

Приложение к протоколу заседания
комиссии Министерства
антимонопольного регулирования и
торговли по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 13.12.2024 г. № 75

РЕШЕНИЕ № 559/64-2024

13 декабря 2024 г.

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее, если не указано иное, – Закон № 94-3) отдельного факта нарушения антимонопольного законодательства Бешенковичским районным исполнительным комитетом (далее, если не указано иное, – Бешенковичский райисполком), выявленного в ходе рассмотрения заявления государственного лесохозяйственного учреждения «Бешенковичский лесхоз» (далее соответственно – Бешенковичский лесхоз, Заявитель, заявление о нарушении) от 05.01.2024

УСТАНОВИЛО:

Заявитель (зарегистрирован Бешенковичским райисполкомом в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 31.12.2014 за № 391014559. Место нахождения: Витебская область, г.п. Бешенковичи, ул. Мичурина, д.1.) указал, что Бешенковичским райисполкомом по поручению Витебского областного исполнительного комитета (далее – Витебский облисполком) 29.12.2023 в 11 часов в здании райисполкома были проведены торги в форме конкурса по предоставлению в аренду охотничьих угодий фонда запаса со сроком аренды 20 лет (далее – Торги), при проведении которых организатором торгов (Бешенковичским райисполкомом) были допущены нарушения

Положения о порядке проведения торгов по предоставлению в аренду охотничьих угодий, определения размеров платы за право заключения договора аренды и арендной платы за охотничьи угодья, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 июня 2018 г. № 454 (далее – Положение), а также Закона № 94-З:

в соответствии с частью третьей пункта 5 Положения в состав комиссии по организации и проведению торгов, создаваемой районным исполнительным комитетом, включаются представители районного исполнительного комитета, государственного лесохозяйственного учреждения, на территории которого расположен объект торгов, территориального органа Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. Директор Бешенковичского лесхоза на основании требований части третьей пункта 5 Положения был включен в состав комиссии по организации и проведению Торгов. В ходе проведения Торгов директор Бешенковичского лесхоза был лишен права голосования по определению победителя Торгов;

незаконным и ограничивающим конкуренцию явилось условие конкурса о наличии опыта в ведении и организации охотничьего хозяйства;

в соответствии со статьей 192 Гражданского кодекса Республики Беларусь течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Вместе с тем извещение об изменении в условиях Торгов и дате проведения Торгов в газете «Звязда» было размещено 29.11.2023, то есть в срок менее 30 календарных дней до даты проведения Торгов (29.12.2023).

Бешенковичский райисполком является исполнительным и распорядительным органом на территории Бешенковичского района Витебской области.

Указанные действия Бешенковичского райисполкома рассмотрены на наличие (отсутствие) признаков нарушения запретов, установленных пунктами 1 и 2 статьи 23 Закона № 94-З.

Пунктом 1 статьи 23 Закона № 94-З запрещаются соглашения, согласованные действия государственного органа с другим государственным органом либо хозяйствующим субъектом, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

Пунктом 2 статьи 23 Закона № 94-З государственным органам запрещается, если иное не установлено решениями Президента Республики Беларусь, принимать (издавать) акты законодательства, иные правовые акты, совершать действия (бездействие), если такие акты законодательства, иные правовые акты, действия (бездействие) приводят или могут привести

к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

В ходе рассмотрения заявления о нарушении установлено, что на основании части первой пункта 14 Правил ведения охотничьего хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21 марта 2018 г. № 112, торги по предоставлению в аренду охотничьих угодий фонда запаса организует и проводит областной исполнительный комитет либо по его поручению районный исполнительный комитет в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Витебский облисполком письмом от 04.10.2023 № 89-41/122 поручил Бешенковичскому райисполкому обеспечить разработку биолого-экономического обоснования и провести торги по предоставлению в аренду охотничьих угодий фонда запаса в виде конкурса. Указал, что при проведении торгов комиссией определяются условия конкурса, требования к претенденту, а также дополнительные мероприятия по охране охотничьих угодий, рациональному использованию ресурсов охотничьих животных, созданию инфраструктуры, созданию новых рабочих мест, которые пользователь охотничьих угодий обязан будет выполнять в процессе хозяйственной деятельности.

Витебский облисполком не доводил Бешенковичскому райисполкому условия проведения конкурса, а также критерии оценки конкурсных предложений.

Порядок организации и проведения торгов по предоставлению в аренду охотничьих угодий фонда запаса, определения размеров платы за право заключения договора аренды и арендной платы за охотничьи угодья установлен Положением.

На основании части первой пункта 5 Положения Бешенковичский райисполком принял решение от 26 октября 2023 г. № 1343 «Об организации и проведении торгов по предоставлению в аренду охотничьих угодий фонда запаса», в соответствии с которым создана комиссия по организации и проведению торгов по предоставлению в аренду охотничьих угодий фонда запаса Бешенковичского района (далее – комиссия), утвержден состав комиссии, назначен председатель комиссии, установлен срок полномочий комиссии.

В состав комиссии был включен директор Бешенковичского лесхоза.

В соответствии с пунктом 7 Положения комиссия определяет условия участия в торгах. Согласно протоколу заседания комиссии 16.11.2023 были утверждены условия Торгов (далее – Условия).

Пунктом 1 Условий установлено требование о наличии у участника опыта ведения и организации охотничьего хозяйства не менее 20 лет, подтвержденного документально.

Извещение о проведении Торгов со всеми необходимыми сведениями, установленными пунктом 9 Положения, опубликовано 21.11.2023 в газете «Звезда» и на сайте Витебского облисполкома.

Согласно протоколу заседания комиссии от 27.11.2023 были пересмотрены и утверждены новые Условия, в том числе в части исключения требований к участникам двадцатилетнего срока опыта и подтверждения его документально.

Извещение о проведении торгов с измененными Условиями было опубликовано 29.11.2023 в газете «Звезда» и на сайте Витебского облисполкома. Проведение торгов Бешенковичским райисполкомом было назначено на 29.12.2023.

Установлено, что с момента опубликования первого извещения для участия в торгах подано 3 заявления: учреждения «Витебская областная организационная структура» республиканского государственно-общественного объединения «Белорусское общество охотников и рыболовов» (далее – учреждение «Витебская областная организационная структура» РГОО «БООР») – дата регистрации 20.12.2023 (№ 01-43/9043), Бешенковичского лесхоза – 22.12.2023 (№ 01-44/606), унитарного предприятия по оказанию услуг «Поозерье» (далее – УП «Поозерье») – 26.12.2023 (№ 01-43/9174).

Согласно протоколу комиссии от 29.12.2023 комиссия решила:

после рассмотрения письма Витебского государственного производственного лесохозяйственного объединения от 28.11.2023 № 09-02-05/3663 «Об условиях конкурса», в соответствии с которым комиссии предложено пересмотреть условие по созданию в течение одного года после заключения договора аренды охотничьих угодий кинологической испытательной станции и обеспечения на протяжении всего срока аренды наличия сотрудников с опытом кинологической работы не менее пяти лет, считать необязательным данное условие конкурса и рассматривать предложения участников торгов по условиям конкурса без учета указанного условия;

признать заявления участников соответствующими требованиям Положения;

предложение учреждения «Витебская областная организационная структура» РГОО «БООР» не рассматривать, как не отвечающее обязательным условиям конкурса.

По итогам рассмотрения предложений участников торгов и голосования всех присутствующих членов комиссии решено признать победителем торгов УП «Поозерье», расположенное по адресу: Витебская область, Городокский район, д. Канаши, УНП 390317240.

Член комиссии – директор Бешенковичского лесхоза, как представитель участника торгов (Бешенковичского лесхоза), участие в голосовании не принимал.

1. Включение Бешенковичским райисполкомом требования о наличии опыта ведения и организации охотничьего хозяйства.

Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь пояснило, что Положением не предусмотрена необходимость включения в требования к участникам торгов условия о наличии у них опыта ведения и организации охотничьего хозяйства, в том числе подтвержденного документально и составляющего не менее 20 лет.

Право ведения охотничьего хозяйства в охотничьих угодьях возникает у юридического лица (победителя торгов) со дня подписания договора аренды вне зависимости от наличия либо отсутствия опыта ведения охотничьего хозяйства.

В соответствии с абзацем седьмым пункта 9 Положения установление Бешенковичским райисполкомом условия по опыту ведения и организации охотничьего хозяйства является правом комиссии.

Сравнительный анализ Условий, установленных решениями комиссии от 16 и 27 ноября 2023 г., показал, что измененные Условия исключили необходимость сбора дополнительных документов, подтверждающих наличие у претендента двадцатилетнего опыта организации и ведения охотничьего хозяйства, опыта в развитии и проведении иностранного охотничьего туризма и так далее. Данные изменения указывают на послабление требований к участникам Торгов, а также на расширение круга возможных участников, а значит на улучшение условий для состязательного участия в Торгах.

Анализ 3 поданных заявлений (учреждения «Витебская областная организационная структура» РГОО «БООР», Бешенковичского лесхоза, УП «Поозерье») показал, что все хозяйствующие субъекты обладают опытом ведения и организации охотничьего хозяйства.

Анализ документов и информации, представленной учреждением «Витебская областная организационная структура» РГОО «БООР», Бешенковичским лесхозом, УП «Поозерья» и Бешенковичским райисполкомом, показал, что между указанными хозяйствующими субъектами отсутствует договоренность о необходимости изменения Условий или какая-либо иная договоренность.

Также не выявлена переписка между учреждением «Витебская областная организационная структура» РГОО «БООР», Бешенковичским лесхозом, УП «Поозерье» и Бешенковичским райисполкомом, касающаяся установления и изменения Условий.

Учитывая изложенное, МАРТ пришло к выводу, что участие в проводимых торгах трех хозяйствующих субъектов, обладающих опытом

ведения и организации охотничьего хозяйства, свидетельствует о том, что действия Бешенковичского райисполкома по включению в пункт 1 Условий требования о наличии у участников опыта ведения и организации охотничьего хозяйства не привели (не могли привести) к ограничению конкуренции при проведении Торгов.

2. Отстранение участника комиссии по организации и проведению торгов – директора Бешенковичского лесхоза от голосования по определению победителя торгов.

Бешенковичский райисполком пояснил, что при отстранении члена комиссии – директора Бешенковичского лесхоза от голосования по определению победителя, претензии и возражения от него отсутствовали. Данные обстоятельства подтверждаются протоколом комиссии от 29.12.2023.

Согласно части второй пункта 7 Положения решение комиссии принимается на заседании комиссии, в котором участвует не менее двух третьих от общего числа ее членов, по итогам голосования простым большинством голосов. При одинаковом количестве голосов «за» и «против» голос председателя комиссии является решающим.

Согласно протоколу комиссии от 29.12.2023 в голосовании принимали участие 7 членов комиссии. Большинством голосов членов комиссии решено признать победителем торгов УП «Поозерье».

Голос члена комиссии – директора Бешенковичского лесхоза на результат выбора победителя Торгов не повлиял бы, так как в случае одинакового количества голосов «за» и «против» голос председателя комиссии является решающим.

На основании изложенного МАРТ пришло к выводу, что в действиях Бешенковичского райисполкома по отстранению участника комиссии – директора Бешенковичского лесхоза от голосования по определению победителя Торгов не привели (не могли привести) к ограничению конкуренции при проведении Торгов.

3. Несоблюдение Бешенковичским райисполкомом срока публикаций о внесении изменений в условия торгов, установленные пунктом 7 Положения (позднее, чем за 30 дней до проведения торгов), что установлено решением экономического суда Витебской области.

Извещение о проведении торгов с измененными Условиями было опубликовано 29.11.2023 в газете «Звязда» и на сайте Витебского облисполкома. Проведение торгов Бешенковичским райисполкомом было назначено на 29.12.2023.

Согласно решению экономического суда Витебской области от 07.03.2024 № 152ЭИП2457 Торги, проведенные Бешенковичским райисполкомом 29.12.2023, признаны недействительными. Экономический суд пришел к выводу, что действия комиссии нарушили требования абзаца

четвертого части первой пункта 7 Положения, закрепляющего обязательную заблаговременную (за 30 дней до даты проведения торгов) публикацию извещения в печатном средстве массовой информации.

Для участия в Торгах подано 3 заявления: учреждения «Витебская областная организационная структура» РГОО «БООР» дата регистрации 20.12.2023 (№ 01-43/9043), Бешенковичского лесхоза – 22.12.2023 (№ 01-44/606), УП «Поозерье» – 26.12.2023 (№ 01-43/9174). Указанные заявления были поданы после размещения извещения.

МАРТ приходит к выводу, что действия Бешенковичского райисполкома по несоблюдению сроков публикации изменений Условий не создали дополнительных препятствий для претендентов в подготовке своих предложений и не могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Учитывая, что Торги проходили на конкурентной основе, признаки ограничения конкуренции, установленные статьей 7 Закона № 94-3, не выявлены в действиях Бешенковичского райисполкома по: включению требования о наличии опыта ведения и организации охотничьего хозяйства; отстранению участника комиссии по организации и проведению торгов – директора Бешенковичского лесхоза от голосования по определению победителя Торгов; несоблюдению срока публикаций о внесении изменений в Условия.

Таким образом, обстоятельствами, выявленными при установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктами 1 и 2 статьи 23 Закона № 94-3, в действиях Бешенковичского райисполкома, выразившихся:

во включении в пункт 1 Условий требования о наличии у участников опыта ведения и организации охотничьего хозяйства;

в отстранении участника комиссии по организации и проведению торгов – директора Бешенковичского лесхоза от голосования по определению победителя Торгов;

в несоблюдении сроков публикации изменений Условий.

С учетом отраженных фактов и установленных обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-3, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 23 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции»,

в действиях Бешенковичского районного исполнительного комитета.

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания, совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец