

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 10.01.2023 № 1

РЕШЕНИЕ № 427/2-2023

10 января 2023 г.
14 часов 30 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления федерального государственного унитарного предприятия «Смоленское производственное объединение «Аналитприбор» (Российская Федерация) (далее – ФГУП «Аналитприбор», Заявитель) от 17 мая 2021 г. № 33/850 (далее – заявление) о нарушении антимонопольного законодательства республиканским унитарным предприятием «Белорусский государственный институт метрологии» (далее – РУП «БелГИМ»), в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон)

УСТАНОВИЛО:

открытое акционерное общество «Гомельский ликеро-водочный завод «Радамир» (далее – ОАО «Гомельский ликеро-водочный завод «Радамир») выступило организатором открытого конкурса по выбору поставщика оборудования для контроля и определения предельных концентраций горючих газов во взрывоопасных помещениях.

Процедура закупки за № 2020-861259 размещена на сайте www.icetrade.by, дата размещения приглашения 18 декабря 2020 г.

Согласно результатам процедуры закупки, победителем признано частное унитарное предприятие «НПП ИРВИС» (далее – ЧП «НПП

ИРВИС»)), являющееся представителем общества с ограниченной ответственностью «ЭРИС» (далее – ООО «ЭРИС»)).

В ходе участия общество с ограниченной ответственностью «ПРОМАИР» (далее – ООО «ПРОМАИР») (официальный представитель ФГУП «Аналитприбор» на территории Республики Беларусь), в указанной выше процедуре обнаружило, что у датчиков-газоанализаторов ЭРИС-210IR, ЭРИС-230IR производства ООО «ЭРИС» межповерочный интервал (далее – МПИ) в сфере законодательной метрологии составляет 12 месяцев, что противоречит нормам, установленным постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 16 марта 2007 г. № 17 «Об утверждении перечня областей в сфере законодательной метрологии» (утратило силу в связи с принятием постановления Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 20 апреля 2021 г. № 39 «О перечне категорий средств измерений» (далее – постановление № 39) (далее – постановление № 17), согласно которого газоаналитическая техника на территории Республики Беларусь должна иметь МПИ в сфере законодательной метрологии не более 6 месяцев.

ФГУП «Аналитприбор» обратилось за разъяснениями в РУП «БелГИМ», поскольку именно эта организация проводит работы по признанию результатов испытаний средств измерения, в том числе и газоаналитического оборудования производства ФГУП «Аналитприбор» и ООО «ЭРИС», с просьбой дать пояснения по сложившейся ситуации.

Справочно:

В соответствии с пунктом 3 протокола заседания Научно-технической комиссии по метрологии (далее – НТК) от 3 октября 2017 г. № 09-2017 РУП «БелГИМ» проводит экспертизу представленного заявителем комплекта документов и оформляет результаты экспертизы для рассмотрения на очередном заседании НТК.

Согласно представленному РУП «БелГИМ» ответу от 13 апреля 2021 г. № 40-29/13094:

МПИ для датчиков-газоанализаторов стационарных ДГС ЭРИС-210, ДГС ЭРИС-230, производства ООО «ЭРИС» с оптическим сенсором (ДГС-ЭРИС-210IR, ДГС-ЭРИС-230IR) в соответствии с решением НТК от 30 октября 2018 г. № 10-2018, при их применении в сфере законодательной метрологии, был увеличен до 1 года по результатам экспертизы материалов испытаний на надежность, представленной изготовителем;

обращений ФГУП «Аналитприбор» на корректировку МПИ в сфере законодательной метрологии не поступало. В проекте постановления Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь (далее – проект) (в последующем, принятом как постановление № 39) МПИ в сфере законодательной метрологии для категории средств измерений «Измерители содержания компонентов в газовых средах» указан не более

6 месяцев. По предварительной информации, после принятия проекта МПИ для средств измерений, ранее внесенных в Государственный реестр средств измерений и стандартных образцов, будут приводиться к значениям проекта, по окончании срока действия выданных сертификатов утвержденного типа.

Таким образом, сложилась ситуация, при которой конкурент ФГУП «Аналитприбор» вправе установить МПИ выше, чем для приборов производимых ФГУП «Аналитприбор».

Так, решение об увеличении МПИ принимает НТК, а не РУП «БелГИМ». Перечень документов и сведений, представляемых для увеличения МПИ, установлен решением НТК от 3 октября 2017 г. № 09-2017. Функции и полномочия РУП «БелГИМ» по вопросу увеличения МПИ определяются также решением НТК от 3 октября 2017 г. № 09-2017 и заключаются в подготовке экспертного заключения по результатам рассмотрения представленной документации.

Таким образом, решение о возможности увеличения интервала между поверками для газоаналитической техники принимает Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь (далее – Госстандарт).

Пунктом 4 статьи 51 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее соответственно – Договор, Союз) предусмотрено проведение государствами-членами Союза согласованной политики в области обеспечения единства измерений в рамках Союза согласно приложению № 10 к Договору.

Протокол о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений (приложение № 10 к Договору) (далее – Протокол) определяет принципы осуществления государствами-участниками Союза согласованной политики в области обеспечения единства измерений в целях обеспечения сопоставимости результатов измерений и результатов оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза и измерений количественных показателей продукции.

Согласно пунктам 4 и 5 Протокола государства-члены принимают меры, направленные на гармонизацию законодательства государств-членов в области обеспечения единства измерений в отношении установления требований к измерениям, единицам величин, эталонам единиц величин и шкалам величин, средствам измерений, стандартным образцам, методикам (методам) измерений на основе документов, принятых международными и региональными организациями по метрологии и стандартизации.

Государства-члены Союза осуществляют взаимное признание результатов работ в области обеспечения единства измерений, выполненных органами государственной власти (управления) или юридическими лицами государств-членов, уполномоченными

(нотифицированными) в соответствии с законодательством своего государства на выполнение работ в области обеспечения единства измерений, согласно утвержденным порядкам проведения этих работ и правилам взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений.

Признание результатов работ в области обеспечения единства измерений осуществляется применительно к средствам измерений, изготовленным на территориях государств-участников Союза.

Для реализации указанных в Протоколе целей Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия) утверждено 10 документов в области обеспечения единства измерений, предусмотренные пунктом 9 Протокола, в том числе Порядок утверждения типа средств измерений, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 98, и Порядок организации поверки средства измерений, утвержденный Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 июля 2016 г. № 89.

Вместе с тем в указанных актах Комиссии не содержатся положения об установлении значений МПИ, а также положения об установлении рекомендуемых предельных значений интервалов.

Таким образом, проведение поверки средств измерений и периодичность ее проведения остаются в настоящее время в сфере национального регулирования государств-участников Союза.

Перечнем областей в сфере законодательной метрологии, в которых применение средств измерений допускается после их поверки с установленной периодичностью (МПИ) юридическими лицами, входящими в государственную метрологическую службу, утвержденным постановлением № 17 (далее – Перечень № 17), периодичность поверки для газоанализаторов установлена в 6 месяцев.

Справочно:

Согласно пункту 3 таблицы 09 «Область измерений физико-химических величин» Перечня № 17, МПИ газоанализаторов составляет 6 месяцев.

Вместе с тем согласно разъяснениям Госстандарта и примечанию к Перечню № 17 Госстандарт вправе был установить периодичность поверки для газоанализаторов до 12 месяцев.

Согласно абзацу десятому пункта 4 Положения о научно-технической комиссии по метрологии Государственного комитета по стандартизации, утвержденного приказом Государственного комитета по стандартизации от 26 апреля 2012 г. № 73, в компетенцию НТК входит установление МПИ средств измерений.

Учитывая изложенное, установление (продление) срока МПИ не входит в компетенцию РУП «БелГИМ», а относится к компетенции НТК.

На основании примечания к Перечню № 17 по заявлению общества с ограниченной ответственностью «ЭРИС КИП» (далее – ООО «ЭРИС КИП») в адрес Госстандарта от 2 июля 2018 г. № Эк/1800112 в соответствии с протоколом заседания НТК от 30 октября 2018 г. № 10-2018 для датчиков-газоанализаторов ЭРИС - 210IR и ЭРИС - 230IR производства ООО «ЭРИС» установлен МПИ в сфере законодательной метрологии – 12 месяцев. Срок действия сертификата № 12037 установлен с 30 октября 2018 г. по 14 июля 2020 г. Кроме того, 26 ноября 2020 г. ООО «ЭРИС» был выдан новый сертификат № 13889 (срок действия с 26 ноября 2020 г. по 18 марта 2025 г.) с сохранением установленного МПИ для датчиков-газоанализаторов ЭРИС - 210IR и ЭРИС - 230IR.

Справочно:

В соответствии с подпунктом 6.15 пункта 6 Положения о Государственном комитете по стандартизации Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2006 г. № 981, Госстандарт имеет право в соответствии с законодательством создавать комиссии и экспертные группы, привлекать ученых и квалифицированных специалистов на договорной основе для выполнения работ, требующих специальных знаний по вопросам, входящим в компетенцию Госстандарта. Приказом Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 26 апреля 2012 г. № 73 «Об утверждении Положений о научно-технических комиссиях Госстандарта и составов этих комиссий» утверждены Положение о НТК и ее состав.

Постановление № 39 не содержит норму аналогичную с примечанием к Перечню № 17 (в соответствии с которой было возможно установление МПИ выше значений определенных Перечнем № 17), а также устанавливает перечень категорий средств измерений, представляющих совокупность средств измерений одинакового назначения, применяемых при измерениях в сфере законодательной метрологии, экземпляры утвержденного типа которых подлежат государственной поверке с установленной в нем периодичностью (далее – Перечень № 39), в соответствии с подпунктом 6.10 пункта 6 Перечня № 39, которого для измерителей содержания компонентов в газовых средах установлена периодичность государственной поверки не более 6 месяцев.

К данному пункту относятся как датчики-газоанализаторы стационарные ДГС ЭРИС-210, ДГС ЭРИС-230 производства ООО «ЭРИС» (на которое ранее протоколом комиссии НТК от 30 октября 2018 г. № 10-2018 был установлен МПИ в 12 месяцев), так и датчики-газоанализаторы ДАК модификаций ИБЯЛ.418414.071-126/-129/-131/-132/-133/-137/-138/-139, производимые Заявителем.

Одновременно, постановление № 39 не содержит норм, предусматривающих возможность установления МПИ выше значений, закрепленных в утверждаемом перечне, а также не содержит, норм в

соответствии с которыми необходимо было бы привести МПИ в соответствии со значениями, указанными в Перечне № 39.

Таким образом, сложилась ситуация, при которой в связи с изменениями в законодательстве у Заявителя отсутствует возможность в увеличении МПИ, а у конкурента продолжает действовать сертификат (срок действия до 18 марта 2025 г.).

В соответствии с пунктом 3 статьи 38 Закона Республики Беларусь от 5 сентября 1995 г. № 3848-XII «Об обеспечении единства измерений» (далее – Закон № 3848-XII) **сертификаты об утверждении типа средства измерений, свидетельства о метрологической аттестации средств измерений, свидетельства или заключения о метрологическом подтверждении пригодности методик выполнения измерений, свидетельства о поверке, о калибровке, аттестаты аккредитации, выданные до вступления в силу Закона № 3848-XII, сохраняют свое действие в пределах сроков, на которые они выданы.**

Одновременно пунктом 3 статьи 2 Закона № 3848-XII предусмотрено, что если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в Законе № 3848-XII, то применяются правила международного договора.

В соответствии с пунктом 86 Правил осуществления метрологической оценки для утверждения типа средств измерений и стандартных образцов, утвержденных постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 20 апреля 2021 г. № 38 «Об осуществлении метрологической оценки для утверждения типа средств измерений и стандартных образцов» внесение изменений в сертификат осуществляется, в том числе и в случае изменения интервала времени между государственными поверками.

На момент подачи заявления, внесение изменений в сертификат являлось административной процедурой и осуществлялось по заявлению владельца сертификата с приложением необходимых документов в соответствии с пунктом 23.6 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 (в настоящее время подпункт 21.3.1 пункта 21.3 единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548).

Таким образом, иные нормативные правовые акты не содержат запрета на установление МПИ выше значений, определенных Перечнем № 39.

В то же время, МАРТ полагает, что информация о возможности увеличения МПИ в соответствии с примечанием к Перечню № 17 не доводилась до заинтересованных лиц, кроме указания данной нормы в самом Перечне № 17, а также трактовка данной нормы не позволяла сделать однозначный вывод о возможности увеличения МПИ. В этой связи, Заявитель, как и другие субъекты, заинтересованные в увеличении МПИ, не предполагал о наличии возможности увеличения МПИ, что привело к неравным условиям осуществления деятельности на товарном рынке измерителей содержания компонентов в газовых средах.

В рамках рассмотрения заявления МАРТ были направлены запросы в адрес 21 производителя газового оборудования с просьбой представить информацию о заинтересованности увеличения МПИ для производимого и реализуемого на территории Республики Беларусь оборудования (запросы направлялись хозяйствующим субъектам Республики Беларусь и Российской Федерации), ответы поступили от 11 субъектов, согласно поступившей информации:

9 – указали о заинтересованности в увеличении МПИ, 2 – нет;

11 – не знали о возможности увеличения МПИ;

5 – указали, что примечание к Перечню № 17 не указывает на возможность изменения МПИ, 5 – указали, что содержит, 1 – не дал однозначного ответа;

9 – не обращались в Госстандарт за увеличением МПИ, 2 – обращались (научно-производственное общество с дополнительной ответственностью «ФАРМЭК» для газоанализаторов ФСТ-03 (срок увеличен до 12 месяцев), акционерное общество «ЭНАЛ» (обращалось устно, осуществляет производство газоанализаторов ЕН7000, МПИ – 6 месяцев);

большинство опрошенных указало на то, что установление разного МПИ ограничивает конкуренцию в связи с разными уровнем затрат с учетом сроков, через которые необходимо проходить государственную поверку, увеличение МПИ увеличит продаваемость выпускаемых приборов.

В качестве примера можно привести процедуру закупки № 2020-861259, проводимую ОАО «Гомельский ликеро-водочный завод «Радамир».

В рамках проведения процедуры закупалось оборудование для контроля концентрации горючих газов в количестве 130 шт., к участию были допущены ООО «ПРОМАИР» (официальный дилер Заявителя) (Беларусь), ЧП «НПП ИРВИС» (Беларусь), общество с ограниченной ответственностью «ПТО Безопасность и Экология» (Беларусь), ООО «ЭРИС КИП» (Россия).

Конкурсной документацией были установлены следующие критерии оценки предложений:

- наименьшая цена – удельный «вес» показателя 70 баллов;
- наилучшие условия гарантии – удельный «вес» показателя 10 баллов;
- максимальный МПИ – удельный «вес» показателя 20 баллов.

По информации ОАО «Гомельский ликеро-водочный завод «Радамир», ценовое предложение ООО «ПРОМАИР», предлагающего к продаже оборудование Заявителя, отличалась на 1 000 руб. (предложение ООО «ПРОМАИР» – 186 000 руб., предложение ЧП «НПП ИРВИС» – 187 000 руб.), но при этом победителем было признано ЧП «НПП ИРВИС» (предлагающее к поставке оборудование производства ООО «ЭРИС», с МПИ 12 месяцев), поскольку такое оборудование позволяет предприятию ежегодно сэкономить 1 380 руб. за счет увеличенного МПИ, и не требует, учитывая специфику производства, создавать резервный фонд вышеуказанных приборов.

Справочно:

Важность такого показателя, как МПИ в сфере законодательной метрологии на измерители содержания компонентов в газовых средах, связана с наличием в ОАО «Гомельский ликеро-водочный завод «Радамир» опасных и потенциально - опасных производственных объектов, при этом поверка средств измерений, установленных на них, осуществляется, как правило, в период остановки предприятия на профилактический ремонт (1 раз в год), а затраты на поверку вышеуказанного оборудования составляют 24,22 руб. за 1 датчик без учета технического обслуживания, юстировки и подготовки к поверке.

С учетом результатов процедуры закупки № 2020-861259, Заявитель, не располагая информацией о возможности увеличения срока МПИ, направил обращение в РУП «БелГИМ» от 7 апреля 2021 г. № 63/7089, в котором просил сообщить информацию о возможности и условиях получения сертификата с МПИ 12 месяцев на производимые измерители содержания компонентов в газовых средах.

РУП «БелГИМ» в письме от 13 апреля 2021 г. № 40-29/13094 (до вступления в силу постановления № 39) в адрес Заявителя указал, что обращений на корректировку МПИ в сфере законодательной метрологии от Заявителя не поступало. Также в письме было указано, что проектом постановления Госстандарта для категорий средств измерений «Измерители содержания компонентов в газовых средах» указан не более 6 месяцев, после принятия проекта МПИ для средств измерений, ранее внесенных в Государственный реестр средств измерений стандартных образцов, будут приводиться к значениям, указанным в проекте, по окончании срока действия выданных сертификатов.

В этой связи ФГУП «Аналитприбор» о возможности обращения в Госстандарт по вопросу изменения МПИ в сфере законодательной метрологии стало известно по факту получения ответа от РУП «БелГИМ».

В действиях РУП «БелГИМ» по подготовке экспертного заключения не усматривается признаков нарушения антимонопольного законодательства, поскольку подготовка такого заключения не имеет правовых последствий, связанных с изменением МПИ.

МПИ считается измененным после выдачи Госстандартом соответствующего сертификата.

Сертификат об утверждении типа средств измерений № 13889 подписан заместителем Председателя Госстандарта 26 ноября 2020 г.

В соответствии с подпунктом 2.9 пункта 2 статьи 23 Закона государственным органам запрещается, если иное не установлено актами Президента Республики Беларусь, принимать (издавать) акты законодательства, иные правовые акты, совершать действия (бездействие), согласованные действия, заключать соглашения, если такие акты законодательства, иные правовые акты, действия (бездействие), согласованные действия, соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, в том числе создавать дискриминационные условия.

Справочно:

Согласно абзацу пятому статьи 1 Закона дискриминационные условия – условия доступа на товарный рынок, а также условия изготовления (производства), обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами с учетом условий, ограничений и особенностей, установленных международными договорами Республики Беларусь.

Действия Госстандарта связанные с увеличением МПИ для приборов ЭРИС основаны на законодательстве, действующем на момент принятия соответствующего решения, а именно постановления № 39.

Постановление № 39 было размещено в открытом доступе в правовых базах и на национальном правовом Интернет-порте Республики Беларусь, таким образом все хозяйствующие субъекты были поставлены в равные условия и имели возможность обратиться за повышением МПИ.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктом 2.9 пункта 2 статьи 23 Закона, в действиях РУП «БелГИМ», связанных с отказом в увеличении МПИ в отношении газоаналитического оборудования ФГУП «Аналитприбор».

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктом 2.9 пункта 2 статьи 23 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях республиканского унитарного предприятия «Белорусский государственный институт метрологии».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Заместитель Министра,
заместитель председателя комиссии



А.М.Картун