

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 07.07.2018 г. № 40

РЕШЕНИЕ № 117/49-2018

07.07.2018

15 часов 20 минут

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения Комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133, заявления от 19.10.2017 № 204 общественного объединения «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей» (далее – ОО «МССПиР, заявитель») о нарушении государственным унитарным предприятием «ЖИЛИЩНОЕ РЕМОНТНО-ЭКСПЛУАТАЦИОННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА Г.МИНСКА» (далее – ГУП «ЖРЭО Октябрьского района г.Минска»), коммунальным унитарным предприятием «Жилищное коммунальное хозяйство Октябрьского района г.Минска» (далее – КУП «ЖКХ Октябрьского района г.Минска»), коммунальным унитарным предприятием «Центр информационных технологий Мингорисполкома» (далее – КУП «ЦИТ») антимонопольного законодательства, в части осуществления недобросовестной конкуренции,

УСТАНОВИЛО:

Государственным объединением «Минское городское жилищное хозяйство» (далее – ГО «Минское городское жилищное хозяйство», Объединение) направлено письмо от 25.06.2015 № 06-33/2604 в адрес КУП «ЦИТ», содержащее поручение осуществлять начисления за оказание услуг по техническому обслуживанию запорно-переговорных устройств (далее - ТО ЗПУ) через счета-извещения только по индивидуальным договорам между поставщиками услуг и потребителями с обязательным согласованием договоров с уполномоченным лицом по управлению общим имуществом совместных домовладений.

Правовым основанием написания вышеупомянутого письма Объединения являются постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30.03.2005 № 342 «Об утверждении Положения об уполномоченном лице по управлению общим имуществом» и статья 175 Жилищного кодекса Республики Беларусь. Указанное письмо направлено с целью исключения двойных начислений жителям за оказание услуг по ТО ЗПУ. В соответствии с письмом поставщикам услуг, оказывающим услуги по ТО ЗПУ, необходимо обращаться в уполномоченную организацию за согласованием индивидуальных договоров на оказание услуг по ТО ЗПУ.

В связи с указанным письмом в Октябрьском районе г.Минска сложилась следующая ситуация.

Поставщик оказания услуг по ТО ЗПУ собирает необходимые документы, заключает договоры с гражданами на основании решения простого большинства в соответствии с законодательством о защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг (далее – ЖКУ).

Затем поставщики услуг подают в расчетно-справочные центры (далее – РСЦ) - филиалы КУП «ЦИТ» пакет документов для выставления начислений за оказанные услуги (копии индивидуальных договоров, копию решения владельцев квартир о заключении договора с поставщиком услуги, копии уведомлений граждан предыдущему поставщику услуг о расторжении с ним договора, копию письма, направленного поставщиком услуг предыдущему поставщику услуг).

РСЦ отказывает в выставлении начислений за оказанные поставщиками услуги через счета-извещения и отправляет за согласованием к уполномоченному лицу - КУП «ЖКХ Октябрьского района г.Минска», которое осуществляет согласование оказания услуг по ТО ЗПУ поставщикам услуг или отказывает в нем и без согласования РСЦ не выставляют начисления.

Исходя из предъявляемых требований поставщик направляет в КУП «ЖКХ Октябрьского района г.Минска» письмо с просьбой согласовать оказание услуг гражданам, с которыми в установленном законом порядке уже заключены договоры.

Справочно.

В период с 2016-2017 гг. в адрес КУП «ЖКХ Октябрьского района г.Минска» по вопросам получения согласования на оказание услуг по ТО ЗПУ обратились поставщики услуг: ГУП «ЖРЭО Октябрьского района г.Минска», ООО «Домофонинвест», ООО «Домофон-сервис гарант», ООО «Видеогород», ООО «Смартдомофон», ООО «Мастер-домофон», ОАО «Электрум».

При первичных обращениях поставщиков данных услуг КУП «ЖКХ Октябрьского района г.Минска» не возражало осуществлению услуг по ТО ЗПУ обратившимися субъектами

хозяйствования. В дальнейшем в связи с возникновением конфликтных ситуаций КУП «ЖКХ Октябрьского района г.Минска» отказано в таком согласовании.

В соответствии с подпунктом 1.8 пункта 1 статьи 1 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 года «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) конкурентами являются хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность на одном и том же товарном рынке.

ГУП «ЖРЭО Октябрьского района г.Минска», ООО «Домофон-сервис гарант», ООО «Мастер-домофон» и ООО «Видеогород» оказывают услуги по ТО ЗПУ и являются конкурентами.

ГУП «ЖРЭО Октябрьского района г.Минска» входит в одну группу лиц с Минским городским исполнительным комитетом, администрацией Октябрьского района г.Минска, ГО «Минское городское жилищное хозяйство», КУП «ЦИТ», КУП «ЖКХ Октябрьского района г.Минска»,

В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Закона, группа лиц рассматривается как единый хозяйствующий субъект. Положения Закона, относящиеся к хозяйствующим субъектам, в равной степени распространяются на группу лиц.

При отсутствии спорных ситуаций по потребителям доказательств предъявления требований об обязательном согласовании с уполномоченным лицом по управлению имуществом совместных домовладений к поставщикам услуг со стороны РСЦ не установлено.

Как следует из информации, полученной от поставщиков услуг:

в 2015 г. поставщики услуг не обращались за получением согласия к уполномоченному лицу по управлению общим имуществом совместных домовладений;

в 2016 г. за согласованием обращалось и получило его только ГУП «ЖРЭО Октябрьского района г. Минска»;

в 2017 г. большинство договоров на обслуживание ЗПУ заключалось без получения согласования.

Вышеописанные действия КУП «ЖКХ Октябрьского района г.Минска» и ГО «Минское городское жилищное хозяйство» не оказывали влияния на заключение договоров на обслуживание ЗПУ, изменение конкурентной ситуации на товарном рынке и были обусловлены необходимостью предупреждения двойных начислений потребителям за ТО ЗПУ в спорных ситуациях.

С октября 2017 г. КУП «ЖКХ Октябрьского района г. Минска» в письмах в адрес поставщиков услуг отказывало в согласовании как ОАО

«Электрум», так и ГУП «ЖРЭО Октябрьского района г. Минска» на основании того, что действующим законодательством не предусмотрена обязанность уполномоченного лица по управлению общим имуществом совместных домовладений по согласованию предоставления дополнительных ЖКУ. В связи с чем во избежание возможных конфликтных ситуаций, исключения случаев двойных начислений потребителям КУП «ЖКХ Октябрьского района г. Минска» поставщикам услуги предложено самостоятельно урегулировать взаимоотношения с потребителями и иными поставщиками аналогичной услуги.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом 1.2 пункта 1 статьи 9 Закона и пунктом 6 Инструкции о порядке установления факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, утвержденной постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 25.11.2016 № 42, МАРТ,

РЕШИЛО:

Признать факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства группой лиц в составе Минский городской исполнительный комитет, администрация Октябрьского района г. Минска, ГО «Минское городское жилищное хозяйство», КУП «ЦИТ», КУП «ЖКХ Октябрьского района г. Минска», ГУП «ЖРЭО Октябрьского района г. Минска», по признакам, предусмотренным статьей 16 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 года «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции».

Настоящее решение может быть обжаловано в суд.

Заместитель Министра,
заместитель председателя Комиссии



А.М.Картун