый	БДК, БДКЛ, ДУМКА, СИДК, пр.
	Иное	-	-	-
GSM	Trascon	да	закрытый	СИДК (БДК, ДУМКА и пр.)
	STP	да	закрытый	ДУМКА, СИДК
	Омский	нет	-	-
	Иное	-	-	-

Со стороны производителя ОИСДД ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» обеспечена поддержка большинства известных и используемых в Республике Беларусь протоколов взаимодействия дорожных контроллеров с АСУДД с использованием различных каналов связи.

Кроме того, на рынке разработки АСУДД сложилась ситуация, когда протоколы, по которым они работают, «закрываются» их производителями.

Так, по информации ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ», Омский протокол является условно открытым, так как в открытом доступе информация о нем не предоставляется, однако ввиду повсеместного использования на протяжении 40 лет информация по нему у организаций, работающих с дорожными контроллерами, имеется.

По информации ГП «СМЭП Могилев», ООО «КБСТ» не предоставил исходные данные по протоколу STP по запросу ОАО «АГАТ-системы управления».

ОАО «АГАТ - системы управления» разработан закрытый протокол МС-5, по которому возможно подключение дорожных контроллеров по оптическим линиям связи.

ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» хоть и использует закрытый протокол, но вместе с тем предусмотрело разные варианты подключения различных дорожных контроллеров к ОИСДД.

Кроме того, ООО «КБСТ» в своем письме на вопрос МАРТ о способах и возможностях подключения дорожных контроллеров к ОИСДД указывает, что у дорожного контроллера «Думка ДК7» их производства есть возможность подключения по оптическим линиям связи по протоколу Trason (требуется интеграция протокола Trason в программную среду контроллера), а также по оптическим линиям связи по протоколу STP (требуется интеграция протокола STP в ОИСДД).

Также необходимо отметить, что, по информации ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ», в 2022 - 2023 годах ОИСДД была поставлена только в город Могилев (ГП «СМЭП Могилев»), в город Гродно (КУП «СМЭП Гродненского облисполкома»), а также обществу с ограниченной ответственностью «СинРубЭнерго». В настоящее время имеется большое количество рынков сбыта как АСУДД, так и дорожных контроллеров.

ГП «СМЭП Могилев» указало, что по основному виду деятельности «электромонтажные работы» (43210) теоретически конкурентом может быть любая организация, имеющая аттестат соответствия на «устройство наружных сетей и линий электроснабжения, трансформаторных подстанций и распределительных устройств».

КУП «СМЭП Гродненского облисполкома» также указало, что конкурентами является любая строительная, дорожно-строительная организация, занимающаяся обустройством электрического сигнального оборудования, нанесением дорожной разметки и установкой дорожных знаков.

Таким образом, учитывая изложенное, в действиях ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» по использованию закрытого протокола Trason для подключения к ОИСДД МАРТ не установлена возможность получения ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» за счет недобросовестных действий прибыли в большем размере, привлечения большего числа потребителей, увеличения объема производства и объема продаж не за счет собственных вложений, а имеющейся на рынке известности товаров конкурентов и их товарных знаков, следовательно, не усматривается направленность на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности.

3) Противоречие действий Закону, иным актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности.

В настоящее время законодательством не установлены определенные протоколы и/или каналы связи, по которым должно осуществляться взаимодействие дорожных контроллеров или АСУДД, а также обязательные требования к ним.

Более того такими документами, как Комплекс мер, Концепция обеспечения безопасности дорожного движения в Республике Беларусь, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 мая 2023 г. № 329, предусмотрено среди прочего развитие автоматизированных систем управления дорожным движением, создание интеллектуальных транспортных систем, внедрение современных информационно-коммуникационных технологий обеспечения безопасности дорожного движения и автоматизации управления им.

В рассматриваемых действиях ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» противоречий Закону, иным актам антимонопольного законодательства, требованиям добросовестности и разумности не усматривается, так как при разработке ОИСДД ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» предусмотрены различные варианты подключения к ней дорожных контроллеров, в том числе устаревших.

4) Возможность причинения или причинение убытков другим конкурентам либо нанесения (возможность нанесения) вреда их деловой репутации.

Согласно части первой пункта 2 статьи 14 Гражданского кодекса Республики Беларусь под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Заявителем не представлена информация о причиненных ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» убытках (в том числе возможных), нанесенном его деловой репутации вреде (в том числе возможном).

Материалами дела не подтверждается возможность ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» причинить убытки либо нанести вред деловой репутации ООО «КБСТ».

В соответствии с абзацем первым статьи 25 Закона запрещается недобросовестная конкуренция путем дискредитации, то есть распространения хозяйствующим субъектом ложных, неточных или искаженных сведений.

В действиях ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» не установлено распространение ложных, неточных или искаженных сведений в отношении ООО «КБСТ», соответственно, не установлено нарушение

запрета на недобросовестную конкуренцию по составу, предусмотренному статьей 25 Закона.

В соответствии с абзацем первым статьи 26 Закона запрещается недобросовестная конкуренция путем введения хозяйствующим субъектом в заблуждение.

Факты введения ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» в заблуждение в отношении реализуемых товаров не установлены, соответственно, не установлено нарушение запрета на недобросовестную конкуренцию по составу, предусмотренному статьей 26 Закона.

В соответствии с абзацем первым статьи 27 Закона запрещается недобросовестная конкуренция путем некорректного сравнения хозяйствующего субъекта и (или) его товара с конкурентом и (или) его товаром.

Факты некорректного сравнения реализуемых ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» товаров с товарами конкурентов не установлены, соответственно, не установлено нарушение запрета на недобросовестную конкуренцию по составу, предусмотренному статьей 27 Закона.

В соответствии со статьей 28 Закона запрещается недобросовестная конкуренция, связанная с:

приобретением и использованием исключительного права на средства индивидуализации участников гражданского оборота, товаров;

совершением хозяйствующим субъектом действий по продаже, обмену или иному введению в гражданский оборот товара, если при этом имело место незаконное использование объекта интеллектуальной собственности.

В рамках рассматриваемых материалов не установлены действия ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» по приобретению и (или) использованию объектов интеллектуальной собственности, соответственно, не установлено нарушение запрета на недобросовестную конкуренцию по составу, предусмотренному статьей 28 Закона.

В соответствии с абзацем первым статьи 29 Закона запрещается недобросовестная конкуренция путем совершения хозяйствующим субъектом действий, способных создать смешение с деятельностью другого хозяйствующего субъекта либо с товарами, вводимыми конкурентом в гражданский оборот на территории Республики Беларусь.

Действия ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ», способные создать смешение с товарами, вводимыми конкурентами в гражданский оборот на территории Республики Беларусь, не установлены, соответственно, не установлено нарушение запрета на недобросовестную конкуренцию по составу, предусмотренному статьей 29 Закона.

В соответствии с абзацем первым статьи 30 Закона запрещается недобросовестная конкуренция, связанная с незаконным получением,

использованием, разглашением информации, составляющей коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну.

Не установлены факты незаконного получения, использования, разглашения ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» информации, составляющей коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, соответственно, не установлено нарушение запрета на недобросовестную конкуренцию по составу, предусмотренному статьей 30 Закона.

В соответствии со статьей 31 Закона запрещаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 25 - 30 Закона.

Иных действий и признаков, свидетельствующих о нарушении ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ» запретов на иные формы недобросовестной конкуренции, также не установлено.

Таким образом, обстоятельствами, выявленными при установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьями 25-31 Закона, в действиях ГП «СМЭП Могилев» и ОАО «СВЯЗЬИНВЕСТ», выразившихся в использовании закрытого протокола Трасоп для подключения к ОИСДД.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных статьями 20, 21, 25-31 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях государственного коммунального монтажно-эксплуатационного унитарного предприятия «СМЭП Могилев» и открытого акционерного общества «СВЯЗЬИНВЕСТ».

Установить факт наличия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях государственного коммунального монтажно-эксплуатационного унитарного предприятия «СМЭП Могилев».

Установить наличие оснований для направления государственному коммунальному монтажно-эксплуатационному унитарному предприятию «СМЭП Могилев» письма о развитии конкуренции в части указания в требованиях к закупаемым дорожным контроллерам требования о

подключение дорожных контроллеров по оптоволоконным каналам связи независимо от используемого протокола.

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец