

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли по
установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 30.05.2025 № 32

РЕШЕНИЕ № 580/18-2025

30.05.2025

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления закрытого акционерного общества «Х-КРАФТ» (далее – ЗАО «Х-КРАФТ», Заявитель) от 16.07.2024 и дополнения к заявлению от 29.07.2024 о нарушении антимонопольного законодательства группой лиц в составе Волковысского открытого акционерного общества «Беллакт» (далее, если не указано иное, – Волковысское ОАО «Беллакт») и общества с ограниченной ответственностью «Беллакт-Столица» (далее, если не указано иное, – ООО «Беллакт-Столица»), в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее, если не указано иное, – Закон № 94-З)

УСТАНОВИЛО:

ЗАО «Х-КРАФТ» зарегистрировано решением Гомельского областного исполнительного комитета от 28 апреля 2003 г. № 286, регистрационный номер в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) 490314128, место государственной регистрации: Республика Беларусь, 246000, Гомельская область, г. Гомель, ул. 70 лет БССР, д. 29, каб. 12.

Основной вид деятельности – розничная торговля прочими продуктами питания в специализированных магазинах.

Географические границы деятельности – г. Гомель.

Волковысское ОАО «Беллакт» зарегистрировано решением Волковысского районного исполнительного комитета от 27 декабря 1991 г. № 423, регистрационный номер в ЕГР 500043093, место государственной регистрации: Республика Беларусь, 231900, Гродненская область, г. Волковыск, ул. Октябрьская, д. 133.

Основной вид деятельности – переработка молока, кроме консервирования, и производство сыров.

Географические границы деятельности – Республика Беларусь, Российская Федерация, Украина, Республика Молдова, Республика Казахстан, Туркменистан, Республика Таджикистан, Кыргызская Республика, Республика Узбекистан, Республика Армения, Республика Азербайджан, Грузия, Китайская Народная Республика, Монголия, Исламская Республика Пакистан, Социалистическая Республика Вьетнам, Королевство Саудовская Аравия, Султанат Оман, Йеменская Республика, Государство Катар, Турецкая Республика, Арабская Республика Египет, Республика Кот-д'Ивуар, Королевство Марокко, Республика Камерун, Народная Республика Бангладеш, Сирийская Арабская Республика.

В соответствии с решением Департамента ценовой политики Министерства экономики Республики Беларусь от 1 апреля 1996 г. № 14 Волковысское ОАО «Беллакт» включено в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках, с товаром «молочные смеси для детского питания» с применением метода регулирования путем декларирования отпускных цен.

ООО «Беллакт-Столица» зарегистрировано решением Минского городского исполнительного комитета от 11 ноября 2008 г. № 92, регистрационный номер в ЕГР 191084413, место государственной регистрации: Республика Беларусь, 220118, г. Минск, ул. Машиностроителей, д. 29а, пом. 10.

Основной вид деятельности – оптовая торговля молочными продуктами, яйцами, пищевыми маслами и жирами.

Географические границы деятельности – Гомельская, Могилевская, Витебская, Минская области и г. Минск.

В заявлении от 16.07.2024 сообщалось (далее – заявление о нарушении), что сотрудничество ЗАО «Х-КРАФТ» с ООО «Беллакт-Столица» началось с 07.04.2010. ООО «Беллакт-Столица» зарекомендовало себя с положительной стороны, как основной поставщик сухих и молочных смесей для детского питания. Данным обществом осуществлялся развоз

товара по всем торговым точкам с минимальным заказом 300 рублей, приемка возврата бракованного товара, предоставлялись услуги мерчендайзинга, что способствовало увеличению реализации продукции.

С 28.11.2023 из-за отказа закупать отдельные разновидности товара ООО «Беллакт-Столица» перестало оказывать услуги мерчендайзинга и ЗАО «Х-КРАФТ» было поставлено условие перевода на предоплату.

Начиная с декабря 2023 г. начались проблемы с развозом продукции. Заявки выполнялись в неполном объеме.

В ходе переписки с ООО «Беллакт-Столица» в апреле 2024 г. ЗАО «Х-КРАФТ» было установлено, что контрагент поднял сумму минимальной заявки с 300 рублей до 400 рублей.

В мае 2024 г. ООО «Беллакт-Столица» в одностороннем прекратило осуществлять приемку бракованного товара от ЗАО «Х-КРАФТ».

До выяснения обстоятельств с 27.05.2024 ЗАО «Х-КРАФТ» заявки на отгрузку продукции в адрес ООО «Беллакт-Столица» не направляло.

28 мая 2024 г. ЗАО «Х-КРАФТ» направило в адрес ООО «Беллакт-Столица» сокращенный до основных позиций ассортимент, подлежащей закупке продукции (прекращение работы с браком вызвало необходимость исключить из заявок товар, который периодически попадает в брак либо приходит с остаточным сроком годности – менее 50 процентов), и было готово на дальнейшее сотрудничество.

28.05.2024 ЗАО «Х-КРАФТ» получило письмо от ООО «Беллакт-Столица», в котором, по мнению Заявителя, содержались доказательства дискриминационных действий ООО «Беллакт-Столица», а также навязывания товара и необоснованного отказа от выполнения заказа.

Так, ООО «Беллакт-Столица» сообщило ЗАО «Х-КРАФТ», что заказываемый ассортимент продукции Волковысского ОАО «Беллакт» продолжает сокращаться с каждым месяцем, из-за чего сотрудничество в таком виде является неэффективным и несет прямые убытки для компании. Учитывая данное обстоятельство, были приняты следующие решения:

заказы от ЗАО «Х-КРАФТ» доставлять не чаще одного раза в неделю в одну торговую точку на сумму не менее 2 000 рублей;

рассмотреть возможность изменения порядка расчетов ЗАО «Х-КРАФТ» за поставляемые товары исключив авансирование.

В дополнении от 29.07.2024 к заявлению от 16.07.2024 сообщалось, что Заявитель усматривает в действиях группы лиц (статья 8 Закона № 94-З, а именно Волковысского ОАО «Беллакт» и ООО «Беллакт-Столица») создание дискриминационных условий, выраженных в обязанности приобретения товаров сверх потребности Заявителя, что является нарушением подпункта 1.7 пункта 1 статьи 18 Закона № 94-З.

Заявителем сообщалось, что создание дискриминационных условий, в том числе применение к потребителям неравного подхода при равных условиях является нарушением подпункта 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона № 94-З, а именно постоянное изменение минимальной стоимости заказа поставки продукции в одну торговую точку (возросла с 300 рублей до 2 000 рублей) в связи с отказом брать весь ассортимент цельномолочной продукции данного поставщика, а также сокращением ассортиментной матрицы по иным наименованиям; изменение условий оплаты товара на 100 процентную предоплату.

Заявитель просил установить признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях группы лиц в части нарушения подпунктов 1.7 и 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона 94-З.

В ходе рассмотрения заявления установлено следующее.

Волковысское ОАО «Беллакт» выпускает цельномолочную продукцию и сухое детское питание в соответствии с требованиями технических регламентов Таможенного союза (Евразийского экономического союза). Осуществляет реализацию продукции на территории Республики Беларусь через склад готовой продукции в г. Волковыске и торгово-логистические центры в городах: Гродно, Бресте, Пинске. Продукция предприятия с данных складов реализуется напрямую контрагентам Гродненской и Брестской областей. Дистрибьютором предприятия является компания ООО «Беллакт-Столица» (г. Минск), также данная компания является поставщиком пюре, соков и морсов для детского питания. Компания ООО «Беллакт-Столица» имеет свои филиалы в городах Витебске, Могилеве и Гомеле, соответственно, продукция, производимая Волковыским ОАО «Беллакт», реализуется на территории Гомельской, Могилевской, Витебской, Минской областей и города Минска через компанию ООО «Беллакт-Столица» и ее филиалы.

По состоянию на 07.08.2024 действующие договоры на поставку продукции, заключенные с Волковыским ОАО «Беллакт» и субъектами хозяйствования Гомельской области, отсутствовали.

Между Волковыским ОАО «Беллакт» (Комитент) и ООО «Беллакт-Столица» (Комиссионер) был заключен договор комиссии, согласно которому Комиссионер должен был по поручению Комитента за вознаграждение реализовывать от своего имени, в порядке оптовой и розничной торговли на территории Республики Беларусь (без права вывоза за пределы Республики Беларусь), полученный от Комитента товар по цене Комитента (в порядке розничной торговли – с применением торговой надбавки в размере, установленном в соответствии с действующим

законодательством, к цене Комитента), в количестве и в ассортименте согласно заявки Комиссионера.

В соответствии с указанным договором Комиссионер является официальным торговым представителем (дистрибьютором) Комитента на территории Республики Беларусь.

Между ООО «Беллакт-Столица» (Поставщик) и ООО «Широких» (26.05.2020 ООО «Широких» реорганизовано с образованием ЗАО «Х-КРАФТ» – Покупатель) в 2016 году был заключен договор поставки, согласно которому Поставщик должен был поставлять Покупателю продукцию в количестве и ассортименте, определенном заявками Покупателя, с доставкой в пункты поставки товара автомобильным транспортом Поставщика или автомобильным транспортом Покупателя (самовывоз) и с отсрочкой платежа за товар 10 календарных дней, в зависимости от срока годности товара. При этом минимальная сумма заказываемого товара в указанном договоре, а также в дополнительных соглашениях к нему не указывалась.

Волковысское ОАО «Беллакт» и ООО «Беллакт-Столица» входят в группу лиц по признаку, указанному в подпункте 1.1 пункта 1 статьи 8 Закона № 94-З, а именно юридическое лицо – ООО «Беллакт-Столица», в котором Волковысское ОАО «Беллакт» обладает в совокупности более чем пятьюдесятью процентами доли в уставном фонде.

В соответствии с подпунктом 1.7 пункта 1 статьи 18 Закона № 94-З действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, признаются злоупотреблением доминирующим положением при одновременном выполнении следующих условий:

наличие доминирующего положения на товарном рынке;

навязывание продавцу или потребителю экономически или технологически не обоснованных условий договора, невыгодных для них или не относящихся к предмету договора, в том числе согласие на заключение договора только при условии внесения в него положений относительно товаров, в которых продавец или потребитель не заинтересованы;

действия по навязыванию продавцу или потребителю экономически или технологически не обоснованных условий договора, невыгодных для них или не относящихся к предмету договора, в том числе согласие на заключение договора только при условии внесения в него положений относительно товаров, в которых продавец или потребитель не заинтересованы, приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

В соответствии с подпунктом 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона № 94-3 действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, признаются злоупотреблением доминирующим положением при одновременном выполнении следующих условий:

- наличие доминирующего положения на товарном рынке;
- создание дискриминационных условий, в том числе применение к продавцам или потребителям неравного подхода при равных условиях;
- действия по созданию дискриминационных условий, в том числе применение к продавцам или потребителям неравного подхода при равных условиях, приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

Наличие доминирующего положения на товарном рынке

Проблемные вопросы во взаимоотношениях ООО «Беллакт-Столица» и ЗАО «Х-КРАФТ» возникли 27.05.2024 в ходе исполнения договора, заключенного между указанными обществами, из-за уменьшения ассортимента закупаемого товара ЗАО «Х-КРАФТ», не относящегося к товару «молочные смеси для детского питания», по которому Волковысское ОАО «Беллакт» занимает доминирующее положение на товарных рынках Республики Беларусь.

ЗАО «Х-КРАФТ» предлагало сократить количество наименований товара с 19 до 11 с одновременным сокращением разновидностей товара с 34 до 16.

После рассмотрения предложения ЗАО «Х-КРАФТ» руководством ООО «Беллакт-Столица» было решено для данного контрагента увеличить минимальную стоимость разового заказа товара с 300 рублей до 2 000 рублей и рассмотреть возможность изменения порядка расчетов за поставляемые товары, исключив авансирование.

Все 19 наименований товаров, закупаемых ЗАО «Х-КРАФТ» у ООО «Беллакт-Столица» относятся к иной молочной продукции и не относятся к товару «молочные смеси для детского питания», по которому Волковысское ОАО «Беллакт» занимает доминирующее положение на территории Республики Беларусь.

В своем заявлении ЗАО «Х-КРАФТ» от 16.07.2024 и дополнении к заявлению от 29.07.2024 просило установить факт наличия нарушения подпунктов 1.7 и 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона № 94-3 в действиях группы лиц в составе: Волковысского ОАО «Беллакт» и ООО «Беллакт-Столица».

При этом основной вид деятельности Волковысского ОАО «Беллакт» – переработка молока, кроме консервирования и производство сыров. Волковысский ОАО «Беллакт» осуществляет

производство и оптовую реализацию производимой им молочной продукции. Основной вид деятельности ООО «Беллакт-Столица» – оптовая торговля молочными продуктами, яйцами, пищевыми маслами и жирами.

В этой связи выделены два товарных рынка:

1. товарный рынок оптовой реализации молочной продукции, на котором осуществляет деятельность Волковысское ОАО «Беллакт» («первый» уровень, участниками которого являются производители/импортеры);

2. товарный рынок оптовой реализации молочной продукции («второй» уровень, участники осуществляют оптовую торговлю товарами, в отношении которых не являются производителями/импортерами, и на котором осуществляет деятельность ООО «Беллакт-Столица»).

Доля Волковысского ОАО «Беллакт» на товарном рынке оптовой реализации молочной продукции («первый» уровень) за 2023 и 2024 гг. составляла порядка 4,2 процента и 4,4 процента соответственно.

Доля ООО «Беллакт-Столица» в общем объеме оптовой реализации молочной продукции составила в натуральном выражении за 2023 год – 8,3 процента, за 2024 год – 10,8 процента, в стоимостном выражении за 2023 год – 9,8 процента, за 2024 год – 8,8 процента.

Одновременно не была установлена возможность какого-либо хозяйствующего субъекта в одностороннем порядке определять уровень цены на молочную продукцию и оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на указанном товарном рынке, а также наличие экономических, технологических, административных или иных ограничений для доступа на товарный рынок и (или) ухода с товарного рынка.

Учитывая изложенное и принимая во внимание размеры долей, признаки наличия доминирующего положения Волковысского ОАО «Беллакт» и ООО «Беллакт-Столица» на соответствующих товарных рынках не установлены.

Навязывание продавцу или потребителю экономически не обоснованных условий договора, невыгодных для них или не относящихся к предмету договора, а также создание дискриминационных условий, в том числе применение к продавцам или потребителям неравного подхода при равных условиях

В заявлении о нарушении указывалось, что в других торговых сетях г. Гомеля ассортимент молочной продукции производства Волковысского ОАО «Беллакт» сведен к минимуму, в реализации присутствуют в основном сухие смеси и каши. По мнению Заявителя, другие контрагенты ООО «Беллакт-Столица» закупают в основном сухие смеси и каши и

минимальное количество молочной продукции.

Данное утверждение Заявителя не соответствует действительности ввиду того, что удельный вес сухих и молочных смесей для детского питания, закупаемых субъектами хозяйствования, торговые объекты которых указаны в заявлении о нарушении, в общем объеме закупаемого товара у ООО «Беллакт-Столица» является незначительным (от 3,8 процента до 13,6 процента).

В заявлении ЗАО «Х-КРАФТ» указывалось, что с 28.11.2023 из-за отказа закупать цельномолочную продукцию ООО «Беллакт-Столица» перестало оказывать услуги мерчендайзинга. В мае 2024 г. ООО «Беллакт-Столица» в одностороннем порядке прекратило осуществлять приемку бракованного товара.

Установлено, что действия ООО «Беллакт-Столица» по прекращению оказания услуг мерчендайзинга и приемке бракованного товара не могут рассматриваться как дискриминационные в отношении ЗАО «Х-КРАФТ» по следующим причинам.

Согласно информации ООО «Беллакт-Столица» услуги мерчендайзинга оказываются бесплатно сотрудниками ООО «Беллакт-Столица». В зависимости от товарооборота клиента ему в помощь в торговые объекты выделяются сотрудники, которые выкладывают товар на полках, проводят его ротацию, следят за сроками годности, за остатками. Оказание услуг мерчендайзинга это право ООО «Беллакт-Столица», а не обязанность.

Установлено, что договором поставки и дополнительными соглашениями к нему оказание услуг мерчендайзинга ЗАО «Х-КРАФТ» не предусматривалось.

Кроме того, из произвольно выбранных 9 субъектов хозяйствования услуги мерчендайзинга не оказывались в торговых объектах этих субъектов хозяйствования, расположенных в Гомельской области.

По вопросу возврата бракованного товара или товара с истекшими сроками годности ООО «Беллакт-Столица» информировало, что в рамках действующего законодательства ООО «Беллакт-Столица» принимает на склад только производственный брак (течь, нарушение целостности упаковки, замятие, вздутие и т.п.), который обнаружен в момент приемки товара или в процессе реализации (скрытые дефекты). Согласно дополнительному соглашению к договору поставки, заключенному между ООО «Беллакт-Столица» и ЗАО «Х-КРАФТ»: «по соглашению сторон покупатель вправе вернуть поставщику продукцию, не пользующуюся покупательским спросом, на которую не истек срок годности». Товар с истекшими сроками годности на склад ООО «Беллакт-Столица» не

принимается.

Так, установлено, что согласно договору поставки приемка продукции, доставленной Покупателю, производится в соответствии с Положением о приемке товаров по количеству и качеству, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 сентября 2008 г. № 1290.

Пунктом 36 Положения о приемке товаров по количеству и качеству, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 сентября 2008 г. № 1290, определено, что в случае неурегулирования вопроса о замене товаров ненадлежащего качества или иной компенсации продавцом покупателю за такие товары отобранные образцы (пробы) товара должны храниться покупателем и продавцом до разрешения спора о качестве товара, в том числе в случаях разрешения спора в административном или судебном порядке.

Следует отметить, что к заявлению ЗАО «Х-КРАФТ» были приложены 10 актов на списание товарно-материальных ценностей, не предусмотренные договором поставки, из которых только в 3 основании для списания товаров значился «брак» (в остальных 5 – «порча товара», 1 – «потеря товарного вида», 1 – «просрочка»). Указанные акты были подписаны только директорами торговых объектов ЗАО «Х-КРАФТ» без представителя ООО «Беллакт-Столица».

Вопрос по возврату бракованного товара относится к сфере гражданско-правовых отношений и в рассматриваемом случае не может быть отнесен к действиям дискриминационного характера в отношении ЗАО «Х-КРАФТ».

Необходимо отметить, что 04.03.2025 был заключен договор между ООО «Беллакт-Столица» и ЗАО «Х-КРАФТ» на условиях, выгодных последнему.

Поскольку Волковысское ОАО «Беллакт» и ООО «Беллакт-Столица» являются участниками различных товарных рынков при принятии решения МАРТ не установлены действия группы лиц в составе названных субъектов на товарном рынке оптовой реализации молочной продукции («второй» уровень). При этом, учитывая субъектный состав, в отношении которого подано заявление о нарушении, при его рассмотрении оценивались действия группы лиц в составе Волковысское ОАО «Беллакт» и ООО «Беллакт-Столица» на разных вышеуказанных товарных рынках.

Таким образом, обстоятельства, выявленными при установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушений антимонопольного

законодательства, предусмотренных подпунктами 1.7 и 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона № 94-З, в действиях группы лиц в составе Волковысского ОАО «Беллакт» и ООО «Беллакт-Столица», являющихся продавцами на различных вышеуказанных товарных рынках, выразившихся в:

увеличении стоимости для ЗАО «Х-КРАФТ» разового заказа молочной продукции;

изменении условий оплаты товара с отсрочки платежа на предоплату;

прекращении оказания услуг мерчендайзинга;

прекращении приемки бракованного товара.

По результатам рассмотрения заявления о нарушении с учетом отраженных фактов и установленных обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных подпунктами 1.7 и 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях группы лиц в составе: Волковысское открытое акционерное общество «Беллакт» и общество с ограниченной ответственностью «Беллакт-Столица».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец