

Приложение к протоколу заседания
комиссии Министерства
антимонопольного регулирования и
торговли по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 13.12.2024 г. № 75

РЕШЕНИЕ № 560/65-2024

13 декабря 2024 г.

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее, если не указано иное, – Закон № 94-З) отдельного факта нарушения антимонопольного законодательства Бешенковичским районным исполнительным комитетом (далее, если не указано иное, – Бешенковичский райисполком), выделенного в соответствии с приказом МАРТ от 06.11.2024 № 322 в ходе рассмотрения заявления учреждения «Витебская областная организационная структура» республиканского государственно-общественного объединения «Белорусское общество охотников и рыболовов» от 08.01.2024 № 01-08/7 (далее соответственно – учреждение «Витебская областная организационная структура» РГОО «БООР», заявитель, отдельный факт),

УСТАНОВИЛО:

заявитель (зарегистрирован администрацией Октябрьского района г. Витебска в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 26.11.1991 за № 300201579. Место нахождения: г. Витебск, пр-т Фрунзе, дом 22, пом. 87) указал, что Бешенковичским райисполкомом по поручению Витебского областного исполнительного комитета (далее – Витебский облисполком) 29.12.2023 в

11 часов в здании райисполкома были проведены торги в форме конкурса по предоставлению в аренду охотничьих угодий фонда запаса со сроком аренды 20 лет (далее – Торги). 29.11.2023 были внесены изменения в условия Торгов в части исключения из пункта первого требований к участникам срока опыта ведения и организации охотничьего хозяйства и необходимость подтверждения его документально, ранее (21.11.2023) в данное требование было включено наличие у участников опыта ведения и организации охотничьего хозяйства не менее 20 лет, подтвержденного документально.

Заявитель считает, что Бешенковичский райисполком, изменив условия проведения Торгов, лоббирует интересы организаций, не имеющих опыта ведения охотничьего хозяйства, тем самым нарушает Закон № 94-З и Положение о порядке проведения торгов по предоставлению в аренду охотничьих угодий, определения размеров платы за право заключения договора аренды и арендной платы за охотничьи угодья, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 июня 2018 г. № 454 (далее – Положение).

Бешенковичский райисполком является исполнительным и распорядительным органом на территории Бешенковичского района Витебской области.

В ходе рассмотрения отдельного факта установлено, что на основании части первой пункта 14 Правил ведения охотничьего хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21 марта 2018 г. № 112, торги по предоставлению в аренду охотничьих угодий фонда запаса организует и проводит областной исполнительный комитет либо по его поручению районный исполнительный комитет в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Витебский облисполком письмом от 04.10.2023 № 89-41/122 поручил Бешенковичскому райисполкому обеспечить разработку биолого-экономического обоснования и провести Торги по предоставлению в аренду охотничьих угодий фонда запаса в виде конкурса.

Порядок организации и проведения Торгов по предоставлению в аренду охотничьих угодий фонда запаса, определения размеров платы за право заключения договора аренды и арендной платы за охотничьи угодья установлен Положением.

Согласно решению Бешенковичского райисполкома от 26 октября 2023 г. № 1343 «Об организации и проведении торгов по предоставлению в аренду охотничьих угодий фонда запаса» была создана комиссия по организации и проведению торгов по предоставлению в аренду охотничьих угодий фонда запаса Бешенковичского района (далее –

комиссия), утвержден состав комиссии, назначен председатель комиссии, установлен срок полномочий комиссии.

В соответствии с пунктом 7 Положения комиссия определяет условия участия в торгах. Согласно протоколу заседания комиссии 16.11.2023 были утверждены условия Торгов (далее – Условия).

Пунктом первым Условий установлено требование о наличии у участника опыта ведения и организации охотничьего хозяйства не менее 20 лет, подтвержденного документально.

Извещение о проведении Торгов со всеми необходимыми сведениями, установленными пунктом 9 Положения, опубликовано 21.11.2023 в газете «Звезда» и на сайте Витебского облисполкома.

Согласно протоколу заседания комиссии от 27.11.2023 были пересмотрены и утверждены новые Условия, в том числе в части исключения требований к участникам о наличии двадцатилетнего срока опыта ведения и организации охотничьего хозяйства и подтверждения его документально.

Извещение о проведении Торгов с измененными Условиями было опубликовано 29.11.2023 в газете «Звезда» и на сайте Витебского облисполкома. Проведение Торгов Бешенковичским райисполкомом было назначено на 29.12.2023.

Пунктом 1 статьи 23 Закона № 94-3 запрещаются соглашения, согласованные действия государственного органа с другим государственным органом либо хозяйствующим субъектом, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

Пунктом 2 статьи 23 Закона № 94-3 государственным органам запрещается, если иное не установлено решениями Президента Республики Беларусь, принимать (издавать) акты законодательства, иные правовые акты, совершать действия (бездействие), если такие акты законодательства, иные правовые акты, действия (бездействие) приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

Действие Бешенковичского райисполкома по внесению изменения в Условия Торгов в части исключения из требования к участникам опыта ведения и организации охотничьего хозяйства не менее 20 лет, подтвержденного документально, дана оценка на наличие (отсутствие) признаков нарушения запретов, установленных пунктами 1 и 2 статьи 23 Закона № 94-3.

Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь пояснило, что Положением не предусмотрена необходимость включения в требования к участникам торгов условия о наличии у них опыта ведения и организации охотничьего хозяйства, в том числе подтвержденного документально и составляющего не менее 20 лет. Право ведения охотничьего хозяйства в охотничьих угодьях возникает у юридического лица (победителя торгов) со дня подписания договора аренды вне зависимости от наличия либо отсутствия опыта ведения охотничьего хозяйства.

Установлено, что в соответствии с абзацем третьим пункта 7 Положения установление Бешенковичским райисполкомом условия о наличии опыта ведения и организации охотничьего хозяйства является правом комиссии.

Сравнительный анализ Условий Торгов, установленных решениями комиссии от 16 и 27 ноября 2023 г., показал, что измененные Условия исключили необходимость сбора дополнительных документов, подтверждающих наличие у претендента двадцатилетнего опыта организации и ведения охотничьего хозяйства, опыта в развитии и проведении иностранного охотничьего туризма и так далее. Данные изменения указывают на послабление требований к участникам Торгов, а также на расширение круга возможных участников, а значит на улучшение условий для состязательного участия в Торгах.

Анализ трех заявлений, поданных для участия в Торгах (учреждения «Витебская областная организационная структура» РГОО «БООР», государственного лесохозяйственного учреждения «Бешенковичский лесхоз» (далее – Бешенковичский лесхоз), унитарного предприятия по оказанию услуг «Поозерье» (далее – УП «Поозерье»), показал, что все хозяйствующие субъекты обладали опытом ведения и организации охотничьего хозяйства.

Анализ документов и информации, представленной на запросы МАРТ учреждением «Витебская областная организационная структура» РГОО «БООР», Бешенковичским лесхозом, УП «Поозерье» и Бешенковичским райисполкомом, показал, что между указанными хозяйствующими субъектами отсутствует договоренность о необходимости изменения Условий проведения Торгов или какая-либо иная договоренность.

Также не выявлена переписка между учреждением «Витебская областная организационная структура» РГОО «БООР», Бешенковичским лесхозом, УП «Поозерье» и Бешенковичским райисполкомом, касающаяся установления и изменения Условий.

Участие в проводимых Торгах трех хозяйствующих субъектов, обладающих опытом ведения и организации охотничьего хозяйства, свидетельствует о том, что Торги по предоставлению в аренду охотничьих угодий проходили на конкурентной основе, действия Бешенковичского райисполкома по внесению изменения в Условия Торгов в части исключения требований к участникам о наличии двадцатилетнего срока опыта ведения и организации охотничьего хозяйства и подтверждения его документально, не привели к ограничению конкуренции при проведении Торгов.

Таким образом, обстоятельствами, выявленными при установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие признаков нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 23 Закона № 94-З, в действиях Бешенковичского райисполкома, выразившихся по внесению изменения в Условия Торгов в части исключения требований к участникам о наличии двадцатилетнего срока опыта ведения и организации охотничьего хозяйства и подтверждения его документально.

С учетом отраженных фактов и установленных обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-З, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 23 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях Бешенковичского районного исполнительного комитета.

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания, совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец