

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли по
установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 16.07.2024 № 46

РЕШЕНИЕ № 523/28-2024

16.07.2024

12 часов 30 минут

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ, антимонопольный орган) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (в ред. Закона Республики Беларусь от 18 декабря 2019 г. № 275-З) (далее, если не указано иное, – Закон № 94-З) материалов, предоставленных прокуратурой Гродненской области (далее – прокуратура Гродненской области) письмом от 09.02.2024 № 34.4-10/52, о нарушении антимонопольного законодательства обществом с ограниченной ответственностью «НПП Инжиниринг Авто» (далее, если не указано иное, – ООО «НПП Инжиниринг Авто») при участии в процедуре государственной закупки № аис0001123081, проводимой учреждением здравоохранения «Волковысская центральная районная больница» (далее, если не указано иное, – УЗ «Волковысская центральная районная больница») с целью закупки мобильного медицинского комплекса, а также при участии в процедуре государственной закупки № аис0001090527, проводимой учреждением здравоохранения «Вороновская центральная районная больница» (далее, если не указано иное, – УЗ «Вороновская центральная районная больница») с целью закупки передвижного медицинского комплекса,

УСТАНОВИЛО:

УЗ «Волковысская центральная районная больница» 07.03.2023 на электронной торговой площадке <https://goszakupki.by> (далее – ЭТП) было размещено приглашение к участию в процедуре государственной закупки – электронном аукционе № auc0001123081 (предмет закупки – мобильный медицинский комплекс, код общегосударственного классификатора Республики Беларусь ОКРБ 007-2012 «Классификатор продукции по видам экономической деятельности», утвержденного постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 28 декабря 2012 г. № 83 (далее – ОКРБ 007-2012) – 29.10.59.900), состоящем из 1 лота.

Согласно протоколу заседания комиссии по государственным закупкам УЗ «Волковысская центральная районная больница» (далее – комиссия УЗ «Волковысская центральная районная больница») от 24.03.2023 № 1, в срок для подготовки и подачи предложений (22.03.2023) по лоту № 1 поступило четыре предложения участников. Требованиям аукционных документов соответствовали предложения трех участников, которые были допущены к торгам: общество с ограниченной ответственностью «ЮниСКАФ» (далее – ООО «ЮниСКАФ»), зарегистрировано в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) за № 690837437; ООО «НПП Инжиниринг Авто», регистрационный номер в ЕГР 691749538; общество с ограниченной ответственностью «Автомобильные конструкции» (далее – ООО «Автомобильные конструкции»), регистрационный номер в ЕГР 690565660.

Предложение общества с ограниченной ответственностью «РУСАВТОПРОМ» (далее – ООО «РУСАВТОПРОМ»), регистрационный номер в ЕГР 690302205, было отклонено как не соответствующее требованиям.

В ходе изучения предложений участников, допущенных к торгам, было установлено, что первые разделы предложений всех участников не соответствовали требованиям аукционных документов в части указания конкретных показателей (характеристик) и подлежали отклонению в соответствии с абзацем вторым пункта 4 статьи 42 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (в ред. Закона Республики Беларусь от 31 января 2024 г. № 354-З) (далее – Закон № 419-З).

В такой ситуации комиссия УЗ «Волковысская центральная районная больница» должна была признать процедуру государственной закупки несостоявшейся.

В соответствии с абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З при осуществлении закупок запрещаются действия, которые

приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе посредством создания преимущественных условий для участника, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.

Учитывая, что границы товарного рынка ограничены предметом закупки (мобильный медицинский комплекс), допуск трех участников к торгам, независимо от несоответствия их предложений аукционным документам, не привел к ограничению конкуренции на товарном рынке реализации «мобильного медицинского комплекса» в рамках процедуры государственной закупки № аус0001123081, что свидетельствует об отсутствии в указанных действиях УЗ «Волковысская центральная районная больница» признаков нарушения абзаца пятого части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З.

Оператором ЭТП по лоту № 1 была установлена начальная цена электронного аукциона в размере 260869,57 рублей без учета преференциальной поправки. Торги были назначены на 30.03.2023 в 09.00.

В первом разделе о праве на применение преференциальной поправки в размере 15 процентов заявили все четыре участника, предоставивших предложения, в том числе три участника, допущенные к торгам.

В ходе электронного аукциона участниками сделано 114 ставок, что привело к снижению в ходе торгов начальной цены аукциона с 260869,57 рублей (начальная цена аукциона) до 231130,44 рублей (без учета преференциальной поправки).

По результатам торгов на ЭТП 30.03.2023 был размещен протокол торгов, в соответствии с которым ООО «НПП Инжиниринг Авто» сделало последнюю ставку по лоту № 1.

В соответствии с протоколом заседания комиссии УЗ «Волковысская центральная районная больница» от 03.04.2023 № 2 участником-победителем по лоту № 1 было выбрано ООО «НПП Инжиниринг Авто» с ценой договора с учетом применения преференциальной поправки в размере 15 процентов 265800 рублей.

Между ООО «НПП Инжиниринг Авто» и УЗ «Волковысская центральная районная больница» заключен договор от 17.04.2023 № 16 на поставку автомобиля специального грузопассажирского АФМ-4371 «Любава» в комплектации «Мобильный медицинский комплекс» на базе шасси МАЗ-437121-540-000, который подписан на ЭТП 17.04.2023. Поставка продукции осуществлена 31.07.2023 (товарная накладная от 31.07.2023 № 0436348).

УЗ «Вороновская центральная районная больница» 13.02.2023 на ЭТП было размещено приглашение к участию в процедуре государственной

закупки, электронном аукционе (аус0001090527, предмет закупки – передвижной медицинский комплекс, код ОКРБ 007-2012 – 29.10.59.900), состоящем из 1 лота. В срок для подготовки и подачи предложений (28.02.2023) по лоту № 1 поступило четыре предложения участников.

Согласно протоколу заседания комиссии по государственным закупкам УЗ «Вороновская центральная районная больница» (далее – комиссия УЗ «Вороновская центральная районная больница») от 03.03.2023 № 1, требованиям аукционных документов соответствовали предложения двух участников: ООО «НПП Инжиниринг Авто», ООО «Автомобильные конструкции», которые были допущены к торгам.

Предложения двух других участников: общества с ограниченной ответственностью «КМ Групп» (далее – ООО «КМ Групп»), регистрационный номер в ЕГР 690020465, и ООО «ЮниСКАФ» – были отклонены как не соответствующие требованиям аукционных документов.

В ходе изучения предложений участников, допущенных к торгам, было установлено, что первый раздел предложения участника, допущенного к торгам с № 49572, не соответствовал требованиям аукционных документов.

Так, в соответствии с требованиями аукционных документов, утвержденных заказчиком 13.02.2023, в первом разделе предложения участника с № 49572 отсутствовали документы или сведения, подтверждающие соответствие предмету закупки, не предоставлены документы или гарантийное письмо о предоставлении в день поставки товара одобрения типа транспортного средства или сертификата безопасности конструкции транспортного средства, а также документы или гарантийное письмо, подтверждающие освобождение от уплаты утилизационного сбора, либо документы, подтверждающие его уплату.

Таким образом, в соответствии с абзацем вторым пункта 4 статьи 42 Закона № 419-З предложение участника, допущенного к торгам с № 49572, (ООО «НПП Инжиниринг Авто») подлежало отклонению, так как первый раздел предложения не отвечал требованиям аукционных документов.

В такой ситуации комиссия УЗ «Вороновская центральная районная больница» в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 27 Закона № 419-З должна была признать процедуру государственной закупки несостоявшейся.

Допуск двух участников к процедуре, независимо от несоответствия предложения одного из них требованиям аукционных документов, не привел к ограничению конкуренции на товарном рынке реализации «передвижного медицинского комплекса» в рамках процедуры закупки (электронный аукцион № аус0001090527), что свидетельствует об отсутствии в указанных действиях УЗ «Вороновская центральная районная

больница» признаков нарушения абзаца пятого части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З.

Оператором ЭТП установлена начальная цена электронного аукциона по лоту № 1 в размере 296086,96 рублей, дата проведения торгов – 10.03.2023 в 9.00.

В первом разделе о праве на применение преференциальной поправки в размере 15 процентов заявили все четыре участника, предоставивших предложения, в том числе два участника, допущенные к торгам.

Подтверждением наличия конкурентной борьбы в ходе электронного аукциона № auc0001090527 является количество сделанных ставок. Так, участниками аукциона сделано 18 ставок, что привело к снижению в ходе торгов начальной цены аукциона с 296086,96 рублей (начальная цена аукциона) до 291000 рублей (без учета преференциальной поправки).

В соответствии с протоколом заседания комиссии УЗ «Вороновская центральная районная больница» от 15.03.2023 по вопросу подведения итогов электронного аукциона № auc0001090527 участником-победителем по лоту № 1 было выбрано ООО «НПП Инжиниринг Авто» с ценой договора с учетом применения преференциальной поправки в размере 15 процентов 334650 рублей.

Между ООО «НПП Инжиниринг Авто» и УЗ «Вороновская центральная районная больница» был заключен договор от 28.03.2023 № 49 на поставку автомобиля специального грузопассажирского АФМ-4371 «Любава» в комплектации «Передвижной медицинский комплекс» на базе шасси МАЗ- 437121-540-000, который подписан на ЭТП 31.03.2023. Поставка продукции осуществлена 19.07.2023 (товарная накладная от 19.07.2023 № 0436336).

ООО «НПП Инжиниринг Авто» при участии в указанных процедурах государственных закупок в подтверждение права на применение преференциальной поправки во втором разделе предложения предоставило копию сертификата продукции собственного производства от 26.10.2022 № 527.1/4739-1 (срок действия – с 19.10.2022 до 19.10.2023), выданного унитарным предприятием по оказанию услуг «Минское отделение Белорусской торгово-промышленной палаты», в том числе на автомобиль специальный на шасси МАЗ: автомобиль специальный грузопассажирский с кузовом-мастерской АФМ-XXXX «ЛЮБАВА».

По информации Белорусской торгово-промышленной палаты (далее – БелТПП), сертификат продукции собственного производства от 26.10.2022 № 527.1/4739-1 не распространяет свое действие на предметы закупок в процедурах государственных закупок № auc0001123081 и № auc0001090527 в силу несоответствия наименования продукции, указанного в сертификате и аукционных документах, и отсутствия

сведений об использовании комплектующих медицинского назначения при производстве продукции, указанной в сертификатах.

На основании изложенного сделан вывод о том, что ООО «НПП Инжиниринг Авто» при участии в процедурах государственных закупок № auc0001123081 и № auc0001090527 необоснованно заявило о праве на применение преференциальной поправки в размере 15 процентов, приложив в подтверждение заявленного права копию сертификата от 26.10.2022 № 572.1/4739-1 на автомобиль специальный грузопассажирский с кузовом-мастерской АФМ-XXXX «Любава», который не мог быть использован в качестве документа, подтверждающего право на применение преференциальной поправки.

В соответствии с абзацем десятым статьи 1 Закона № 94-3 (в редакции Закона Республики Беларусь от 3 апреля 2024 г. № 364-3) недобросовестная конкуренция – направленные на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности действия хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов, которые противоречат Закону № 94-3, иным актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности и могут причинить или причинили убытки другим конкурентам либо могут нанести или нанесли вред их деловой репутации.

Таким образом, исходя из законодательно установленного определения недобросовестной конкуренции, рассмотрению подлежат действия ООО «НПП Инжиниринг Авто» на предмет выявления совокупности признаков недобросовестной конкуренции.

1. Наличие конкурентных отношений на рассматриваемом товарном рынке.

В соответствии с абзацем седьмым статьи 1 Закона № 94-3 (в редакции Закона Республики Беларусь от 3 апреля 2024 г. № 364-3) конкуренты – хозяйствующие субъекты, осуществляющие продажу и (или) приобретение товаров на одном товарном рынке, а также намеревающиеся осуществить продажу и (или) приобретение товаров на одном товарном рынке.

В соответствии с абзацем пятнадцатым статьи 1 Закона № 94-3 товарный рынок – сфера обращения товара, не имеющего заменителей, либо взаимозаменяемых (аналогичных) товаров на территории Республики Беларусь или ее части, определяемая исходя из экономической, технической или иной возможности потребителя либо целесообразности приобретения товара на соответствующей территории и отсутствия этой возможности либо целесообразности за ее пределами.

В соответствии с абзацем шестнадцатым статьи 1 Закона № 419-3 предмет государственной закупки – товары (работы, услуги), определенные

заказчиком для приобретения в рамках процедуры государственной закупки.

В процедурах государственных закупок № аус0001123081 и № аус0001090527 предметами государственных закупок являлись мобильный медицинский комплекс и передвижной медицинский комплекс соответственно. В ходе проведения указанных процедур представлены предложения следующими участниками, осуществляющими деятельность по реализации «мобильных медицинских комплексов» и «передвижных медицинских комплексов» на территории Республики Беларусь: ООО «КМ Групп», ООО «ЮниСКАФ», ООО «Автомобильные конструкции», ООО «НПП Инжиниринг Авто», ООО «РУСАВТОПРОМ» (далее – участники).

Таким образом, все участники являлись конкурентами в рамках процедуры государственной закупки № аус0001123081 на товарном рынке реализации «мобильного медицинского комплекса» и в рамках процедуры государственной закупки № аус0001090527 на товарном рынке реализации «передвижного медицинского комплекса» в географических границах Республики Беларусь.

В ходе антимонопольного расследования было установлено, что ООО «НПП Инжиниринг Авто» входит в одну группу лиц с ООО «Автомобильные конструкции» по признакам, установленным подпунктами 1.3, 1.5 и 1.8 пункта 1 статьи 8 Закона № 94-З.

2. Направленность действий на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности.

По документам и сведениям, размещенным на ЭТП, установлено, что ООО «НПП Инжиниринг Авто» при участии в процедурах государственных закупок № аус0001123081 и № аус0001090527 заявило о праве на применение преференциальной поправки в размере 15 процентов, прилагая в качестве документа, подтверждающего наличие данного права, копию сертификата продукции собственного производства от 26.10.2022 № 527.1/4739-1. Тем самым ООО «НПП Инжиниринг Авто» имело намерение в ходе торгов получить преимущество в виде уменьшения на 15 процентов цены его предложения при сравнении и оценке заказчиком предложений всех участников, что повышало его шансы на победу в процедуре закупки.

Однако в ходе рассмотрения материалов установлено, что сертификат продукции собственного производства от 26.10.2022 № 572.1/4739-1 на автомобиль специальный грузопассажирский с кузовом-мастерской АФМ-XXXX «Любава» не распространял свое действие на предмет закупки электронных аукционов № аус0001123081 и № аус0001090527.

В соответствии с абзацем четырнадцатым статьи 1 Закона № 419-З преференциальная поправка представляет собой предоставление преимущества товарам (работам, услугам), предлагаемым участниками.

Следовательно, заявление ООО «НПП Инжиниринг Авто» о праве на применение преференциальной поправки при отсутствии такого права следует рассматривать как действие, направленное на получение преимущества перед конкурентами (другими участниками процедур закупок), с целью стать победителем в данных процедурах государственных закупок.

3. Противоречие действий ООО «НПП Инжиниринг Авто» Закону № 94-З, иным законодательным актам и актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности.

В ходе проведения процедур закупок в соответствии с пунктом 2 статьи 44 Закон № 419-З оценке подлежали документы вторых разделов только участников, сделавших последнюю (ООО «НПП Инжиниринг Авто») и предпоследнюю (ООО «ЮниСКАФ») ставки при проведении закупки № аус0001123081, и участников, сделавших последнюю (ООО «НПП Инжиниринг Авто») и предпоследнюю (ООО «Автомобильные конструкции») ставки при проведении закупки аус0001090527.

По информации УЗ «Волковысская центральная районная больница» (письмо от 12.06.2024 № 01-10/1569), ООО «НПП Инжиниринг Авто» предложило товар «Автомобиль специальный грузопассажирский АФМ-4371 «Любава» в комплектации «Мобильный медицинский комплекс» на базе шасси МАЗ-437121-540-000, где «Автомобиль специальный грузопассажирский АФМ-4371 «Любава» указывает на модель товара «согласно пункту 2.1 сертификата № 572.1/4739-1 от 26.10.2022», в связи с чем у УЗ «Волковысская центральная районная больница» сформировалось представление о том, что предложенный ООО «НПП Инжиниринг Авто» товар соответствует пункту 2.1 сертификата от 26.10.2022 № 572.1/4739-1, которое является ложным.

По информации УЗ «Вороновская центральная районная больница» (письмо от 12.06.2024 № 01-18/439), у членов комиссии УЗ «Вороновская центральная районная больница» сформировалось мнение об обоснованном заявлении ООО «НПП Инжиниринг Авто» права на преференциальную поправку с приложением в подтверждение заявленного права копии сертификата от 26.10.2022 № 572.1/4739-1, которое не соответствует действительности.

На основании позиции БелТПП (письмо от 31.01.2024 № 2-08-05/150) о том, что сертификат продукции собственного производства от 26.10.2022 № 572.1/4739-1 не распространяет свое действие на предметы закупки в

процедурах № аус0001123081 и № аус0001090527, сделан вывод о том, что ООО «НПП Инжиниринг Авто» не подтвердило право на применение преференциальной поправки в размере 15 процентов надлежащим документом и, соответственно, правом на применение преференциальной поправки к предлагаемым товарам не обладало, однако заявило о нем.

В соответствии с абзацем первым статьи 26 Закона № 94-З запрещается недобросовестная конкуренция путем введения хозяйствующим субъектом в заблуждение.

Таким образом, УЗ «Волковысская центральная районная больница» и УЗ «Вороновская центральная районная больница» (потребители соответствующих товарных рынков), полагая, что сертификат представлен обоснованно, были введены в заблуждение в части заявленного ООО «НПП Инжиниринг Авто» права на применение преференциальной поправки. На основании изложенного, антимонопольным органом установлено введение в заблуждение УЗ «Волковысская центральная районная больница» и УЗ «Вороновская центральная районная больница» в части заявленного ООО «НПП Инжиниринг Авто» права на применение преференциальной поправки, в связи с чем рассматриваемые действия ООО «НПП Инжиниринг Авто» содержат признаки нарушения статьи 26 Закона № 94-З.

4. Причинение (возможность причинения) такими действиями убытков конкурентам либо нанесение (возможность нанесения) вреда их деловой репутации.

Согласно части первой пункта 2 статьи 14 Гражданского кодекса Республики Беларусь под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Для того, чтобы сделать вывод о причинении (возможности причинения) своими действиями ООО «НПП Инжиниринг Авто» убытков конкурентам либо нанесении (возможности нанесения) вреда их деловой репутации, МАРТ были направлены запросы всем участникам электронных аукционов о предоставлении сведений о возможных понесенных (не понесенных) ими убытках в результате заявления ООО «НПП Инжиниринг Авто» о праве на применение преференциальной поправки при отсутствии такого права и выбора ООО «НПП Инжиниринг Авто» участником-победителем. По информации участников процедур государственных закупок, они не понесли убытков в связи с заявлением ООО «НПП Инжиниринг Авто» о праве на применение преференциальной

поправки при отсутствии такого права и в связи выбором ООО «НПП Инжиниринг Авто» участником-победителем.

В электронном аукционе № аус0001090527 участником, сделавшим последнюю ставку, было ООО «НПП Инжиниринг Авто», участником, сделавшим предпоследнюю ставку, было ООО «Автомобильные конструкции».

По информации ООО «Автомобильные конструкции» (письмо от 28.03.2024 № 102), ООО «Автомобильные конструкции» убытков не понесло.

Кроме того, ООО «Автомобильные конструкции» также представило недостоверные документы, подтверждающие свое право на преференциальную поправку. ООО «Автомобильные конструкции», не являясь производителем заявленных в предложениях автомобилей, не могло заявлять о праве на применение преференциальной поправки в размере 15 процентов, так как подтвердить данное право сертификатом продукции собственного производства может только производитель данной продукции (часть первая подпункта 1.5 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395 «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»», в связи с чем не имели право на применение преференциальной поправки.

Следовательно, действия ООО «НПП Инжиниринг Авто» по неправомерному использованию права на преференциальную поправку путем предъявления копии сертификата собственного производства, который не распространял свое действие на предмет закупки, не привели к причинению (возможности причинения) такими действиями убытков конкурентам в электронном аукционе № аус0001090527.

В электронном аукционе № аус0001123081 участником, сделавшим предпоследнюю ставку, было ООО «ЮниСКАФ».

Согласно информации ООО «ЮниСКАФ» (письмо от 26.03.2024 № 126) целью участия в процедурах закупок в целом, и в электронном аукционе № аус0001123081 в частности, является осуществление хозяйственной деятельности. В соответствии с пунктом 2.1 статьи 2 Устава ООО «ЮниСКАФ» целью деятельности является хозяйственная деятельность, направленная на извлечение прибыли для удовлетворения экономических интересов общества. Кроме этого, общество проинформировало, что понесло расходы в виде оплаты услуг оператора ЭТП по процедуре № аус0001123081, которые составили 23 рубля. По мнению ООО «ЮниСКАФ», данные затраты не являются убытком (ущербом), понесенным ООО «ЮниСКАФ» в связи с заявлением

ООО «Инжиниринг Авто» права на применение преференциальной поправки и выбором данной организации победителем. Расчет упущенной выгоды (неполученных доходов) предприятие не производит в связи с отсутствием на этапе торгов точных данных по затратам, которые пришлось бы осуществить при изготовлении предмета процедуры государственной закупки (размер премирования основных рабочих, точная стоимость вспомогательных материалов и услуг и прочее).

В случае, если бы предложение ООО «НПП Инжиниринг Авто», сделавшего последнюю ставку, было отклонено комиссией по основаниям, установленным пунктом 4 статьи 44 Закона № 419-3, то комиссией рассматривались бы вторые разделы предложения ООО «ЮниСКАФ», сделавшего предпоследнюю ставку.

Однако, в связи с тем, что ООО «ЮниСКАФ» направил недостоверные документы в подтверждение права на применение преференциальной поправки в размере 15 процентов, приложив копию сертификата от 20.03.2023 № 122.1/891-1, который не распространял свое действие на предмет процедуры государственной закупки № аус0001123081, в соответствии с абзацем четвертым пункта 4 статьи 44 Закона № 419-3 комиссия обязана отклонить предложение ООО «ЮниСКАФ».

Справочно:

В акте экспертизы от 15.02.2023 № 1/298-1, на основании которого ООО «ЮниСКАФ» был получен сертификат от 20.03.2023 № 122.1/891-1 на автомобиль специальный «ЮниСКАФ», не указано наполнение его изделиями медицинского назначения, предусмотренными аукционными документами.

Таким образом, поскольку ООО «ЮниСКАФ», предложение которого подлежало оценке наряду с предложением ООО «НПП Инжиниринг Авто», также представило недостоверные документы, подтверждающие право на преференциальную поправку, это не позволило ООО «НПП Инжиниринг Авто» своими действиями создать условия для недополучения доходов (упущенной выгоды) ООО «ЮниСКАФ».

Третьим участником, допущенным к торгам, было ООО «Автомобильные конструкции». Однако, так как обществом не сделаны последняя либо предпоследняя ставки, а также в связи с тем, что ООО «Автомобильные конструкции» также представило недостоверные документы, подтверждающие свое право на преференциальную поправку, в электронном аукционе № аус0001123081 ООО «НПП Инжиниринг Авто» своими действиями по неправомерному использованию права на преференциальную поправку, не создало условий для недополучения доходов (упущенной выгоды) ООО «Автомобильные конструкции».

В связи с подтверждением факта наличия аналогичного поведения у участников процедур закупок, предложения которых подлежали оценке, заявленное ООО «НПП Инжиниринг Авто» право на применение преференциальной поправки не повлияло на ход проведения процедуры закупки, в том числе на ее результаты.

На основании вышеизложенного, антимонопольным органом не установлена возможность причинения конкурентам (ООО «ЮниСКАФ», ООО «Автомобильные конструкции») убытков, поскольку выбор победителя торгов в процедуре государственной закупки № аус0001123081 осуществлялся исходя из наилучшего ценового предложения их участников, а наличие сертификата собственного производства не являлось определяющим победителя условием.

Таким образом, обстоятельствами, выявленными при установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных:

статьей 26 Закона № 94-З, в действиях ООО «НПП Инжиниринг Авто», выразившихся в неправомерном использовании права на преференциальную поправку путем предъявления сертификата продукции собственного производства, который не распространял свое действие на продукцию, заявленную в предложениях при участии в электронном аукционе № аус0001123081 и электронном аукционе № аус0001090527;

абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З, в действиях УЗ «Волковысская центральная районная больница» и УЗ «Вороновская центральная районная больница», выразившихся в неотклонении предложений ООО «ЮниСКАФ» и ООО «НПП Инжиниринг Авто» при рассмотрении вторых разделов их предложений и признании участником-победителем ООО «НПП Инжиниринг Авто».

По результатам рассмотрения материалов, предоставленных прокуратурой Гродненской области, с учетом отраженных фактов и установленных обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-З, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 26 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях общества с ограниченной ответственностью «НПП Инжиниринг Авто».

Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях учреждения здравоохранения «Волковысская центральная районная больница» и учреждения здравоохранения «Вороновская центральная районная больница».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец