

Приложение  
к протоколу заседания комиссии  
Министерства антимонопольного  
регулирования и торговли по  
установлению факта наличия  
(отсутствия) нарушения  
антимонопольного законодательства  
от 23.01.2025 № 4

## **РЕШЕНИЕ № 564/2-2025**

23 января 2025 г.  
15 часов 30 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее, если не указано иное, – Закон № 94-3), на основании приказа Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 13 июня 2024 г. № 180 «О подготовке материалов к рассмотрению», заявления потребительского кооператива по газификации «РодникГазСтрой» (далее, если не указано иное, – ПК «РодникГазСтрой», Заявитель) от 22 марта 2024 г. № 20 (далее – заявление о нарушении) о нарушении антимонопольного законодательства производственным республиканским унитарным предприятием «МИНГАЗ» (далее, если не указано иное, – УП «МИНГАЗ») в части злоупотребления своим доминирующим положением,

### **УСТАНОВИЛО:**

ПК «РодникГазСтрой» зарегистрирован в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) Минским районным исполнительным комитетом 17 мая 2013 г. за № 691579558, место нахождения: Минская область,

Минский район, Колодищанский сельсовет, д. Юхновка, садоводческое товарищество «РОДНИК-РЫБХОЗ» (далее, если не указано иное, – СТ «РОДНИК-РЫБХОЗ»).

Основной вид деятельности: «Деятельность прочих организаций, основанных на членстве, не включенных в другие группировки» (код 94990 общегосударственного классификатора Республики Беларусь ОКРБ 005-2011 «Виды экономической деятельности», утвержденного постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 5 декабря 2011 г. № 85 (далее – ОКЭД).

УП «МИНГАЗ» зарегистрировано в ЕГР Минским городским исполнительным комитетом 18 августа 2000 г. за № 100308563, место нахождения: г. Минск, ул. Ботаническая, дом 11, корпус 1.

Основной вид деятельности: «Распределение газообразного топлива по трубопроводам» (код 35220 ОКЭД).

ПК «РодникГазСтрой» является заказчиком по строительству (инвестором) объекта «Газоснабжение садовых домиков СТ «РОДНИК-РЫБХОЗ», расположенного в районе д. Юхновка, Минского района, Минской области.

С 2013 по 2015 год ПК «РодникГазСтрой» за счет собственных средств членов кооператива создал объект газораспределительной системы – уличный распределительный газопровод (далее, если не указано иное, – уличный газопровод), расположенный на территории СТ «РОДНИК-РЫБХОЗ».

**Справочно:**

*СТ «РОДНИК-РЫБХОЗ» в августе 2015 года разделилось на 3 садоводческих товарищества – садоводческое товарищество «Малинка» (далее, если не указано иное, – СТ «Малинка»), садоводческое товарищество «Родник 2015» (далее, если не указано иное, – СТ «Родник 2015») и СТ «РОДНИК-РЫБХОЗ».*

На основании письменного обращения ПК «РодникГазСтрой» 17 сентября 2015 г. уличный газопровод принят в республиканскую собственность, хозяйственное ведение УП «МИНГАЗ».

В соответствии с техническими условиям на газоснабжение от 11 ноября 2013 г. № 02-16/4956, выданными УП «МИНГАЗ», Заявителю определена обязанность предусмотреть перспективное развитие газификации в садоводческих товариществах за счет собственных средств с целью создания технической возможности для последующих подключений, рассчитанных на всех состоящих в товариществе 278 членов.

**Справочно:**

*Участие в газификации садоводческого товарищества приняли только 72 члена садоводческого товарищества, что составило 25,9 % от всего состава.*

С 2015 по 2023 год новые потребители природного газа, являющиеся членами ПК «РодникГазСтрой», при подключении к уличному газопроводу, построенному за счет собственных средств членов кооператива, осуществляли частичное возмещение затрат на проектирование и строительство объектов газораспределительной системы.

Указанное подтверждалось установленной УП «МИНГАЗ» формой заявления о выдаче технических условий и разрешении газоснабжения садового домика (далее, если не указано иное, соответственно – Заявление, ТУ на газоснабжение садового домика), предусматривающей согласование с заказчиком по строительству (инвестором).

С января 2024 г., в связи с изменением требований к форме Заявления, ТУ на газоснабжение садового домика членам садоводческих товариществ УП «МИНГАЗ» стало выдавать без соответствующего согласования с ПК «РодникГазСтрой», что освободило указанных членов от возмещения части понесенных затрат за подключение к объектам газораспределительной системы.

В результате ТУ на газоснабжение садового домика получены:

с согласованием о подключении к уличному газопроводу с ПК «РодникГазСтрой» (за период с июля 2021 г. по май 2023 г.) – девятью новыми потребителями природного газа, проживающими в садовых домиках № 197, № 199, № 205, № 213, № 221, № 258 СТ «Малинка», в садовых домиках № 98, № 187 СТ «РОДНИК-РЫБХОЗ» и в садовом домике № 176 СТ «Родник 2015», являющимися также членами ПК «РодникГазСтрой»;

без согласования о подключении к уличному газопроводу с ПК «РодникГазСтрой» (за период с января 2024 г. по март 2024 г.) – двенадцатью новым потребителям природного газа, проживающими в садовых домиках № 6, № 36, № 200, № 201, № 202, № 207, № 215, № 216, № 223, № 225, № 244 в садовых домиках СТ «Малинка» и в садовом домике № 114 СТ «РОДНИК-РЫБХОЗ».

Заявитель просит:

отменить выданные с нарушением законодательства Республики Беларусь ТУ на газоснабжение садового домика, принять меры по прекращению нарушения законодательства Республики Беларусь и прав членов ПК «РодникГазСтрой» со стороны УП «МИНГАЗ»;

обязать государственное производственное объединение по топливу и газификации «Белтопгаз» (далее, если не указано иное, – ГПО «Белтопгаз») и УП «МИНГАЗ» в условия выдачи ТУ на газоснабжение садового домика внести требование о предоставлении согласования от заказчика по строительству (инвестора) на подключение к уличному газопроводу.

В ходе рассмотрения заявления о нарушении установлено, что изменение требований к форме Заявления связано с введением в действие с 27 марта 2023 г. стандарта ГПО «Белтопгаз» 03.40-2023 «Порядок газификации жилищного фонда и садоводческих товариществ», утвержденного приказом ГПО «Белтопгаз» от 28 февраля 2023 г. № 58 (далее – СТП 03.40-2023), в соответствии с которым получение согласования на присоединение нового объекта к действующему уличному газопроводу с заказчиком по строительству (инвестором) не является обязательным.

Так, согласно подпункту 7.2.1 пункта 7.2 раздела 7 СТП 03.40-2023 член садоводческого товарищества, желающий газифицировать свой садовый домик, в соответствии с установленным и утвержденным на общем собрании садоводческого товарищества порядком последующей газификации, обращается к председателю правления садоводческого товарищества и (или) заказчику по строительству уличного газопровода (инвестору) с письменным заявлением о подключении к действующему газопроводу, расположенному на территории садоводческого товарищества.

**Справочно:**

*Согласно подпункту 7.1.2.2 пункта 7.1 раздела 7 стандарта ГПО «Белтопгаз» 03.40-2020 «Порядок газификации жилищного фонда и садоводческих товариществ», утвержденного приказом ГПО «Белтопгаз» от 27 августа 2020 г. № 244, действующего до 27 марта 2023 г., член садоводческого товарищества, желающий газифицировать свой садовый домик, обращается к председателю правления садоводческого товарищества (заказчику по строительству уличного газопровода) с письменным заявлением о согласовании подключения к действующему газопроводу, расположенному на территории садоводческого товарищества.*

ГПО «Белтопгаз» пояснило, что при разработке СТП 03.40-2023 учитывались обстоятельства и условия, способствующие максимальному развитию газификации садоводческих товариществ, позволяющие выступать заказчиками не только непосредственно садоводческие товарищества, но и иные объединения граждан, в том числе потребительские кооперативы.

В настоящее время порядок возмещения затрат при подключении новых потребителей природного газа к объектам газораспределительной системы (уличному газопроводу), построенным с привлечением средств граждан в садоводческих товариществах, законодательством не регламентирован.

Регулирование деятельности садоводческих товариществ и создание условий для развития их инфраструктуры осуществляется в соответствии с

Указом Президента Республики Беларусь от 30 мая 2023 г. № 155 «О садоводческих товариществах» (далее – Указ № 155), Положением о садоводческом товариществе, утвержденным Указом № 155 (далее – Положение о садоводческом товариществе), типовыми правилами внутреннего распорядка садоводческого товарищества, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 декабря 2023 г. № 846 (далее – Типовые правила).

**Справочно:**

*В соответствии с абзацем седьмым части первой пункта 4 Положения о садоводческом товариществе товарищество действует на основании устава, который должен содержать порядок формирования имущества товарищества и условия распоряжения им.*

*В силу пункта 20 Положения о садоводческом товариществе споры между товариществом, его членами и иными лицами решаются судом.*

*Пунктом 24 Типовых правил определено, что строительство новой инженерной инфраструктуры газоснабжения (объектов газораспределительной системы) для газификации садовых домиков, хозяйственных построек, иных сооружений осуществляется на основании решения местного исполнительного и распорядительного органа о газификации товарищества непосредственно товариществом либо на основании решения общего собрания членов товарищества создаваемым в установленном гражданском законодательством порядке потребительским кооперативом.*

Выдача ТУ на газоснабжение садового домика является услугой, осуществляемой УП «МИНГАЗ» на безвозмездной основе.

На товарном рынке услуг по выдаче ТУ на газоснабжение садового домика УП «МИНГАЗ» обладает признаками доминирующего положения (территория г. Минска и Минского района).

**Справочно:**

*УП «МИНГАЗ» включено в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках (республиканский уровень), по услуге «Распределение газообразного топлива по трубопроводам и его продажа».*

В соответствии с подпунктом 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона № 94-З запрещаются действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, в том числе следующие действия (бездействие): создание дискриминационных условий, в том числе применение к продавцам или потребителям неравного подхода при равных условиях.

В силу абзаца пятого статьи 1 Закона № 94-З дискриминационные условия – условия доступа на товарный рынок, а также условия

изготовления (производства), обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами с учетом условий, ограничений и особенностей, установленных международными договорами Республики Беларусь.

Учитывая то, что ТУ на газоснабжение садового домика с июля 2021 г. по март 2024 г. были выданы УП «МИНГАЗ» всем членам садоводческих товариществ на основании Заявлений, как согласованных с председателем правления садоводческого товарищества и заказчиком по строительству уличного газопровода (инвестором), так и при их обращении только к председателю правления садоводческого товарищества, все члены садоводческих товариществ имели право выбора и находились в равных условиях.

Таким образом, обстоятельствами, выявленными при установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктом 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона № 94-З, в действиях УП «МИНГАЗ», выразившихся в выдаче в январе-марте 2024 г. ТУ на газоснабжение садового домика без соответствующего согласования с заказчиком по строительству (инвестором) уличного газопровода ПК «РодникГазСтрой».

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-З,

### **РЕШИЛО:**

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктом 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях производственного республиканского унитарного предприятия «МИНГАЗ».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные

органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,  
председатель комиссии



И.В.Вежновец