

Приложение  
к протоколу заседания комиссии  
Министерства антимонопольного  
регулирования и торговли по  
установлению факта наличия  
(отсутствия) нарушения  
антимонопольного законодательства  
от 09.08.2024 № 50

## **РЕШЕНИЕ № 528/33 -2024**

9 августа 2024 г.

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (в ред. Закона Республики Беларусь от 18 декабря 2019 г. № 275-З) (далее, если не указано иное, – Закон № 94-З) заявления общества с ограниченной ответственностью «Либретик» (далее – ООО «Либретик», Заявитель) от 21.09.2023 № 565 о нарушении антимонопольного законодательства открытым акционерным обществом «Витебскхлебпром» (далее – ОАО «Витебскхлебпром», Общество) в части злоупотребления доминирующим положением (далее – заявление о нарушении)

### **УСТАНОВИЛО:**

ООО «Либретик» зарегистрировано Минским городским исполнительным комитетом 05.03.1998 в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) за № 101454161, место нахождения: г. Минск, пр-т Победителей, д. 89, корп. 1, пом. 4, ком. 39. Основной вид деятельности – розничная торговля в неспециализированных магазинах, преимущественно продуктами питания, напитками и табачными изделиями.

Географические границы деятельности – г. Быхов Могилевская область, г. Могилев, г. Гомель, г. Жодино, г. Ляховичи Минского района, г. Пинск, г. Слуцк, г. Смолевичи, г. Солигорск.

ОАО «Витебскхлебпром» зарегистрировано 18.09.1991 администрацией Первомайского района г. Витебска в ЕГР за № 300031823, место нахождения: г. Витебск, ул. Горбачевского, дом 5. Основной вид деятельности – производство хлебобулочных изделий и мучных кондитерских изделий недлительного хранения. Географические границы деятельности – Республика Беларусь.

ОАО «Витебскхлебпром» включено в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках, по товарной позиции «хлеб и хлебобулочные изделия» в географических границах Витебской области.

Заявитель указал, что общество с ограниченной ответственностью «ЛибретикГрупп» (далее – ООО «ЛибретикГрупп»), являющееся управляющей организацией юридических лиц, входящих в торговую сеть «Соседи», направило 30.08.2023 года в адрес ОАО «Витебскхлебпром» письмо с предложением о заключении договора на поставку хлебцев, кондитерских полосок «ЛеХрустье», производимых филиалом Полоцкий хлебозавод ОАО «Витебскхлебпром» (далее – Филиал).

Филиал 06.09.2023 уведомил ООО «ЛибретикГрупп» о том, что поставки экструзионной продукции (хлебцы «Полоцкие», полоски кондитерские «ЛеХрустье», хлебцы «Три грации») осуществляются через оптовое предприятие – общество с ограниченной ответственностью «Здоровый продукт» (далее – ООО «Здоровый продукт»).

По мнению ООО «Либретик», указанные товары относятся к группе товаров, по которой ОАО «Витебскхлебпром» занимает доминирующее положение. Заявитель указал на нарушение ОАО «Витебскхлебпром» статьи 18 Закона № 94-З.

ОАО «Витебскхлебпром» информировало, что порядок заключения договоров изложен в Положении о порядке организации и ведения договорной, претензионной и исковой работы, утвержденном приказом директора Филиала от 30.12.2022 № 335.

Для заключения договора поставки, определения уровня отпускных цен контрагентом предоставляется запрос на официальном бланке с указанием вида деятельности – торговля розничная или оптовая, планируемого объема поставки продукции в месяц, а также условий доставки продукции, порядка и сроков ее оплаты.

Реализация экструзионной продукции через распределительные центры оптовых покупателей позволяет обеспечивать наличие данной продукции в объектах торговли по всей Республике Беларусь и не нести

дополнительные расходы на доставку продукции по каждому объекту розничной торговли.

По вопросу сотрудничества с ООО «ЛибретикГрупп» ОАО «Витебскхлебпром» пояснило, что в запросе от 30.08.2023 не была указана необходимая информация, а именно: цель приобретения продукции (оптовая или розничная торговля), условия доставки продукции (по торговым объектам или на распределительный центр), планируемый ежемесячный объем поставки.

В связи с этим управляющей компании ООО «ЛибретикГрупп» было рекомендовано обратиться к оптовому поставщику – ООО «Здоровый продукт», которое может обеспечить своевременную поставку продукции по всем торговым объектам ООО «ЛибретикГрупп».

В ходе рассмотрения заявления о нарушении установлено, что в силу подпункта 1.5 пункта 1 Положения о филиале Полоцкий хлебозавод ОАО «Витебскхлебпром» Филиал – структурное производственное подразделение Общества, осуществляет свою деятельность на основании Устава и доверенности, выданной руководителю филиала генеральным директором Общества (с правом на заключение договоров и ведение переписки).

По информации ООО «ЛибретикГрупп» целью обращения к ОАО «Витебскхлебпром» было сотрудничество без посредников. Заключение договора поставки экструзионной продукции (хлебцы, кондитерские полоски «ЛеХрустье») подразумевало поставку продукции на распределительный центр общества с ограниченной ответственностью «Фудлогистик» для улучшения уровня сервиса, приемки товара и доступности его в сети.

Анализ Положения о порядке организации и ведении договорной работы филиала Полоцкий хлебозавод ОАО «Витебскхлебпром», договоров поставки, заключенных с субъектами оптовой торговли, показал, что необоснованные условия заключения договоров поставки в них отсутствуют, предусмотренные условия аналогичны для всех контрагентов, договоры являются типовыми.

Таким образом, при реализации экструзионной продукции (хлебцы, кондитерские полоски «ЛеХрустье») не установлено применения Филиалом неравного подхода к потребителям, а также создания преимущественных условий отдельным хозяйствующим субъектам.

Информация, необходимая ОАО «Витебскхлебпром» для заключения договоров поставки, размещена на официальных сайтах ОАО «Витебскхлебпром» и Филиала.

В ходе рассмотрения заявления о нарушении установлено, что запрос ООО «ЛибретикГрупп» от 30.08.2023 не содержал информации о цели приобретения продукции (оптовая или розничная торговля),

условиях доставки продукции (по торговым объектам или на распределительный центр).

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона № 94-З запрещаются действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

В соответствии с общегосударственным классификатором Республики Беларусь ОКРБ 007-2012 «Виды экономической деятельности», утвержденным постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 28 декабря 2012 г. № 83 (далее – ОКРБ), хлебцы хрустящие и полоски кондитерские относятся к продукции длительного хранения. Срок годности хлебцев и полосок кондитерских производства Филиала составляет 12 месяцев.

В ОКРБ «Хлебцы хрустящие» включены в раздел 10 «Производство продуктов питания», в группу 10.7 «Сухари и печенье; мучные кондитерские изделия и пирожные длительного хранения», класс 10.72 «Сухари и печенье; мучные кондитерские изделия и пирожные длительного хранения», категорию 10.72.1 «Сухари и печенье; мучные кондитерские изделия и пирожные длительного хранения», подкатеорию 10.72.11 «Хлебцы хрустящие, сухари и аналогичные хрустящие изделия».

Подкатеория 10.72.11 «Хлебцы хрустящие, сухари и аналогичные хрустящие изделия» включает производство:

хрустящих хлебцев, сухарей и хрустящих изделий аналогичного типа, а также изделий диетических;

сухарей, гренков и аналогичных обжаренных продуктов, в том числе и нарезанных ломтиками или в размолотом виде.

Исходя из изложенного, товарные границы товарного рынка, на котором Филиал осуществляет производство продукции «хлебцы экструзионные», определяются как «хлебцы хрустящие, сухари и аналогичные хрустящие изделия», географические границы – Республика Беларусь.

В ОКРБ «Печенье сладкое и вафли (включая соленые)» включены в раздел 10 «Производство продуктов питания», в группу 10.7 «Сухари и печенье; мучные кондитерские изделия и пирожные длительного хранения», класс 10.72 «Сухари и печенье; мучные кондитерские изделия и пирожные длительного хранения», категорию 10.72.1 «Сухари и печенье; мучные кондитерские изделия и пирожные длительного хранения», подкатеорию 10.72.12 «Пряники, коврижки и аналогичные изделия; сладкое печенье; вафли и вафельные пластины; торты и пирожные длительного хранения».

К товарам 10.72.12.500 «Печенье сладкое и вафли (включая соленые)» относятся печенье, сладкое печенье, вафли, тонкие вафельные продукты, свернутые в рулет; вафли, состоящие из вкусной начинки, продукты, приготовленные путем выдавливания вафельного теста через специальную машину, вафельные облатки.

Товарными границами товарного рынка, на котором Филиал осуществляет производство продукции «полоски кондитерские» определяются как «печенье сладкое и вафли (включая соленые)», географические границы – Республика Беларусь.

Таким образом, действия ОАО «Витебскхлебпром», связанные с возможным нарушением пункта 1 статьи 18 Закона № 94-3, проанализированы на товарных рынках «хлебцы хрустящие, сухари и аналогичные хрустящие изделия» и «печенье сладкое и вафли (включая соленые)» в географических границах Республики Беларусь.

На основании расчетов, произведенных в соответствии с информацией, представленной ОАО «Витебскхлебпром», Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь, Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь, доля ОАО «Витебскхлебпром» на товарном рынке «хлебцы хрустящие, сухари и аналогичные хрустящие изделия» в географических границах Республики Беларусь за 2022 год составила 5,51 процента, за 2023 год – 5,54 процента; на товарном рынке «печенье сладкое и вафли (включая соленые)» в географических границах Республики Беларусь за 2022 год – 0,28 процента, за 2023 год – 0,33 процента.

В соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 статьи 6 Закона № 94-3 (в редакции Закона Республики Беларусь от 3 апреля 2024 г. № 364-3) не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта, доля которого на товарном рынке не превышает пятнадцати процентов, за исключением случая, указанного в пункте 5 настоящей статьи. Согласно пункту 5 статьи 6 Закона № 94-3 доминирующим признается положение субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Учитывая, что доля ОАО «Витебскхлебпром» на товарных рынках «хлебцы хрустящие, сухари и аналогичные хрустящие изделия» и «печенье сладкое и вафли (включая соленые)» в географических границах республики по итогам 2022 – 2023 годов не превышает пятнадцати процентов, а также то, что Общество не является субъектом естественной монополии, основания для признания его доминирующего положения на территории Республики Беларусь отсутствуют.

Таким образом, обстоятельствами, выявленными при установлении факта отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности

признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 1 статьи 18 Закона № 94-3, в действиях ОАО «Витебскхлебпром», выразившихся в отказе ООО «ЛибретикГрупп» в заключении договора на поставку экструзионной продукции.

По результатам рассмотрения заявления о нарушении с учетом отраженных фактов и установленных обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-3, МАРТ


### РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, запрет на которое предусмотрен статьей 18 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях открытого акционерного общества «Витебскхлебпром».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,  
председатель комиссии



И.В.Вежновец