

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли
по установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 6 июня 2025 г. № 33

РЕШЕНИЕ № 581/19-2025

6 июня 2025 г.

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее, если не указано иное, – Закон № 94-З) заявления общества с ограниченной ответственностью «Навитар» (далее – ООО «Навитар», заявитель) от 22 января 2025 г. № 22/1-2-25 о нарушении антимонопольного законодательства коммунальным унитарным предприятием «Могилевское областное управление капитальным строительством» (далее, если не указано иное, – КУП «Могилевское областное управление капитальным строительством», предприятие) в части нарушения антимонопольных требований к закупкам товаров (далее – заявление)

УСТАНОВИЛО:

ООО «Навитар» (зарегистрировано в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) Минским городским исполнительным комитетом 28 декабря 2017 г. под номером 193013434, место нахождения: г. Минск, ул. Кнорина, д. 50, корп. 4, пом. 201) в своем заявлении сообщило, что КУП «Могилевское областное управление капитальным строительством» при проведении электронного аукциона по закупке интерактивных панелей для объекта «Строительство школы в г. Осиповичи» (auc0002004536) за счет кредитных средств открытого акционерного общества «Банк развития

Республики Беларусь» (далее – ОАО «Банк развития Республики Беларусь») в соответствии с нормами Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон № 419-З) применило к предложению участника – общество с ограниченной ответственностью «Техно-Скай» (далее – ООО «Техно-Скай») преференциальную поправку.

По мнению заявителя, преференциальная поправка применена предприятием незаконно, так как кредитные средства не являются бюджетными средствами либо средствами государственных внебюджетных фондов. Незаконное применение преференциальной поправки является нарушением абзаца пятого части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З, привело к ограничению и устранению конкуренции, а также нарушению прав и законных интересов ООО «Навитар». Заявитель просит установить факт наличия нарушения антимонопольного законодательства в действиях предприятия и принять соответствующие меры к виновным лицам.

КУП «Могилевское областное управление капитальным строительством» (зарегистрировано в ЕГР Могилевским областным исполнительным комитетом 2 мая 2000 г. под номером 790028661, место нахождения: г. Могилев, ул. Алексея Пысина, д. 12а) указало, что преференциальная поправка применялась при проведении процедуры закупки на основании постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395 «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»».

При рассмотрении заявления установлено, что предприятие 13 сентября 2024 г. разместило на электронной торговой площадке информационного республиканского унитарного предприятия «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» goszakupki.by (далее – ЭТП goszakupki.by) приглашение к участию в электронном аукционе auc0002004536 по закупке интерактивных панелей для объекта «Строительство школы в г. Осиповичи». При этом в экранной форме электронного аукциона указано, что источником финансирования являются собственные средства. Вместе с тем процедура закупки проводилась в соответствии с требованиями законодательства о государственных закупках.

В аукционных документах, утвержденных директором предприятия Харцем А.М. 13 сентября 2024 г., в качестве источника финансирования указаны кредитные средства ОАО «Банк развития Республики Беларусь».

В разделе «Условия применения преференциальной поправки» указано (цитата): *«В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395 «О реализации*

Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)».

Согласно протоколу открытия, рассмотрения предложений и допуска к торгам от 4 октября 2024 г. № 1 комиссией по государственным закупкам предприятия к торгам допущено пять участников. Право на применение преференциальной поправки заявлено только участниками под номерами 53479 (ООО «Техно-Скай») и 79194 (ООО «Навитар»).

Торги состоялись 10 октября 2024 г. Всего участниками электронного аукциона сделано 154 ставки. При этом участники под номерами 41696 (ООО «АйПиДи групп») и 71915 (ООО «ПервыйТехБай») не сделали ни одной ставки, участник под номером 35660 (ООО «Импэкс Глобал») прекратил участие в торгах на 81 ставке с ценой предложения 119 470 рублей.

Последняя и предпоследняя ставки сделаны ООО «Техно-Скай» с ценой предложения 109 980 рублей (с учетом преференциальной поправки 126 477 рублей) и заявителем с ценой предложения 110 110 рублей (с учетом преференциальной поправки 126 626,5 рублей) соответственно.

Комиссия по государственным закупкам предприятия, рассмотрев 10 октября 2024 г. предложения указанных участников, признала ООО «Техно-Скай» участником-победителем данной процедуры закупки (протокол № 2).

22 октября на ЭТП goszakupki.by между предприятием и ООО «Техно-Скай» заключен договор № 2/22102024Т. Цена договора составляет 126 477 рублей. Источник финансирования – кредитные средства ОАО «Банк развития Республики Беларусь».

Согласно представленному предприятием кредитному договору от 31 мая 2024 г. № 2КЛ, в целях реализации инвестиционного проекта «Строительство школы в г. Осиповичи» предприятию открыта не возобновляемая кредитная линия за счет денежных средств, размещенных Министерством финансов во вклад (депозит) в ОАО «Банк развития Республики Беларусь».

По информации Министерства финансов, средства, полученные предприятием за счет банковского кредита, источником предоставления которого являются размещенные Министерством финансов средства в банковский вклад (депозит), не являются бюджетными средствами в целях применения законодательства о государственных закупках.

Таким образом, КУП «Могилевское областное управление капитальным строительством», являющемуся предприятием областной коммунальной собственности, при проведении указанной процедуры закупки следовало руководствоваться решением Могилевского

областного Совета депутатов от 22 февраля 2013 г. № 20-6 «Об определении порядка осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (далее – решение № 20-6).

В соответствии с абзацем четырнадцатым подпункта 2.8 пункта 2 решения № 20-6 документация о закупке формируется в случае проведения конкурентных видов процедур закупок и должна содержать в том числе условия применения преференциальной поправки согласно подпункту 2.8¹ пункта 2 решения № 20-6, а также в случаях, когда ее применение определено особенностями осуществления закупок за счет собственных средств в соответствии с подпунктом 2.13 пункта 2 решения № 20-6.

Согласно подпункту 2.8¹ пункта 2 решения № 20-6 при проведении процедур закупок, за исключением процедуры закупки из одного источника, товаров, включенных в приложение к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2022 г. № 80 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Республики Беларусь» (далее – постановление № 80), применяется преференциальная поправка в размере 15 процентов к цене предложения участника процедуры закупки, предлагающего производимый им товар, при условии предоставления одного из документов, указанных в абзацах втором и шестом части второй подпункта 2.16 пункта 2 решения № 20-6.

Подпунктом 2.13 пункта 2 решения № 20-6 предусмотрено право структурных подразделений Могилевского областного исполнительного комитета (далее – Могилевский облисполком), государственных объединений, уполномоченных облисполкомом управлять коммунальными унитарными предприятиями, имущество которых находится в собственности Могилевской области либо находящимися в собственности Могилевской области акциями (долями в уставных фондах) хозяйственных обществ (товариществ), управляющих компаний холдингов с участием государства с учетом специфики осуществления деятельности определить в соответствии с требованиями решения № 20-6 для находящихся в их подчинении (входящих в состав, систему, являющихся дочерними компаниями холдингов) организаций особенности осуществления закупок за счет собственных средств, которые размещают в открытом доступе в информационной системе «Тендеры».

Справочно:

Органом, уполномоченным управлять КУП «Могилевское областное управление капитальным строительством», является комитет по архитектуре и строительству Могилевского облисполкома.

По информации комитета по архитектуре и строительству Могилевского облисполкома особенности осуществления закупок за счет собственных средств для КУП «Могилевское областное управление капитальным строительством» не устанавливались.

Предмет закупки классифицирован заказчиком кодом 26.20.16.650 общегосударственного классификатора Республики Беларусь ОКРБ 007-2012 «Классификатор продукции по видам экономической деятельности», утвержденного постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 28 декабря 2012 г. № 83. Данный товар не включен в приложение к постановлению № 80.

Вместе с тем, учитывая, что КУП «Могилевское областное управление капитальным строительством» проводило процедуру закупки в соответствии с требованиями законодательства о государственных закупках, указав в аукционных документах условия применения преференциальной поправки в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395 «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», преференциальная поправка была применена к участникам, заявившим о праве на ее применение, в соответствии с установленными заказчиком в аукционных документах условиями.

Справочно:

В связи с вступлением в силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 21 января 2025 г. № 28 «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395» с 24 января 2025 г. преференциальная поправка в размере 15 процентов может быть установлена только по товарам, включенным в приложение к постановлению № 80.

Таким образом, проведение заказчиком электронного аукциона аус0002004536 с учетом положений законодательства о государственных закупках, когда источником финансирования в аукционных документах обозначены кредитные средства ОАО «Банк развития Республики Беларусь», являющиеся его собственными средствами, не оказало никакого влияния на результаты указанной процедуры закупки в связи с тем, что оба участника, сделавшие последнюю (ООО «Техно-Скай») и предпоследнюю ставку (ООО «Навитар»), заявили право на применение преференциальной поправки и цена их предложений определялась заказчиком с учетом преференциальной поправки. Участником-победителем признан участник, сделавший последнюю ставку.

Согласно абзацу пятому части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе посредством

создания преимущественных условий для участника закупки товаров, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.

Действия предприятия по применению преференциальной поправки в рамках электронного аукциона аус0002004536 не привели и не могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, поскольку преференциальная поправка была применена в соответствии с требованиями законодательства о государственных закупках и в то же время была применена как к цене предложения заявителя, так и к цене предложения участника-победителя, что не создало преимущественных условий для участника-победителя – ООО «Техно-Скай».

Таким образом, обстоятельствами, выявленными при установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-3, в действиях КУП «Могилевское областное управление капитальным строительством», выразившихся в установлении заказчиком условий применения преференциальной поправки при проведении электронного аукциона аус0002004536.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-3, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях коммунального унитарного предприятия «Могилевское областное управление капитальным строительством».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец