

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли по
установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 19.09.2024 № 61

РЕШЕНИЕ № 540/45-2024

19 сентября 2024 г.
14 часов 30 минут

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (в редакции Закона Республики Беларусь от 18 декабря 2019 г. № 275-3) (далее, если не указано иное, – Закон № 94-3), заявления закрытого акционерного общества «БелДрагмет» (далее, если не указано иное, – ЗАО «БелДрагмет», Заявитель) от 05.10.2023 № 129 о нарушении антимонопольного законодательства в действиях унитарного торгово-производственного предприятия «БелВТИ-регион» (далее, если не указано иное, соответственно – УП «БелВТИ-регион», заявление о нарушении)

УСТАНОВИЛО:

ЗАО «БелДрагмет» зарегистрировано Жодинским городским исполнительным комитетом 22.03.2017, регистрационный номер в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) 691726336. Место нахождения: Витебская область, г.Полоцк, ул. Нижне-Покровская, д.41Б. Основной вид деятельности согласно данным ЕГР – переработка отходов и лома черных металлов (код 38321 общегосударственного классификатора Республики Беларусь ОКРБ 005-2011 «Виды экономической деятельности», утвержденного постановлением Государственного комитета по

стандартизации Республики Беларусь от 5 декабря 2011 г. № 85 (далее – ОКРБ 005-2011)). Географические границы деятельности – Витебская, Гомельская, Гродненская, Минская области.

УП «БелВТИ-регион» зарегистрировано решением Полоцкого городского исполнительного комитета от 20.07.1993 № 309, регистрационный номер в ЕГР 300083812. Место нахождения: Витебская область, г.Полоцк, ул. Я.Купалы, 16. Основной вид деятельности согласно данным ЕГР – переработка отходов и лома черных металлов (код 38321 ОКРБ 005-2011). Географические границы деятельности – Витебская область.

Заявитель указал, что с апреля 2023 г. УП «БелВТИ-регион» при размещении рекламы использовало слова «лучшие цены», «лучшая цена в Вашем регионе» в отношении деятельности по сбору отходов электрического и электронного оборудования (далее – отходы ЭЭО). Заявитель полагает, что данное утверждение является необоснованным, а действия УП «БелВТИ-регион» нарушают статью 27 Закона № 94-3 и абзац первый пункта 2 статьи 26 Закона Республики Беларусь от 10 мая 2007 г. № 225-3 «О рекламе» (далее – Закон № 225-3). По мнению Заявителя, действия УП «БелВТИ-регион», выразившиеся в использовании в рекламе слов «лучшие цены», «лучшая цена в Вашем регионе», создают условия для потенциального перераспределения потребительского спроса в пользу УП «БелВТИ-регион» и тем самым причиняют ЗАО «БелДрагмет» убытки в виде упущенной выгоды.

По информации УП «БелВТИ-регион», размещение рекламы осуществляется на сайте предприятия, в социальных сетях, интернет-ресурсах, в газетах, на извещениях о размере платы за жилищно-коммунальные услуги и платы за пользование жилым помещением и др. Все рекламные макеты разрабатывались УП «БелВТИ-регион» самостоятельно. В качестве документов, подтверждающих обоснованное использование в рекламе слов «лучшие цены», УП «БелВТИ-регион» предоставило результаты проведенного в марте 2023 г. изучения закупочных цен на отходы ЭЭО других хозяйствующих субъектов.

Обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения заявления о нарушении.

Регулирование деятельности в сфере обращения со вторичными материальными ресурсами осуществляется государственным учреждением «Оператор вторичных материальных ресурсов». На основании договора с государственным учреждением «Оператор вторичных материальных ресурсов» хозяйствующим субъектам выплачивается компенсация, предусмотренная абзацами вторым – пятым части первой пункта 3 приложения к Указу Президента Республики

Беларусь от 17 января 2020 г. № 16 «О совершенствовании порядка обращения с отходами товаров и упаковки», по документам, представляемым получателем компенсации в порядке, установленном Положением о порядке выплаты компенсации и об основаниях для отказа в выплате компенсации, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2020 г. № 388.

Для получения компенсации по сбору отходов юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие сбор, сортировку, подготовку отходов от населения (за исключением случаев осуществления такой деятельности только в отношении отходов, образовавшихся у юридических лиц), подлежат регистрации в реестре организаций, осуществляющих сбор, сортировку, подготовку отходов (далее – Реестр). В Витебской области по состоянию на 01.08.2023 в Реестр были включены 50 хозяйствующих субъектов. УП «БелВТИ-регион» включено в Реестр 19.02.2016, ЗАО «БелДрагмет» – 28.02.2019.

Сбор отходов ЭЭО у населения осуществляется хозяйствующими субъектами с выплатой денежных средств лицам, сдающим такие отходы (бывшую в употреблении бытовую и иную технику), в зависимости от веса отходов.

В ходе рассмотрения заявления о нарушении по запросам МАРТ хозяйствующими субъектами-рекламораспространителями представлена информация о размещении рекламы УП «БелВТИ-регион» и рекламные макеты, подтверждающие использование в них слов «лучшие цены».

Так, общество с ограниченной ответственностью «В ритме рекламы» по договору с УП «БелВТИ-регион» от 18.04.2022 размещало рекламные макеты со словами «лучшие цены» на извещениях о размере платы за жилищно-коммунальные услуги с августа по декабрь 2023 г.

Учреждение «Редакция районной газеты «Поставский край» в соответствии с договором на оказание рекламных услуг от 27.04.2022 опубликовало рекламный макет УП «БелВТИ-регион», содержащий слова «лучшие цены», в выпуске за 22.07.2023.

Учреждение «Редакция газеты «Полоцкий вестник» разместило аналогичную рекламу УП «БелВТИ-регион» в газете от 17.10.2023 и 20.10.2023 на основании писем УП «БелВТИ-регион» от 11.10.2023 № 79, Полоцкого районного исполнительного комитета от 12.10.2023 № 01-48/16.

Учреждение «Редакция газеты «Двинская правда» Верхнедвинского района» в соответствии с договором от 25.04.2022 опубликовало рекламный макет УП «БелВТИ-регион» с элементом «лучшие цены» в газете от 28.07.2023.

Размещение на сайте skupkatehnik.by, принадлежащем УП «БелВТИ-регион», рекламной информации с использованием словосочетания «мы даем лучшие цены» в нескольких подразделах (скупка телевизоров, холодильников, газовых плит, стиральных машин, оргтехники, мелкой бытовой техники) подтверждается МАРТ актом осмотра от 31.10.2023. Установлено, что в каждом подразделе также указана стоимость скупки: «при самостоятельной доставке в пункты приема – 40 копеек», «при вывозе нашим транспортом по предварительной заявке – 30 копеек».

Таким образом, подтверждается, что элемент «лучшие цены» использовался в рекламе деятельности УП «БелВТИ-регион» по сбору отходов ЭЭО от населения с апреля по декабрь 2023 г.

В доказательство, по мнению УП «БелВТИ-регион», обоснованного использования в рекламе слов «лучшие цены», оно предоставило результаты проведенного исследования цен и анализа рынка, которые были отражены в докладной записке на имя директора УП «БелВТИ-регион» от 15.03.2023 с приложением закупочных цен на сбор отходов ЭЭО предприятий-конкурентов.

Словосочетание «Скупка б/у техники», использованное УП «БелВТИ-регион» в рекламе, по смысловому содержанию соответствует услуге по сбору отходов ЭЭО от населения, независимо от способа их сдачи (сбор в пункте приема, сбор транспортом предприятия), так как и в первом, и во втором случаях осуществляется сбор и прием использованной техники у населения с выплатой денежного вознаграждения в зависимости от веса сданной техники. Компенсация лицам, оказывающим данную услугу населению, выплачивается в зависимости от веса отходов ЭЭО независимо от способа их сбора.

Согласно приказу УП «БелВТИ-регион» от 15.03.2023 № 12 введен в действие прейскурант цен за 1 кг сданных отходов ЭЭО:

с 15.03.2023: при доставке транспортом УП «БелВТИ-регион» – 0,25 руб., в пунктах приема – 0,5 руб.;

с 01.04.2023: при доставке транспортом УП «БелВТИ-регион» – 0,3 руб., в пунктах приема – 0,5 руб.

В приемных пунктах г.Витебска и г.Полоцка УП «БелВТИ-регион» с 01.07.2023 по 09.11.2023 применяло цену в размере 0,4 руб. за 1 кг отходов ЭЭО.

ЗАО «БелДрагмет» за 1 кг отходов ЭЭО применялись следующие цены: с 03.01.2023 по 14.11.2023 в г.Полоцке – 0,5 руб. за 1 кг; с 01.08.2023 по 31.08.2023 в г.Витебске – 0,6 руб. за 1 кг; с 01.09.2023 по 14.11.2023 в г.Витебске – 0,5 руб. за 1 кг.

Таким образом, цены на скупку отходов ЭЭО УП «БелВТИ-регион» с 01.04.2023 по 30.06.2023 в приемных пунктах в г. Полоцке были равными ценам ЗАО «БелДрагмет», а с 01.07.2023 по 09.11.2023 в приемных пунктах в г. Полоцке и с 01.08.2023 по 09.11.2023 в приемных пунктах в г. Витебске были ниже аналогичных цен ЗАО «БелДрагмет» и не являлись лучшими либо более выгодными для населения.

УП «БелВТИ-регион» размещало в рекламе деятельности по сбору отходов ЭЭО недостоверную информацию о лучшем уровне закупочных цен на отходы ЭЭО по сравнению с неопределенным кругом субъектов, осуществляющих такую же деятельность. Реклама, содержащая слово в превосходной степени «лучшие» в отношении цены за скупку отходов ЭЭО, создавала впечатление о преимуществе закупочных цен УП «БелВТИ-регион» перед ценами на аналогичные услуги иных хозяйствующих субъектов, но не подтверждалась документально. Указанная реклама является недобросовестной. Правильность данного вывода подтверждена судом Витебского района, который установил, что имеются основания и условия для привлечения УП «БелВТИ-регион» к административной ответственности за нарушение законодательства о рекламе

Размещение УП «БелВТИ-регион» рекламной информации о скупке отходов ЭЭО с использованием элемента «лучшие цены» в рекламных блоках создает впечатление о превосходстве закупочных цен УП «БелВТИ-регион» по сравнению с закупочными ценами других субъектов. Данное утверждение является искаженным (не соответствует действительности, но соответствует представлениям распространяющего такое утверждение лица).

Согласно абзацу десятому статьи 1 Закона № 94-3 (в редакции Закона Республики Беларусь от 3 апреля 2024 г. № 364-3) недобросовестная конкуренция – направленные на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности действия хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов, которые противоречат данному Закону, иным актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности и могут причинить или причинили убытки другим конкурентам либо могут нанести или нанесли вред их деловой репутации.

Из определения следует, что факт наличия нарушения антимонопольного законодательства может быть установлен при наличии совокупности признаков недобросовестной конкуренции:

наличия конкурентных отношений на товарном рынке между хозяйствующими субъектами;

направленности действий хозяйствующего субъекта на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности; противоречия этих действий Закону № 94-З, иным актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности;

возможности причинения или причинения убытков другим конкурентам либо возможности нанесения или нанесения вреда их деловой репутации.

В соответствии с абзацем седьмым статьи 1 Закона № 94-З (в редакции Закона Республики Беларусь от 3 апреля 2024 г. № 364-З) конкуренты – хозяйствующие субъекты, осуществляющие продажу и (или) приобретение товаров на одном товарном рынке, а также намеревающиеся осуществить продажу и (или) приобретение товаров на одном товарном рынке.

ЗАО «БелДрагмет» и УП «БелВТИ-регион» осуществляют деятельность по сбору отходов ЭЭО у населения в приемных пунктах, а также их вывоз от населения на территории Витебской области, что подтверждается включением этих хозяйствующих субъектов в Реестр (по Витебской области), копиями приказов на утверждение закупочных цен (прейскурантов) на сбор отходов ЭЭО и закупочных ведомостей.

Таким образом, ЗАО «БелДрагмет» и УП «БелВТИ-регион» являются конкурентами на товарном рынке по сбору отходов ЭЭО у населения в географических границах Витебской области.

Реклама деятельности УП «БелВТИ-регион» по сбору отходов ЭЭО направлена на потенциальных клиентов среди населения, для которых элемент «лучшие цены» означает более выгодные, т.е. более высокие, увеличивающие сумму выплаты клиенту.

Таким образом, действия УП «БелВТИ-регион» по использованию в отношении закупочных цен слов «лучшие», которые создают впечатление о превосходстве закупочных цен на отходы ЭЭО УП «БелВТИ-регион» перед закупочными ценами на аналогичные услуги конкурентов и являются искаженными, связаны с намерением обратить внимание лиц, заинтересованных в сдаче отходов ЭЭО, на лучшие условия скупки, дополнительно привлечь клиентов, увеличить хозяйственный оборот по данному виду деятельности, то есть направлены на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности.

УП «БелВТИ-регион» в рекламе использовало слово в превосходной степени в отношении цен на скупку отходов ЭЭО у населения. Соответственно, использование элемента «лучшие цены» означает, что закупочные цены конкурентов худшие или не равные по сравнению с рекламируемыми. Размещение такой рекламы осуществлялось, в том

числе в периодах, в которых закупочные цены не были более высокими, т.е. лучшими для клиентов в сравнении с закупочными ценами других хозяйствующих субъектов.

В соответствии с абзацем вторым статьи 27 Закона № 94-3 запрещается недобросовестная конкуренция путем некорректного сравнения хозяйствующего субъекта и (или) его товара с конкурентом и (или) его товаром, в том числе сравнения с конкурентом и (или) его товаром путем использования слов или обозначений, создающих впечатление о превосходстве хозяйствующего субъекта и (или) его товара («лучший», «первый», «номер один», «самый», «только», «единственный» и других), без указания конкретных характеристик или параметров сравнения, имеющих объективное подтверждение, либо в случае, если утверждения, содержащие указанные слова, являются ложными, неточными или искаженными.

В соответствии с абзацем вторым пункта 2 и пунктом 5 статьи 26 Закона № 225-3 использование слов в превосходной степени, не подтвержденное документально, является ненадлежащей рекламой и запрещается.

Справочно:

В соответствии с абзацем вторым пункта 2 статьи 26 Закона № 225-3 недобросовестной является реклама, которая в том числе содержит слова в превосходной степени или иные слова, создающие впечатление о преимуществе товара, организации или гражданина, производственного объекта, торгового объекта или иного объекта обслуживания перед другими товарами, организациями или гражданами, производственными объектами, торговыми объектами или иными объектами обслуживания, если их невозможно подтвердить документально.

В соответствии с пунктом 5 статьи 26 Закона № 225-3 ненадлежащая реклама запрещается.

Предоставленными УП «БелВТИ-регион» и ЗАО «БелДрагмет» сведениями и доказательствами, полученными в ходе рассмотрения заявления о нарушении, не подтверждается, что закупочные цены УП «БелВТИ-регион» были «лучшими» (более выгодными) для клиентов в сравнении с закупочными ценами ЗАО «БелДрагмет» в период размещения рекламы с элементом «лучшие цены», что нарушает запрет на недобросовестную конкуренцию путем некорректного сравнения, установленный абзацем вторым статьи 27 Закона № 94-3.

В соответствии с частью первой пункта 2 статьи 14 Гражданского кодекса Республики Беларусь под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях

гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

В информации, предоставленной Заявителем, а также в ходе рассмотрения заявления о нарушении не получено информации, доказывающей фактически понесенные ЗАО «БелДрагмет» убытки от размещения рекламы УП «БелВТИ-регион» с использованием слов «лучшие цены», однако использование таких слов в рекламе способно создать условия для потенциального перераспределения потребительского спроса населения в пользу УП «БелВТИ-регион» (как в приемных пунктах УП «БелВТИ-регион», так и посредством заказа на вывоз). Информация «лучшие цены» в рекламе УП «БелВТИ-регион» производит впечатление о более высоких для населения закупочных ценах на отходы ЭЭО в УП «БелВТИ-регион» по сравнению с ценами конкурентов и может привлечь дополнительное количество лиц, сдающих отходы ЭЭО, увеличить выручку УП «БелВТИ-регион», тем самым уменьшить сбор отходов ЭЭО у конкурентов, в том числе у ЗАО «БелДрагмет».

Действия УП «БелВТИ-регион», выразившиеся в использовании в рекламе элемента «Лучшие цены», способны создать условия для потенциального перераспределения потребительского спроса в пользу УП «БелВТИ-регион», причинить неограниченному кругу конкурентов убытки в виде сокращения закупаемого количества ЭЭО, уменьшения дохода от данного вида деятельности (упущенной выгоды).

Таким образом, обстоятельствами, выявленными при установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, и имеющимися доказательствами подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем вторым статьи 27 Закона № 94-З, в действиях УП «БелВТИ-регион», выразившихся в некорректном сравнении услуг по сбору отходов электрического и электронного оборудования у населения с услугами конкурентов путем использования в рекламе утверждения «лучшие цены», которое является искаженным.

По результатам рассмотрения заявления о нарушении, с учетом отраженных фактов и установленных обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-З, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт наличия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем вторым статьи 27 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях унитарного торгово-производственного предприятия «БелВТИ-регион».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец