

ПРОТОКОЛ № 4

результатов заочного голосования членов общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли

08.07.2022

Министерство антимонопольного регулирования и торговли
(г. Минск, ул. Кирова, д. 8, корп.1)

Председатель:

Министр антимонопольного регулирования и торговли
А.И.Богданов

Секретарь:

Консультант юридического управления
Министерства антимонопольного регулирования и торговли
Е.П. Юрковец

Повестка дня: О рассмотрении проектов постановлений Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229» и «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2016 г. № 206 и от 15 июня 2019 г. № 395»

1. Принять к сведению информацию:

1.1. секретаря общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли (далее – совет) Юрковец Е.П. о том, что членам совета ранее был направлен для рассмотрения проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229» путем письменного опроса;

1.2. начальника управления государственными закупками Министерства антимонопольного регулирования и торговли Гуринович Н.А. о том, что проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229» (далее – проект постановления) подготовлен во исполнение подпункта 1.7.3 пункта 1 протокола заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 7 декабря 2021 г. № 14, поручения Совета Министров Республики Беларусь от 4 апреля 2022 г. № 32/221-148, 221-176/3274р.

Целью его подготовки является совершенствования регулирования отношений в области закупок за счет собственных средств товаров (работ, услуг), предоставление преференций с учетом локализации производства.

В рамках проводимой работы по формированию системы поддержки промышленных предприятий на основе стимулирования повышения уровня локализации принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2022 г. № 80 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Республики Беларусь» (далее – постановление № 80). С целью принятия мер, направленных на стимулирование белорусских производителей к локализации и освоению новых производств, проектом постановления закрепляются нормы, которые позволят в зависимости от уровня локализации предоставлять дополнительных преференции промышленной продукции.

Так, проектом постановления предусматривается возможность приобретения товара, наименование которого включено в приложение к постановлению № 80, у производителя с применением процедуры закупки из одного источника. Документом, подтверждающим собственное производство товара, в таком случае будет являться акт экспертизы о соответствии производимой промышленной продукции требованиям, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Республики Беларусь (далее – акт экспертизы), выдаваемый в соответствии с постановлением № 80. В случае отсутствия наименования товара в приложении к постановлению № 80 документом, подтверждающим собственное производство, как и ранее остается сертификат продукции собственного производства, выданный Белорусской торгово-промышленной палатой или ее унитарными предприятиями, или его копия.

Проектом предусматривается установление преференциальной поправка в размере 10 % для товаров, предлагаемых производителями и включенных в приложение к постановлению № 80. При этом указанная преференция будет предоставляться при наличии акта экспертизы.

Также проектом постановления меняется подход в части условий допуска товаров иностранного происхождения и поставщиков, предлагающих такие товары, а именно, изменяется перечень документов, подтверждающих страну происхождения товара, при определении допуска к участию в процедуре закупки товаров, приведенных в приложении 3 к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств».

Для товаров, происходящих из Республики Беларусь в случае наличия наименования товара в приложении к постановлению № 80 документом, подтверждающим страну происхождения товара, будет являться акт экспертизы. В случае отсутствия наименования товара в приложении к постановлению № 80 подтвердить происхождение товара можно сертификатом продукции (работ, услуг) собственного производства,

выдаваемым Белорусской торгово-промышленной палатой, или документом о происхождении товара, выдаваемым Белорусской торгово-промышленной палатой в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года. В случае, если товар происходит из государств - членов Евразийского экономического союза, в том числе Республики Беларусь, документом, подтверждающим происхождение, определяется выписка из евразийского реестра промышленных товаров государств – членов Евразийского экономического союза государств.

Кроме того, корректируется перечень документов, подтверждающий достижение минимальной доли белорусских товаров. Подтвердить, что товар относится к белорусским товарам можно будет актом экспертизы.

1.3. секретаря совета Юрковец Е.П. о том, что опросные листы по проекту постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229» представили 16 членов совета, из которых: 15 – одобрили проект, 1 – не одобрил, 0 – воздержался (результаты голосования в виде таблицы прилагаются).

В соответствии с пунктом 22 Положения об общественно-консультативном (экспертном) совете по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли, утвержденного приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 31 декабря 2019 г. № 359 (далее – Положение), члены совета

РЕШИЛИ:

проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229» одобрить.

2. Принять к сведению информацию:

2.1. секретаря совета Юрковец Е.П. о том, что членам совета ранее был направлен для рассмотрения проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2016 г. № 206 и от 15 июня 2019 г. № 395» путем письменного опроса;

2.2. начальника управления государственными закупками Министерства антимонопольного регулирования и торговли Гуринович Н.А. о том, что проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395» (далее – проект

постановления) направлен на совершенствование законодательства о государственных закупках, оптимизацию проводимых процедур государственных закупок, повышение заинтересованности производителей к участию в государственных закупках.

Проект постановления подготовлен в том числе во исполнение поручений Совета Министров Республики Беларусь от 5 мая 2022 г. № 32/810-2963/4629р-дсп, от 13 мая 2022 г. № 33/810-440-Ш/4910р-дсп, от 31.05.2022 № 32/810-3445/5598р-дсп, пункта 6 протокола поручений Премьер-министра Республики Беларусь Головченко Р.А. от 13.05.2022 № 36/12пр, данных по итогам рабочей поездки 11 мая 2022 г. в Могилевскую область, протокола заседания оперативно-ситуационного штаба при Совете Министров Республики Беларусь от 27 мая 2022 г. № 50/71пр-дсп.

По подпунктам 1.1 и 1.2.2 пункта 1 проекта постановления.

С целью снятия имеющихся барьеров доступа на рынок государственных (муниципальных) закупок государств – членов Евразийского экономического союза Решением Совета Евразийского экономического союза от 23 ноября 2021 г. № 105 утверждены Правила определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок (далее – Правила).

Правилами определен перечень товаров (с указанием классификационного кода товара в соответствии с ТН ВЭД Евразийского экономического союза), для которых национальный режим в государственных (муниципальных) закупках может быть предоставлен только при соблюдении определенного порядка подтверждения страны происхождения.

При этом согласно решению Совета Евразийского экономического союза от 17 марта 2022 г. № 31 и решению Совета Евразийского экономического союза от 10 июня 2022 г. № 95 перечень товаров, предусмотренный Правилами, дополнен новыми позициями.

Таким образом, после вступления в силу изменений в Правила национальное законодательство государств – членов Евразийского экономического союза должно им соответствовать.

В этой связи соответствующие корректировки вносятся в постановление № 206 и постановление № 395.

По подпункту 1.2.1 пункта 1 проекта постановления.

В части применения преференциальной поправки.

Проектом постановления предлагается исключить применение преференциальной поправки 15 % к лицам, не являющимся производителями предлагаемых их товаров. Это позволит сократить расходы бюджета, а также будет способствовать заинтересованности производителей к участию в государственных закупках.

Статус производителя будет подтверждаться сведениями из соответствующего сертификата либо выписки из Евразийского реестра промышленных товаров.

При этом для случая предоставления сертификата СТ-1 представителями иных государств – членов ЕАЭС предложение также должно будет содержать заявление о том, что участник является производителем.

Учитывая закрепление указанного подхода относительно преференциальной поправки во избежание идентификации участников при проведении процедуры государственной закупки в виде электронного аукциона проектом постановления также уточняется ряд действий для оператора электронной торговой площадки, а также содержание протокола открытия, рассмотрения предложений и допуска к торгам, в котором согласно проекту не указываются начальная цена электронного аукциона и регистрационные номера предложений участников, заявивших о праве на применение преференциальной поправки.

Кроме того, с учетом специфики предмета в качестве документа, подтверждающего право на применение преференциальной поправки в отношении компьютерных программ, происходящих из Республики Беларусь, предлагается предусмотреть свидетельство о регистрации компьютерной программы, выданное Национальным центром интеллектуальной собственности.

На работы и услуги преференциальную поправку предлагается сохранить только для организаций Республики Беларусь, в которой численность инвалидов составляет не менее 50 процентов списочной численности работников, а также для учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, лечебно-трудовых профилакториев, лечебно-производственных мастерских.

При этом для предупреждения необоснованного пользования преимуществами предлагается предусмотреть, что в случае применения преференциальной поправки не допускается привлечение третьих лиц (субподрядчиков, соисполнителей) для выполнения работ (оказания услуг) по договору государственной закупки (далее – договор), за исключением ряда случаев.

Исключение применения преференциальной поправки на работы и услуги для иных лиц, обусловлено тем, что, как правило, в части выполнения работ и услуг в государственных закупках участвуют только подрядчики, исполнители государств-членов Евразийского экономического союза, в том числе отечественные, и, как следствие, в применении преференциальной поправки нет необходимости.

За счет того, что при закупках работ, услуг к иным лицам преференциальная поправка применяться не будет, то она устанавливается в размере 15 процентов.

Одновременно, для исключения случаев, когда инвалиды числятся в организации формально и не получают достойную оплату труда, предусматривается, что применение преференциальной поправки к товарам (работам, услугам) организаций в которых численность инвалидов составляет не менее 50 процентов списочной численности работников, осуществляется при условии, что доля оплаты труда инвалидов в общем фонде оплаты труда таких организаций составляет не менее 20 процентов с начала текущего года до первого числа месяца, предшествующего дню подачи предложения.

Также для минимизации злоупотреблений при использовании сертификата продукции (работ, услуг) собственного производства для подтверждения права на преференциальную поправку предусматривается, что помимо указанного сертификата участник должен также представить обязательство о соблюдении при исполнении договора условий и критериев, предусмотренных Положением об отнесении продукции (работ, услуг) к продукции (работам, услугам) собственного производства, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 декабря 2001 г. № 1817 (далее – Положение).

При несоблюдении в рамках исполнения договора условий применения преференциальной поправки на основании сертификата продукции (работ, услуг) собственного производства предусматривается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) уплатить неустойку (штраф) в зависимости от размера примененной преференциальной поправки. При этом проектом постановления предусматривается порядок ее расчета.

В случае выявления заказчиком фактов привлечения субподрядчиков (соисполнителей), а также при выявлении контролирующими органами случаев несоблюдения условий и критериев, предусмотренных Положением поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан будет оплатить установленную неустойку (штраф). При отказе в ее оплате в добровольном порядке взыскание будет осуществляться через суд. На будущее будет проработан вопрос установления административной ответственности за подобные нарушения.

В части корректировки подпункта 1.7 пункта 1 постановления № 395.

По предложениям Комитета государственного контроля и Генеральной прокуратуры, высказанным в рамках подготовки Указа Президента Республики Беларусь «О совершенствовании порядка осуществления закупок», для повышения ответственности участников закупок, недопущения к закупкам недобросовестных лиц, а также профилактики совершения коррупционных преступлений и выплаты заработной платы в «конвертах» устанавливается запрет на допуск к государственным закупкам поставщиков (подрядчиков, исполнителей), среди работников которых, занимающих ответственные должности,

имеются лица, совершившие коррупционные преступления и допустившие выплату заработной платы «в конвертах».

Соответствие указанным требованиям будут подтверждаться заявлением участника.

При этом в случае выявления недостоверности предоставленных сведений участник, их предоставивший, в зависимости от этапа закупки с учетом положений Закона будет отклонен либо с ним будет расторгнут договор и такой участник будет также включен в список поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к участию в процедурах государственных закупок.

В части корректировки подпункта 1.8 пункта 1 постановления № 395.

Проектом постановления предлагается скорректировать допустимые случаи изменения условий договоров.

В частности, предлагается допустить увеличение объема (количества) товаров (работ, услуг) без ограничения по размеру по договорам, заключенным по результатам процедур закупок из одного источника, проведенных в соответствии с пунктом 19 приложения к Закону.

Справочно:

При закупках согласно пункту 19 приложения к Закону процедура закупки из одного источника может проводиться для приобретения услуг по авторскому надзору за строительством соответствующими авторами (разработчиками проектной документации). Соответственно, фактически исполнитель уже определен.

Кроме того, учитывая нестабильную экономическую ситуацию на мировых рынках, а также объективный рост цен предлагается в 2022 году разрешить изменение цены договора также на вооружение и военную технику (приложение 5 к постановлению № 395). Закупки указанных товаров могут осуществляться посредством применения процедуры закупки из одного источника. Соответственно, для того, чтобы рост цен не стал основанием для расторжения договора и формального проведения новой процедуры, целесообразно допустить изменение стоимости по уже заключенному договору.

Также предоставляется право изменения требований к предмету государственной закупки, его объема (количества), сроков исполнения обязательств подрядчиком (исполнителем), цены договора в случае возникновения потребности в выполнении строительно-монтажных работ по текущему ремонту, не предусмотренных в дефектном акте и смете, а также дополнительных предпроектных, проектных, изыскательских работ. При этом для обеспечения эффективного расходования бюджетных средств устанавливается ограничение по допустимому изменению цены не более чем на 15 процентов по отношению к цене договора при его заключении.

В части корректировки подпункта 1.9 пункта 1 постановления № 395.

Проект постановления предусматривает предоставление права закупки из одного источника:

работ (услуг) по внесению изменений в предпроектную (прединвестиционную), проектную документацию у ее разработчика, а также бензина и (или) дизельного топлива.

Введение указанных оснований для закупки из одного источника обусловлена фактическим отсутствием конкуренции в этих сферах и необходимостью обеспечения оперативного приобретения соответствующих товаров (работ, услуг).

По подпункту 1.2.3 пункта 1 проекта постановления.

С учетом практики применения законодательства предлагается скорректировать перечень дополнительных требований к участникам процедур государственных закупок отдельных видов товаров (работ, услуг).

Прежде всего, для сферы строительства предусматривается, что дополнительные требования не применяются при закупках, когда ориентировочная стоимость предмета государственной закупки составляет не более 5000 базовых величин, а также при закупке работ по техническому обслуживанию.

Соответствующая корректировка позволит расширить круг потенциальных участников при закупках для строительства со стоимостью до 5000 величин, в том числе мелких закупках из одного источника.

Также, учитывая произошедший рост цен на строительные материалы, предлагается установить, что под сопоставимыми по цене договорами понимаются договоры, цена которых составляет не менее 50 процентов ориентировочной стоимости предмета государственной закупки (в настоящее время не менее 75 процентов).

Кроме того, проектом постановления конкретизируется, что в реестре договоров, подтверждающих опыт работы, должно быть не менее трех таких договоров, хотя бы по одному из которых работы по которому выполнялись (услуги оказывались) за пределами указанного в требованиях срока. Это позволит также допускать к государственным закупкам лиц, выполнявших аналогичные работы (услуги) ранее, чем три года (либо год) до даты подачи предложения.

Также исключается требование к периоду работ, за который требуются отзывы для подтверждения деловой репутации.

Требования по отдельным видам товаров (работ, услуг) приводятся к единообразному изложению.

По подпунктам 1.2.4 и 1.2.6 пункта 1 проекта постановления.

Проектом предоставляется возможность субъектам хозяйствования осуществлять государственные закупки комплектов, состоящих из технологически и функционально связанных друг с другом предварительно изолированных труб, включенных в товаров, государственные закупки которых осуществляются с применением биржевых торгов (далее – Перечень), товаров, и иных неоднородных товаров, не входящих в

Перечень, необходимых для комплектации объекта, с использованием механизма биржевых торгов.

Проектом предоставляется право субъектам хозяйствования осуществлять закупки комплектов, состоящих из технологически и функционально связанных друг с другом гибких предварительно изолированных трубопроводов и иных неоднородных товаров, допущенных ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» к биржевой торговле, с использованием механизма биржевых торгов, что позволит организациям при осуществлении государственных закупок использовать биржевой механизм наряду с другими схемами закупок.

При этом соблюдается норма Закона в части объединения неоднородных товаров в одном предмете государственной закупки, ее части (лоте).

Необходимость указанных изменений обусловлена следующим.

В соответствии с подпунктом 1.12 пункта 1 Указ Президента Республики Беларусь от 7 июня 2019 г. № 223 «О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве» (далее – Указ № 223) законодательство о государственных закупках товаров (работ, услуг) не применялось до 1 июля 2021 г. при проведении процедур закупок при строительстве.

Кроме того, нормой части второй пункта 49 положения о порядке организации и проведения процедур закупок товаров (работ, услуг) при строительстве объектов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 января 2014 г. № 88 «Об организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) и расчетах между заказчиком и подрядчиком при строительстве объектов» организаторам закупок было предоставлено право осуществлять на биржевых торгах ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» в соответствии с законодательством о товарных биржах закупки любых необходимых для строительства объектов товаров, допущенных ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» к биржевой торговле. Данная норма позволяла по решению организатора закупки осуществлять на биржевых торгах закупку для строительства объекта товаров и в тех случаях, когда проведение торгов согласно Указу № 223 не являлось обязательным.

Проблематика: отмена нормы, которая позволяла по решению организатора закупки осуществлять на биржевых торгах закупку для строительства объекта комплектов предварительно изолированных труб (далее – ПИ-труб) и комплектов гибких предварительно изолированных труб (далее – ГПИ-труб), в том числе за счет бюджетных средств.

Закупка ПИ-труб единым комплектом.

На основании законодательства о государственных закупках покупатель может объединять в предмете государственной закупки неоднородные товары в случае, если они технологически и функционально

связаны друг с другом. Обоснование такой связи в каждом конкретном случае относится к компетенции заказчика.

С целью реализации данного права на бирже с 2007 г. внедрен и активно применяется участниками биржевой торговли, в том числе организациями энергетической отрасли и жилищно-коммунального хозяйства, механизм закупки предварительно изолированных труб (далее – ПИ-труб) единым комплектом с фасонными (24.20.36.300 ОКРБ согласно Перечня) и комплектующими изделиями, допущенными биржей к биржевой торговле. Данный механизм позволяет покупателю в полном объеме комплектовать теплотрассу в соответствии с разработанной проектно-сметной документацией, а также в случае аварийных ситуаций в короткие сроки производить замену и ремонт тепловых сетей.

Изготовление ПИ-труб – технологически сложный процесс, подразумевающий высокую культуру производства и его технологичность, производственный контроль. Фактически, теплотрассы – это сосуды, работающие под давлением, а там, где есть давление, существует опасность, как для жизни человека, так и для системы энергетики. В этом смысле закупка ПИ-труб единым комплектом у одного производителя способствует организации максимально эффективного взаимодействия в процессе строительства между производителем, отвечающим за качество всего объема поставки, проектировщиком и заказчиком, что в свою очередь обеспечит высокий уровень качества монтажа теплосетей.

Закупка ГПИ-труб единым комплектом.

Одним из наиболее современных направлений при новом строительстве и реконструкции систем теплоснабжения является производство и применение ГПИ-труб. За счет ряда преимуществ ГПИ-трубы приходят на смену ПИ-трубам, что находит свое отражение в разрабатываемых проектно-сметных документах при комплектовании теплотрасс в последние годы в Беларуси.

Начиная с 2014 г. на биржевой площадке потребителями активно осуществляются закупки ГПИ-труб единым комплектом по аналогии с описанным механизмом закупки ПИ-труб. Помимо ГПИ-трубы (22.21.29 ОКРБ) в комплект к ГПИ-трубопроводам входят: стальные пресс-фитинги с подвижными гильзами для соединения со стальной трубой, пресс-муфты стальные для соединения отдельных труб между собой, стальные пресс-муфты с подвижными гильзами для перехода труб разных диаметров, стальные отводы, пресс-тройники стальные, выполненные из нержавеющей стали и соответствующие коду 24.2 ОКРБ Перечня, а также комплектующие, допущенные биржей к биржевой торговле.

Однако в результате отмены с 1 июля 2021 г. действия вышеуказанных нормативных актов коммунальные предприятия республики фактически лишились одного из вариантов процедуры закупки

– возможности осуществлять закупку комплектов ПИ- и ГПИ-труб на биржевых торгах за счет бюджетных средств.

В этой связи на биржу стали поступать обращения от предприятий ЖКХ республики с просьбой инициировать обращение в уполномоченные органы по вопросу возврата возможности осуществления таких закупок посредством биржевых торгов.

Биржа имеет большой накопленный опыт проведения торгов комплектами ПИ- и ГПИ-труб. Так, торги единым комплектом ПИ-труб на биржевой площадке регулярно проходят с 2007 г., ГПИ-труб – с 2014 г. Регулярность их проведения и ежегодная динамика роста новых участников говорит о приверженности покупателей к механизму биржевых торгов при выборе процедуры закупки.

Справочно:

Ежедневно на бирже торгуется порядка 10-20 комплектов.

Стоит отметить, что простота и удобство использования биржевого механизма для закупки ПИ-изделий способствовали значительному увеличению количества покупателей. Так, за период 2008-2011 гг. на биржевых торгах покупателями комплектов ПИ-труб являлись только 4-6 организаций, которыми было приобретено около 50 комплектов. В настоящее время на биржевой площадке сформировался устойчивый пул из более чем 100 покупателей комплектов ПИ- и ГПИ-труб – представителей энергетической отрасли и жилищно-коммунального хозяйства республики.

Справочно:

В 2015-2021 гг. на биржевых торгах закуплено около 5 000 комплектов ПИ- и ГПИ-труб на общую сумму 430 млн руб.

На биржевых торгах в 2021 г. наиболее активно осуществляли закупку ПИ-изделий предприятия следующих ведомств, имеющих многолетний практический опыт закупок на бирже:

Ведомственная принадлежность	Кол-во сделок	Сумма сделок, млн. BYN
Минэнерго	145	54,36
Минжилкомхоз	290	15,90
Минский горисполком	55	5,94
Без вед. подчиненности	17	5,02
Минстройархитектуры	36	4,82
Минский облисполком	44	2,46
Гомельский облисполком	24	1,76
Гродненский облисполком	31	1,54
Минпром	18	1,21
Брестский облисполком	20	1,21

Нужно отметить, что закупки комплектов ПИ- и ГПИ-труб на биржевых торгах осуществлялись, как за собственные средства, так и за счет бюджетных средств.

Динамика объемов закупок комплектов с учетом изменившегося законодательства представлена в таблице:

Наименование	2021 (бел. руб)	2022 январь (бел. руб)
Комплект ГПИ-труб (итого)	15 684 299	51 687
в т.ч.		
Государственная закупка	7 911 629	0
Собственные средства	7 772 670	51 687
Комплект ПИ-труб (итого)	96 542 969	5 453 572
в т.ч.		
Государственная закупка	20 294 998	120 396
Собственные средства	76 247 971	5 333 176
Общий итог	112 227 268	5 505 259

Продавцами комплектов ПИ- и ГПИ-труб биржевых торгах выступают, как правило, сами производители. На торговой площадке представлен широкий круг белорусских производителей: ЗАО «Завод полимерных труб», ООО «ПолимерТеплоЭнерго», ООО «Изоком», ООО «Изоком Пласт», ООО «Белтермиз», ОАО «Гродногазстройизоляция», ООО «Сарматия-Норд», КУП «Брестжилстрой». Данные производители принимают регулярное участие в биржевых торгах, имеют многолетний опыт производства и поставки ПИ-изделий по заключенным биржевым договорам. Наряду с белорусскими производителями на биржевом рынке представлена продукция и российских производителей, таких как: АО «Завод полимерных труб», ООО «СМИТ-Ярцево», АО «Загорский трубный завод», ООО «Изоляционный трубный завод», ООО «Завод комплексной трубной изоляции», ООО «Вадис-центр».

Таким образом, на биржевых торгах сформирована достаточно устойчивая конкурентная среда среди продавцов, ориентированная на снижение цен и позволяющая потребителям закупать товар с наибольшей эффективностью.

Справочно:

В ходе торговой сессии за одинкупаемый комплект ПИ-труб торгуются, как правило, не менее 5-6 продавцов-производителей, в результате чего среднее снижение цены за него составляет порядка 20-30%.

Так, экономия денежных средств (разница между начальной стартовой ценой продажи и конечной ценой закупки с учетом организационных затрат) для покупателей в 2021 г. составила порядка 20 млн рублей.

Сегодня многие субъекты хозяйствования, выступающие как в качестве подрядчиков, так и заказчиков, при закупке товаров для строительства объектов, в т.ч. комплектов ПИ- и ГПИ-труб, считают более предпочтительным использовать механизм биржевых торгов по сравнению

с иными процедурами закупок (подрядные торги, аукционы, конкурсы и т.д.).

Такой подход позволяет оперативно закупать необходимый товар в срок от двух до пяти дней в зависимости от стоимости закупки, обеспечивает прозрачность ценообразования, снижает трудоемкость и затраты на оформление многих документов на бумажных носителях за счет использования электронного документооборота.

Важно отметить, что программное обеспечение биржи доработано в соответствии с изменившимися требованиями законодательства о государственных закупках и в настоящее время в автоматическом режиме обеспечивает:

- сверку с планами государственных закупок участников, размещенными в ГИАС, в режиме реального времени;
- заключение биржевых сделок на условиях бюджетного финансирования только в случае наличия закупаемой продукции в плане закупок участника;
- проверку наличия продавцов в списке поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к участию в процедурах государственных закупок;
- контроль предусмотренного законодательством о государственных закупках срока для обжалования (десять календарных дней со дня проведения торговой сессии);
- предварительное резервирование бюджетных средств участником биржевой торговли.

Кроме того, участникам биржевой торговли на каждом этапе подготовки и проведения процедуры государственной закупки оказываются индивидуальные квалифицированные консультации, а при необходимости, проводятся обучающие семинары и вебинары.

Также отметим, что с 1 сентября 2021 г. на биржевых торгах начали осуществляться закупки товаров для цели, указанной в пункте 1 постановления Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 30 июля 2021 г. № 73 «О порядке регулирования цен на строительные материалы, изделия, конструкции» (далее – постановление № 73).

В соответствии со статьей 18 Закона биржевые торги являются одним из видов процедур государственных закупок.

Согласно статье 50 Закона биржевые торги проводятся в соответствии с законодательством о товарных биржах с учетом требований указанной статьи и, в частности, статьи 1 Закона.

При этом, исходя из абзаца двадцать первого статьи 1 Закона стоимость товара должна включать налоги, сборы (пошлины), иные обязательные платежи, а также иные расходы (в том числе и расходы по

доставке товара), уплачиваемые поставщиком, в связи с исполнением договора.

Согласно части второй пункта 5 статьи 24 Закона по результатам биржевых торгов договор заключается в порядке и форме, установленных законодательством о товарных биржах.

Вместе с тем в соответствии с пунктами 4 и 5 Инструкции о порядке установления и применения регулируемых цен на строительные материалы, изделия, конструкции, утвержденной постановлением № 73, отпускные цены и цены реализации формируются без учета расходов по транспортировке товара до пункта разгрузки, определенного договором, а если по условиям договора субъект хозяйствования, осуществляющий торговую деятельность, доставляют товар до места разгрузки, определенного договором, то стоимость транспортных услуг определяется отдельно от стоимости товара и подтверждается отдельным первичным учетным документом. При этом нормы постановления № 73 обязательны для соблюдения юридическими лицами всех форм собственности и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими оптовую торговлю строительными материалами, в том числе при реализации товаров на биржевых торгах.

Поскольку транспортные услуги не включены в Перечень применение норм постановления № 73 фактически исключает возможность государственной закупки, в том числе и на биржевых торгах, товаров с их доставкой покупателю.

В этой связи проектом также предусмотрено включение в Перечень транспортных услуг (49, кроме 49.31.1, 49.5, 52 ОКРБ), связанных с закупками товаров, включенных в Перечень, что позволит при осуществлении государственных закупок с использованием биржевых торгов приобретать товар с доставкой до места разгрузки (заказчику), с оплатой таких транспортных услуг полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов и позволяет формировать цену товара с учетом абзаца двадцать первого статьи 1 Закона.

По подпункту 1.2.5 пункта 1 проекта постановления.

В перечень товаров (работ, услуг) ежедневной или еженедельной потребности включаются следующие позиций:

Код ОКРБ	Наименование
42.1	Автомобильные и железные дороги; работы строительные по сооружению этих объектов
43.99.40.990	Работы бетонные прочие, не включенные в другие группировки

Включение указанных позиций в этот перечень позволит обеспечить своевременное выполнение ремонтных работ улично-дорожной сети и

мостовых сооружений в течении первых двух месяцев календарного года, а также позволит при обоснованной необходимости корректировать цену на указанные работы.

2.3. секретаря совета Юрковец Е.П. о том, что опросные листы по проекту проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2016 г. № 206 и от 15 июня 2019 г. № 395» представили 16 членов совета, из которых: 14 – одобрили проект, 1 – не одобрил, 1 – воздержался (результаты голосования в виде таблицы прилагаются).

В соответствии с пунктом 22 Положения члены совета

РЕШИЛИ:

проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2016 г. № 206 и от 15 июня 2019 г. № 395» одобрить.

Председатель



А.И.Богданов

Секретарь



Е.П.Юрковец