



**МІНІСТЭРСТВА
АНТЫМАНАПОЛЬНАГА
РЭГУЛЯВАННЯ І ГАНДЛЮ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ**

вул. Кірава, 8, корп. 1, 220030, г.Мінск
тэл. (+375 17) 327 48 02, факс (+375 17) 327 24 80
e-mail: mail@mart.gov.by
www.mart.gov.by

**МИНИСТЕРСТВО
АНТИМОНОПОЛЬНОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ И ТОРГОВЛИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

ул. Кирова, 8, корп. 1, 220030, г.Минск
тел. (+375 17) 327 48 02, факс (+375 17) 327 24 80
e-mail: mail@mart.gov.by
www.mart.gov.by

31.12.2020 № 14-01-06/3500K

На № _____ ад _____

Заинтересованным органам
(организациям)

О разъяснении законодательства

С учетом принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь от 10 декабря 2020 г. № 717 «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229» (далее – постановление № 717) Министерство антимонопольного регулирования и торговли на основании полномочий, предоставленных пунктом 4 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (далее – постановление № 229), разъясняет следующее.

13 декабря 2020 г. вступило в силу постановление № 717, которым внесены изменения в порядок осуществления закупок за счет собственных средств организациями, указанными в подпункте 1.1 пункта 1 постановления № 229 (далее – закупающая организация).

Согласно пункту 3 постановления № 717 его действие не распространяется на закупки товаров (работ, услуг), если процедуры закупок начаты или договоры на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) заключены до вступления в силу постановления № 717. Проведение процедур таких закупок осуществляется в соответствии с законодательством, действовавшим до вступления в силу указанного постановления.

Таким образом, с учетом изменений, внесенных постановлением № 717, должны проводиться процедуры закупок, начатые 13 декабря 2020 г. и позднее. Процедуры закупок, начатые до 13 декабря 2020 г., осуществляются без учета изменений, внесенных постановлением № 717.

При этом в законодательстве о закупках за счет собственных средств не определено, с какого момента процедура закупки считается начатой. Соответственно, для определения такого момента закупающей

организации следует руководствоваться порядком осуществления закупок за счет собственных средств (далее – порядок осуществления закупок). В отсутствие в порядке осуществления закупок указания на момент начала процедуры закупки, в качестве такового предлагается считать день принятия закупающей организацией решения о ее проведении. Документом, подтверждающим принятие соответствующего решения, может быть приказ, иной распорядительный документ, докладная или служебная записка с резолюцией руководителя закупающей организации или иного уполномоченного должностного лица о проведении процедуры закупки, утвержденное задание на закупку и др.

Постановлением № 717 внесены следующие изменения:

1. расширен перечень случаев для осуществления процедуры закупки из одного источника. В частности, допускается применение данного вида процедуры закупки, в том числе и при приобретении товаров собственного производства у их производителя. При этом конкретизировано, что документом, подтверждающим собственное производство товара, является сертификат продукции собственного производства, выданный Белорусской торгово-промышленной палатой или ее унитарными предприятиями, или его копия (абзац второй части второй подпункта 2.2 пункта 2 постановления № 229);

2. расширен перечень сведений, которые следует указывать в приглашении к участию в конкурентной процедуре закупки.

Так, приглашение среди прочего должно содержать ориентировочную стоимость предмета закупки (абзац пятый части первой подпункта 2.3 пункта 2 постановления № 229). Порядок определения ориентировочной стоимости предмета закупки постановлением № 229 не предусмотрен, следовательно, целесообразно установить его в порядке осуществления закупок.

Кроме того, в случае проведения электронного аукциона приглашение должно содержать указание начальной цены электронного аукциона, если она определяется на основании ориентировочной стоимости предмета закупки, или указание на то, что начальная цена электронного аукциона определяется по наименьшей цене из предложений участников, допущенных к торгам (абзац шестой части первой подпункта 2.3 пункта 2 постановления № 229);

3. уточнены сроки подготовки и подачи предложений, которые должны составлять:

на участие в конкурсе и электронном аукционе – не менее 10 рабочих дней со дня размещения приглашения к участию в процедуре закупки в открытом доступе в информационной системе «Тендеры»;

по другим видам конкурентных процедур закупок, повторным процедурам закупок (в том числе конкурсам и электронным аукционам) –

не менее пяти рабочих дней со дня размещения приглашения к участию в процедуре закупки в открытом доступе в информационной системе «Тендеры» (часть первая подпункта 2.4 пункта 2 постановления № 229);

4. установлена обязанность применения преференциальной поправки в размере 15 процентов в случае предложения участником процедуры закупки **товаров**, происходящих из Республики Беларусь, а также стран, товарам из которых предоставляется национальный режим в соответствии с международными договорами Республики Беларусь (подпункт 2.8¹ пункта 2 постановления № 229).

Справочно:

По состоянию на 21 декабря 2020 г. товарам, происходящим из 19 следующих государств предоставляется национальный режим: Республика Армения, Азербайджанская Республика, Грузия, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан, Украина, Социалистическая Республика Вьетнам, Исламская Республика Иран, Китайская Народная Республика, Народная Республика Бангладеш, Многонациональное Государство Боливия, Государство Израиль, Королевство Камбоджа, Швейцарская Конфедерация, Демократическая Социалистическая Республика Шри-Ланка.

Международные договоры с Республикой Сербия и Республикой Сингапур, которые также содержат положения о предоставлении национального режима в отношении товаров, по состоянию на 21 декабря 2020 г. не вступили в силу.

Преференциальная поправка применяется **только при проведении** в соответствии с постановлением № 229 **конкурентных процедур закупок, предметом которых являются товары**. При проведении процедуры закупки из одного источника преференциальная поправка не применяется.

В отношении **работ или услуг** обязательное применение преференциальной поправки постановлением № 229 не предусматривает. В то же время у республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, иных государственных органов (организаций), государственных объединений с учетом специфики осуществления деятельности сохраняется право определить в соответствии с требованиями постановления № 229 для находящихся в их подчинении (входящих в состав, систему) закупающих организаций особенности осуществления закупок за счет собственных средств, которые могут предусматривать применение преференциальной поправки в размере 15 процентов к цене предложения участников, предлагающих работы или услуги происхождения Республики Беларусь и (или) работы или услуги, которым в Республике Беларусь предоставляется национальный режим в соответствии с международными договорами Республики Беларусь (часть

первая и абзац пятый части второй подпункта 2.13 пункта 2 постановления № 229). Самостоятельно закупающая организация не вправе установить и применять преференциальную поправку к работам или услугам.

Условия применения преференциальной поправки должны в обязательном порядке содержаться в документации о закупке (абзац четырнадцатый части первой подпункта 2.8 пункта 2 постановления № 229).

При применении преференциальной поправки цены предложений участников конкурентных процедур закупок, за исключением электронного аукциона, уменьшаются на 15 процентов для целей оценки и сравнения предложений. При проведении электронных аукционов в случае допуска к торгам участников, имеющих право на преференциальную поправку, начальная цена электронного аукциона, в зависимости от условий документации на закупку, устанавливается путем деления ориентировочной стоимости предмета закупки, указанной в приглашении к участию в электронном аукционе, на 1,15 либо путем выбора наименьшей из цен участников, при этом цены участников, имеющих право на преференциальную поправку, уменьшаются путем деления на 1,15 (части вторая и третья подпункта 2.8¹ пункта 2 постановления № 229).

В случае выбора победителем участника, имеющего право на преференциальную поправку, договор заключается с ним по цене его предложения, а в случае проведения электронного аукциона – по цене его ставки, увеличенной на размер преференциальной поправки (часть четвертая подпункта 2.8¹ пункта 2 постановления № 229).

Справочно:

*Например, для участия в процедуре, в которой единственным критерием выбора победителя является цена, подано 2 предложения с ценой 100 рублей и 90 рублей. При этом участник с ценой предложения 100 рублей имеет право на преференциальную поправку. Соответственно, для целей оценки и сравнения предложений цена его предложения математическим путем уменьшается на 15 процентов ($100 - (100 * 15 / 100) = 85$). Так как получившееся значение меньше предлагаемого вторым участником (90 рублей), то в данном случае участником-победителем признается участник, имеющий право на преференциальную поправку. При этом договор с ним заключается по цене 100 рублей.*

При проведении электронного аукциона если начальная цена определена как ориентировочная стоимость предмета закупки, например, 100 рублей, и один из участников, допущенных к торгам, имеет право на применение преференциальной поправки, то начальная цена электронного аукциона определяется посредством деления ориентировочной стоимости предмета закупки на 1,15 ($100 / 1,15 = 86,96$). При этом если торги выиграет участник, не имеющий права на

преференциальную поправку, то договор с ним заключается по цене последней ставки, если же победителем будет признан участник, имеющий такое право, то договор с ним заключается по цене его ставки, увеличенной на размер преференциальной поправки.

Преференциальная поправка не применяется в отношении части товаров, являющихся предметом закупки, в том числе его лотом (частью) (абзац второй части пятой подпункта 2.8¹ пункта 2 постановления № 229).

Таким образом, преференциальная поправка применяется в случае, если участником в конкурентной процедуре закупки (ее отдельном лоте (части) предлагаются только товары, происходящие из Республики Беларусь, а также стран, товарам из которых предоставляется национальный режим в соответствии с международными договорами Республики Беларусь.

Если же предлагаются товары, в состав которых одновременно входят товары, происходящие из Республики Беларусь, а также стран, товарам из которых предоставляется национальный режим в соответствии с международными договорами Республики Беларусь, и товары, происходящие из иных государств, товарам из которых не предоставляется национальный режим в соответствии с международными договорами Республики Беларусь, то преференциальная поправка не применяется.

Кроме того, преференциальная поправка не применяется в отношении товаров, являющихся предметом закупки при проведении конкурентных процедур закупок, за исключением электронного аукциона, в случае подачи предложений только участниками, имеющими право на применение преференциальной поправки одинакового размера (абзац третий части пятой подпункта 2.8¹ пункта 2 постановления № 229). Соответственно, при проведении электронного аукциона преференциальная поправка применяется независимо от того, имеют ли на нее право все участники закупки или только некоторые из них.

Документом, подтверждающим право на применение преференциальной поправки, является:

для товаров, происходящих из Республики Беларусь, – сертификат продукции собственного производства, выдаваемый Белорусской торгово-промышленной палатой, или документ о происхождении товара, выдаваемый Белорусской торгово-промышленной палатой в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года (далее – Правила СНГ). Указанный документ выдается по форме сертификата о происхождении товаров,

установленной названными Правилами, и заполняется в порядке, определенном ими для сертификатов о происхождении товаров, с учетом особенностей, устанавливаемых Министерством антимонопольного регулирования и торговли;

Справочно:

Документом о происхождении товара согласно Правилам СНГ является сертификат о происхождении товара формы СТ-1. При этом особенности заполнения указанного сертификата установлены постановлением Министерства торговли Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 25 «О заполнении сертификата формы СТ-1 для целей проведения процедур закупок за счет собственных средств»;

для товаров, происходящих из государств – участников Содружества Независимых Государств (кроме Республики Беларусь), – документ о происхождении товара, выдаваемый уполномоченными органами (организациями) этих государств в соответствии с Правилами СНГ (в случае предложения таких товаров нерезидентом) либо Белорусской торгово-промышленной палатой (в случае предложения таких товаров резидентом);

для товаров, происходящих из государств, не являющихся участниками Содружества Независимых Государств, – сертификат о происхождении товара (документ, его заменяющий), выдаваемый уполномоченным органом (организацией) этих государств (в случае предложения таких товаров нерезидентом) либо Белорусской торгово-промышленной палатой (в случае предложения таких товаров резидентом);

Справочно:

В случае, если участник, являющийся резидентом Республики Беларусь, предлагает в процедуре закупки иностранные товары, то для подтверждения права на преференциальную поправку ему необходимо получить «заменяющий» сертификат в Белорусской торгово-промышленной палате.

Такой документ должен быть выдан не ранее чем за шесть месяцев до дня подачи предложения (часть вторая подпункта 2.16 пункта 2 постановления № 229).

При этом отметим, что постановление № 229 не устанавливает требования о том, что в сертификате продукции собственного производства должен быть указан именно участник процедуры закупки. Также отсутствует необходимость подтверждения правомочия использования такого сертификата, если участник не является производителем предлагаемого им товара.

Одновременно подчеркиваем, что преференциальная поправка применяется к товару, указанному в предложении участника и являющемуся предметом закупки. При этом закупающая организация

должна оценить информацию, содержащуюся в предоставляемых сертификатах, на предмет того, позволяет ли она идентифицировать товар и установить соответствие представленного сертификата предлагаемому товару;

5. уточнены сроки заключения договора на закупку: теперь при осуществлении конкурентной процедуры закупки договор на закупку может быть заключен не ранее чем через **пять рабочих дней**, а в случае, если стоимость закупки не превышает 3000 базовых величин на день принятия решения о выборе победителя, – **трех рабочих дней** после выбора победителя (часть третья подпункта 2.9 пункта 2 постановления № 229). При этом выбор победителя считается совершенным в день принятия такого решения;

6. срок размещения сообщения о результате конкурентной процедуры также скорректирован и составляет **пять рабочих дней** после заключения договора на закупку либо принятия закупающей организацией решения об ином результате процедуры закупки (абзац первый части первой подпункта 2.10 пункта 2 постановления № 229);

7. изменены сроки размещения отчетов о заключенных договорах, а также состав размещаемых сведений.

Так, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, закупающая организация размещает в открытом доступе в информационной системе «Тендеры» сведения об общей стоимости договоров, заключенных в отчетном квартале по результатам процедур закупок, проведенных в соответствии с требованиями постановления № 229, а также стране происхождения приобретаемых в рамках таких договоров товаров (работ, услуг) (часть вторая подпункта 2.10 пункта 2 постановления № 229).

Учитывая, что в части второй подпункта 2.10 пункта 2 постановления № 229 речь идет только о договорах, заключенных по результатам процедур закупок, проведенных в соответствии с требованиями постановления № 229, то сведения о стоимости договоров, заключенных для приобретения товаров (работ, услуг) согласно приложению 1 к постановлению № 229, размещать не требуется.

Таким образом, размещаемый закупающей организацией отчет должен содержать следующие поля:

сведения об общей стоимости договоров, заключенных в отчетном квартале по результатам процедур закупок, проведенных в соответствии с требованиями постановления № 229;

сведения об общей стоимости договоров в разрезе товаров и работ/услуг по каждой стране происхождения таких товаров (работ, услуг).

Справочно:

Целесообразно в документации на закупку установить требование об указании участником страны происхождения предлагаемого товара (работы, услуги).

При этом стоимость договоров следует отражать в белорусских рублях исходя из официального курса белорусского рубля к соответствующей иностранной валюте, установленного Национальным банком Республики Беларусь на дату заключения договоров.

Размещение информации необходимо будет осуществлять посредством заполнения экранной формы в информационной системе «Тендеры».

Примерный вид размещаемых сведений будет следующим:

	<i>Товары</i>	<i>Работы, услуги</i>	<i>Итого</i>
Общая стоимость заключенных договоров	<i>X бел.руб.</i>	<i>Y бел.руб.</i>	<i>X+Y бел.руб.</i>
<i>в том числе из:</i>			
<i>страны А</i>			
<i>страны В</i>			
<i>.....</i>			

Такой отчет необходимо размещать ежеквартально не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

С учетом положений пункта 3 постановления № 717 требование о предоставлении ежеквартальной отчетности распространяется только на договоры, заключенные с 13 декабря 2020 г. по результатам процедур закупок, начатых с указанной даты, **в том числе процедур закупок из одного источника.**

При этом не позднее 1 февраля 2021 г. закупающие организации обязаны разместить в открытом доступе в информационной системе «Тендеры» сведения о количестве и общей стоимости договоров на закупки товаров (работ, услуг), заключенных в 2020 году по результатам закупок, начатых до 13 декабря 2020 г., за исключением таких сведений о закупках товаров (работ, услуг), указанных в пунктах 6-9 приложения 1 к постановлению № 229, в том числе о количестве и общей стоимости заключенных договоров на закупки товаров (работ, услуг), указанных в пунктах 4 и 5 приложения 1 к указанному постановлению, и количестве и общей стоимости договоров на закупки, заключенных по результатам конкурентных процедур закупок.

Справочно:

Сведения о количестве и общей стоимости договоров на закупки товаров (работ, услуг), заключенных в 2021 году по результатам закупок, начатых до 13 декабря 2020 г., за исключением таких сведений

о закупках товаров (работ, услуг), указанных в пунктах 6-9 приложения 1 к постановлению № 229, в том числе о количестве и общей стоимости заключенных договоров на закупки товаров (работ, услуг), указанных в пунктах 4 и 5 приложения 1 к указанному постановлению, и количестве и общей стоимости договоров на закупки, заключенных по результатам конкурентных процедур закупок, необходимо будет разместить в открытом доступе в информационной системе «Тендеры» не позднее 1 февраля 2022 г.;

8. установлены дополнительные условия допуска товаров иностранного происхождения по перечню и поставщиков, предлагающих такие товары.

Так, постановление № 229 дополнено приложением 3¹, содержащим перечень товаров иностранного происхождения, в отношении которых устанавливается условие их допуска к участию в процедурах закупок. При закупке товаров, поименованных в указанном перечне, необходимо в документации о закупке установить условия допуска таких товаров иностранного происхождения и поставщиков, их предлагающих.

В частности, согласно приложению 3¹ к постановлению № 229 товары иностранного происхождения (за исключением происходящих из государств, товарам из которых предоставлен национальный режим в соответствии с международными договорами Республики Беларусь) и поставщики, предлагающие такие товары, допускаются к участию в конкурентных процедурах закупок (за исключением процедуры закупки из одного источника) в случае, если для участия в таких процедурах закупок подано менее двух предложений, содержащих информацию о поставке товара, происходящего из Республики Беларусь либо государств, товарам из которых предоставлен национальный режим в соответствии с международными договорами Республики Беларусь, и соответствующих требованиям документации о закупке (часть первая подпункта 2.18 пункта 2 постановления № 229).

При этом в качестве документа, подтверждающего страну происхождения товаров, может рассматриваться один из документов, указанных в части второй подпункта 2.16 пункта 2 постановления № 229.

Соответственно, в случае, если два и более участника предлагают товары, происходящие из Республики Беларусь либо государств, товарам из которых предоставлен национальный режим в соответствии с международными договорами Республики Беларусь, и страна происхождения таких товаров подтверждена надлежащим документом, то предложения участников, предлагающих товары из иных государств либо страна происхождения которых не подтверждена, отклоняются.

В ситуации же, когда только один участник подтвердил происхождение предлагаемого товара из Республики Беларусь либо государств, товарам из которых предоставлен национальный режим в

соответствии с международными договорами Республики Беларусь, либо никто из участников не подтвердил этого, к участию в процедуре закупки допускаются все участники, соответствующие требованиям документации о закупке.

Обращаем внимание, что указанные условия допуска не применяются при осуществлении процедуры закупки из одного источника.

Кроме того, указанное условие допуска не применяется в случае отсутствия производства закупаемого товара на территории Республики Беларусь, подтверждаемого сведениями из Государственной системы каталогизации продукции Республики Беларусь. Данные сведения оформляются в виде справки, подписанной уполномоченным лицом закупающей организации (часть вторая подпункта 2.18 пункта 2 постановления № 229).

Таким образом, до проведения процедуры закупки уполномоченному лицу закупающей организации необходимо проверить наличие производства товара на территории Республики Беларусь в Государственной системе каталогизации продукции Республики Беларусь. При необходимости дополнительные запросы могут быть сделаны производителям Республики Беларусь и (или) соответствующим государственным органам, в подчинении (составе, системе) которых находятся такие производители.

Справочно:

Портал Государственной системы каталогизации продукции Республики Беларусь – <https://gskp.by>.

При этом обращаем внимание, что отдельные товары из приложения 3¹ к постановлению № 229 указаны также и в приложении 3 к постановлению № 229, соответственно, при закупке таких товаров необходимо соблюдать также условия допуска, предусмотренные подпунктом 2.16 пункта 2 постановления № 229.

Министр



В.В.Колтович