

ПРОТОКОЛ № 1
заседания общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли

26.05.2022 Министерство антимонопольного регулирования и торговли
(г. Минск, ул. Кирова, д. 8, корп.1)

Председатель: Министр антимонопольного регулирования и торговли
Богданов А.И.

Секретарь: консультант юридического управления
Министерства антимонопольного регулирования и торговли
Юрковец Е.П.

Повестка дня:

1. О целесообразности формирования перечня товаров в целях введения механизма «параллельного» импорта;

2. О подходах к ценовому регулированию и мерах по ограничению инфляции.

1. Принять информацию:

1.1. первого заместителя Министра антимонопольного регулирования и торговли Вежновца И.В. о целесообразности формирования перечня товаров в целях введения механизма «параллельного» импорта. В частности, понятие «параллельный импорт» следует рассматривать в привязке к применяемому в стране режиму исчерпания исключительного права на объекты интеллектуальной собственности. В настоящее время в Республике Беларусь применяются:

национальный режим исчерпания исключительного права для объектов авторского права и смежных прав, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов и сортов растений;

региональный (в рамках ЕАЭС) – для товарных знаков (знаков обслуживания) и географических указаний;

международный – для топологий интегральных микросхем.

Исчерпание исключительного права на товарный знак означает, что правообладатель теряет право запрещать (ограничивать, контролировать) участие товара, на котором применен товарный знак, в гражданском обороте, если такой товар уже введен в гражданский оборот правомерно, т.е. самим обладателем исключительного права либо иным лицом с его согласия.

Национальный режим предполагает исчерпание права в том случае, если самим правообладателем или иным лицом с его согласия товар введен в гражданский оборот непосредственно на территории государства, применяющего этот режим. Т.е. ввоз такого товара на территорию этого государства может запрещаться правообладателем, даже если он правомерно был введен в гражданский оборот на территории любого другого государства.

При применении регионального режима исключительное право считается исчерпанным с момента введения в гражданский оборот товара в одном из государств соответствующего региона, границы которого определяются международным соглашением (например, Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС)). При этом правообладатель вправе контролировать ввоз товара, введенного в гражданский оборот за пределами такого региона, на территорию этого региона.

При международном режиме исключительное право исчерпывается, когда товар правомерно введен в гражданский оборот в любой стране мира.

В рамках ЕАЭС движение товара, правомерно (самими правообладателем или иным лицом с его согласия (разрешения)) введенного в гражданский оборот на территории любого государства-члена ЕАЭС, не требует согласия (разрешения) правообладателя. В свою очередь ввоз указанного товара на территорию ЕАЭС с территории государства, не являющегося членом ЕАЭС, без согласия (разрешения) правообладателя неправомерен (пункт 16 Протокола об охране и защите прав на объекты интеллектуальной собственности Договора о ЕАЭС).

При этом параллельный импорт – импорт оригинальных товаров без согласия правообладателя на товарный знак.

В настоящее время на площадке Евразийской экономической комиссии рассматривается вопрос о внесении изменений в Договор о ЕАЭС в целях возможности закрепления права государств-членов ЕАЭС устанавливать изъятия из установленного порядка.

В Российской Федерации Министерством промышленности и торговли на основании постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2022 г. № 506 утвержден перечень товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения подпункта б статьи 1359 и статьи 1487 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия.

Предлагается поддержать целесообразность введения в Республике Беларусь аналогичного механизма и формирования перечня товаров (групп товаров).

Полагаем, что в указанный перечень могут быть включены товары, которые не производятся в Республике Беларусь или производятся в ограниченном количестве, а также поставка которых с территории государств-членов ЕАЭС и иных «дружественных» государств в настоящее время невозможна.

1.3. членов общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли (далее – совет): Калинина А.Ф., Швеца А.И., Маргелова В.Е., Гудвилевича В.С., Шаблинской Н.С., Боднаря В.А. о согласии введения механизма «параллельного» импорта.

Дополнительно председателем Республиканского союза промышленников и предпринимателей Швецом А.И. отмечены как позитивные (необходимый в сложившееся время для экономики шаг), так и негативные (постоянный мониторинг ситуации воздействия механизма) последствия такого введения;

сопредседателем-директором союза юридических лиц «Республиканская конфедерация предпринимательства» Маргеловым В.Е. поднят вопрос о критериях формирования перечня;

заместителем директора общества с ограниченной ответственностью «Степановский, Папакуль. Юридические услуги» Игнатовской Т.В. не поддержан механизм введения «параллельного» импорта, ввиду рисков в медицинской сфере. В частности, из-за возможности контрафакта медицинский изделий (в том числе реагентов), сертификации и несоблюдения условий перевозки. Кроме того, введение данного механизма путем принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь противоречит Закону Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

1.4. первого заместителя Министра антимонопольного регулирования и торговли Вежновца И.В. в части поднятых вопросов. Так, механизм «параллельного» импорта будет решен путем принятия Закона Республики Беларусь, а утверждение перечня – компетенция Совета Министров Республики Беларусь. По медицинским изделиям в закупках предлагается устанавливать требование о приобретении у официальных дилеров. Также на сегодняшний день формирование перечня осуществляется по 10 кодам ТН ВЭД, но позиций много, поэтому в последующем группирование планируется укрупнять.

1.5. секретаря совета Юрковец Е.П. о принятии решения по вынесенному вопросу путем голосования, по результатам которого из 16 членов совета: 13 – одобрили, 2 – против; 1 – воздержался.

В соответствии с пунктом 22 Положения об общественно-консультативном (экспертном) совете по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли,

утвержденного приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 31 декабря 2019 г. № 359 (далее – Положение), члены совета

РЕШИЛИ:

целесообразность введения в Республике Беларусь механизма «параллельного» импорта и формирования перечня товаров (групп товаров) одобрить.

2. Принять информацию:

2.1. начальника аналитического управления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Зубовича А.И. о том, что 9 апреля 2022 г. регулирование цен на товары осуществляется в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 апреля 2022 г. № 214 «О регулировании цен» (далее – постановление № 214), которое было разработано на основании комплексного в целях консолидации в одном нормативном правовом акте всех требований, установленных на то время при осуществлении ценового регулирования.

Постановлением № 214 объединены четыре нормативных правовых акта:

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 февраля 2021 г. № 100 «О временных мерах по стабилизации цен на социально значимые товары первой необходимости» (далее – постановление № 100);

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 января 2022 г. № 51 «О регулировании цен и изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (далее – постановление № 51);

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 января 2022 г. № 36 «О регулировании цен на плодоовощную продукцию» (далее – постановление № 36);

постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 28 марта 2022 г. № 25 «О регулировании цен на социально значимые товары» (далее – постановление № 25).

Следует отметить, что постановление № 214 было подготовлено Министерством антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) в экстренном порядке в соответствии с поступившим 1 апреля 2022 г. поручением Совета Министров Республики Беларусь ограниченного распространения внести до 15.00 4 апреля 2022 г. в установленном порядке в Правительство Республики Беларусь проект постановления Совета Министров Республики Беларусь, предусматривающий комплексное регулирование цен.

В этой связи постановление № 214 не рассматривалось на заседании ОКС ввиду сжатых сроков принятия.

В соответствии с абзацем третьим пункта 26 Положения, секретарь совета не позднее чем за пять рабочих дней до даты проведения заседания доводит до членов совета и приглашенных сведения о характере рассматриваемого вопроса, дате, времени и месте проведения заседания совета.

Вместе с тем решения по регулированию цен принимались МАРТ с учетом их обсуждения с Ассоциацией розничных сетей и крупными представителями розничных сетей на неоднократно проводимых рабочих встречах (например, в связи с подготовкой постановления № 36 рабочая встреча была проведена 17.01.2022, постановления № 51 – 20.01.2022; постановления № 214 – 25.03.2022 и 13.04.2022).

МАРТ всегда старается использовать «мягкое право». В обязательном порядке перед введением ценового регулирования проводится анализ текущей ситуации, применяемых рентабельности, надбавок, динамики цен, обоснованности их изменения, структуры затрат, др. Вместе с тем, по многим товарам в результате контрольно-аналитических мероприятий выявлялось существенное завышение цен на товары первой необходимости. По отдельным товарам завышение цен наблюдалось в условиях снижения предложения. Регулирование цен является сигналом государства субъектам хозяйствования о недопустимости завышения цен.

В целом постановлением № 214 сохранены подходы к регулированию цен, применяемые в соответствии с указанными выше нормативными правовыми актами (постановления № 100, 51, 36 и 25).

Наряду с этим постановлением № 214 предусмотрены следующие изменения и дополнения:

А) сокращен и уточнен перечень товаров, в отношении которых установлено ежемесячное ограничение повышения цен (приложение 1 к постановлению № 214);

Б) введено государственное регулирование цен на отдельные непродовольственные товары в целях недопущения спекулятивного роста цен на них (мыло, туалетная бумага, салфетки бумажные, подгузники гигиенические пакеты, синтетические моющие и чистящие средства порошкообразные, зубная паста, обувь для детей, чулочно-носочные изделия для детей);

В) в целях недопущения ухудшения финансового положения предприятий с 1 апреля 2022 г. увеличен до 1,2 процента ежемесячный предел изменения цен на товары, указанные в приложении 1.

Кроме того, в целях минимизации роста цен на отдельные товары каждодневного спроса (говядина и свинина на кости, куры (тушка), хлеб,

макаронные изделия) снижены на 5 процентных пункта оптовые и торговые надбавки;

Г) уточнена товарная позиция «картофель свежий». Установлено, что действие постановления распространяется на свежий картофель продовольственный и не распространяется на картофель семенной;

Д) исключены из сферы действия постановления откалиброванные и мытые свежие картофель продовольственный, свекла столовая, морковь столовая.

Вместе с тем за субъектами хозяйствования в случае обоснованного роста затрат сохраняется право вынесения на рассмотрение Комиссии по вопросам государственного регулирования ценообразования при Совете Министров Республики Беларусь решения о согласовании повышения цен выше ограничений, установленных постановлением № 214.

Одновременно отмечаем, что МАРТ на постоянной основе проводится изучение правоприменительной практики нормативных правовых актов по регулированию цен, ежемесячно изучается изменение финансового состояния организаций, реализующих товары, цены на которые регулируются, ситуация с просроченной дебиторской задолженностью, влияние ценового регулирования на объемные показатели, структуру реализации товаров, др.

При необходимости корректировки подходов к ценовому регулированию представители бизнес-сообщества могут направлять свои предложения с четкой аргументированной позицией, экономическим обоснованием и обязательным оцифрованным подтверждением предложений.

2.2. членов совета о проблемных вопросах в ценообразовании. В частности, председатель общественного объединения «Белорусский союз предпринимателей» Калинин А.Ф. высказал пожелание об увеличении уровня рентабельности с 10 % до 15 %, а также о возможности предоставления премий и бонусов; директор Бизнес союза предпринимателей и нанимателей имени профессора М.С.Кунявского Тарасевич Ж.К. обратила внимание на двойного регулирования медицинских товаров и выступила с предложением о создании рабочей группы при МАРТ; председатель общественного объединения «Белорусское общество защиты прав потребителей» Суша А.В. выступила с предложением ценового регулирования услуг такси; председатель Высшего координационного совета союза юридических лиц «Республиканская конфедерация предпринимательства» Копыток А.В, а также сопредседатель-директор союза юридических лиц «Республиканская конфедерация предпринимательства» Маргелов В.Е акцентировали внимание на проблемных вопросах ценообразования в части формировании цены на товары, с которыми сталкиваются на практике

субъекты хозяйствования. Свой взгляд на решение обозначенных вопросов представят письменно.

2.3 начальника аналитического управления МАРТ Зубовича А.И. в части поднятых вопросов. По двойному регулированию медицинских товаров ведется работа в соответствии с утвержденным Министерством здравоохранения планом. При необходимости включимся в рабочую группу при Министерстве здравоохранения. Также отметил, что постоянно проводится мониторинг цен, отслеживается их рост. Цена на товары (работы, услуги) всегда должна быть обоснованной.

2.4. первого заместителя Министра антимонопольного регулирования и торговли Вежновца И.В. по ценовому регулированию услуг такси в части того, что регулируется социальная сфера (общественный транспорт). Кроме того, любое повышение необходимо всегда рассматривать с точки зрения антимонопольного законодательства.

2.5. секретаря совета Юрковец Е.П. о принятии решения по вынесенному вопросу путем голосования, по результатам которого из 16 членов совета: 13 – одобрили, 1 – воздержался; 0 – против.

В соответствии с пунктом 22 Положения члены совета
РЕШИЛИ:

субъектам предпринимательской деятельности (бизнес-сообщества) предоставить в МАРТ для анализа результаты влияния ценового регулирования на их финансово-экономическую деятельность для последующего учета при корректировке подходов к регулированию цен, а также по необходимости изменения подходов к ценовому регулированию одобрить.

Председатель



А.И.Богданов

Секретарь

Е.П.Юрковец