

**МІНІСТЭРСТВА
АНТЫМАНАПОЛЬНАГА
РЭГУЛЯВАННЯ І ГАНДЛЮ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ**

вул. Кірава, 8, корп.1, 220030, г. Мінск
тэл. (+375 17) 327 48 02, факс (+375 17) 327 24 80
e-mail: mail@mart.gov.by
www.mart.gov.by

**МИНИСТЕРСТВО
АНТИМОНОПОЛЬНОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ И ТОРГОВЛИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

ул. Кирова, 8, корп.1, 220030, г. Минск
тел. (+375 17) 327 48 02, факс (+375 17) 327 24 80
e-mail: mail@mart.gov.by
www.mart.gov.by

21.04.2020 № 14-01-06/1417 К
на № _____ ад _____

Государственные органы
(организации)

О разъяснении законодательства

На основании полномочий, предоставленных статьей 10 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», Министерство антимонопольного регулирования и торговли относительно изменения цены договора государственной закупки (далее – договор) и сроков исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) разъясняет следующее.

1. Абзацем шестым подпункта 1.8 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395 «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – постановление № 395) предусмотрена возможность **изменения цены договора** в случае, если изменение стоимости приобретаемых (используемых при выполнении работ, оказании услуг) товаров, таких как лекарственные средства, лечебное питание, медицинские изделия и запасные части к ним, продукты питания (приложение 1¹ к постановлению № 395), а также сырья, материалов, комплектующих, используемых при производстве указанных товаров, невозможно было предусмотреть при проведении процедуры государственной закупки.

Размер такого изменения должен быть подтвержден соответствующим расчетом, представленным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При этом решение об изменении цены договора возможно только **по соглашению сторон**, а поставщик (подрядчик, исполнитель) не вправе в одностороннем порядке изменять цену договора, заключенного по результатам проведения процедуры государственной закупки.

Соответственно, в случае поступления от поставщика (подрядчика, исполнителя) предложения об изменении цены договора именно заказчик рассматривает представленные документы, в том числе расчет, и

оценивает их достаточность для подтверждения наличия оснований изменения цены. С учетом такой оценки, имеющегося финансирования и времени на возможное проведение новой процедуры государственной закупки заказчик и принимает решение о подписании соответствующего дополнительного соглашения. При этом, учитывая, что одним из основных принципов осуществления государственных закупок является эффективное расходование денежных средств, считаем, что заказчику до принятия решения об изменении цены договора необходимо изучить уровень цен на рынке на приобретаемый товар (работу, услугу) во избежание необоснованного увеличения цены договора.

Одновременно в отношении **формирования цен на лекарственные средства и медицинские изделия** отмечаем следующее.

Согласно подпункту 1.5 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 11 августа 2005 г. № 366 «О формировании цен на лекарственные средства, изделия медицинского назначения и медицинскую технику» (далее – Указ № 366) реализация лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники (далее – медицинские товары) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими оптовую и розничную торговлю медицинскими товарами, может осуществляться ниже расчетной отпускной или отпускной цены организации-изготовителя Республики Беларусь.

В соответствии с письмом Министерства здравоохранения Республики Беларусь, Министерства экономики Республики Беларусь от 5 сентября 2016 г. № 11-10/2356/12-02-10/7843 норма Указа № 366 о реализации медицинских товаров по цене ниже отпускной цены организации-изготовителя Республики Беларусь или расчетной отпускной цены применима, например, в случае реализации медицинского товара предприятием, определенным участником-победителем процедуры государственной закупки по цене, сформированной по итогам проведения такой процедуры.

Таким образом, цена на медицинский товар, приобретаемый за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов, формируется поставщиком в рамках участия в конкретной процедуре государственной закупки и может быть ниже расчетной отпускной или отпускной цены организации-изготовителя Республики Беларусь.

При этом Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» закрепляет правило о неизменности цены договора государственной закупки, за исключением случаев, определенных Советом Министров Республики Беларусь.

Учитывая изложенное, а также то, что Указ № 366 прямо не устанавливает необходимость осуществления пересчета уже сформированной цены и не предусматривает положений, касающихся изменения цены договора государственной закупки, соответствующие изменения допустимо осуществлять лишь в случаях, определенных Советом Министров Республики Беларусь.

В частности, абзацем шестым подпункта 1.8 пункта 1 постановления № 395 предусмотрены специальные основания для возможного изменения цены договора государственной закупки лекарственных средств и медицинских изделий при условии наличия соответствующих подтверждающих расчетов.

Дополнительно обращаем внимание, что изменение цены договора государственной закупки, предусмотренное **абзацем шестым подпункта 1.8 пункта 1 постановления № 395**, возможно только **до 1 июля 2020 г**

2. Полагаем необходимым также обратить внимание поставщиков, что в связи со вступлением в силу постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 15 апреля 2020 г. № 30 «О регулировании цен на социально значимые товары» (далее – постановление №30) формирование цен на продукты питания, включенные в перечень социально значимых товаров, являющийся приложением к постановлению № 30, и реализуемые покупателю начиная с 19.04.2020, должно осуществляться с учетом требований постановления № 30 в части ограничения предельного максимального норматива рентабельности при формировании цены производителем, а также предельной максимальной надбавки – для импортеров.

Таким образом, на основании пункта 2 статьи 392, пункта 2 статьи 394 Гражданского кодекса Республики Беларусь, а также абзаца пятого подпункта 1.8 пункта 1 постановления № 395 при необходимости необходимо привести в соответствие с требованиями постановления № 30 договоры, по которым уровень рентабельности и используемые надбавки превышают максимально допустимые в соответствии с постановлением № 30.

3. Абзацем седьмым подпункта 1.8 пункта 1 постановления № 395 предусмотрено изменение условий договора государственной закупки в ходе его исполнения в части изменения срока исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в связи с невозможностью их исполнения вследствие возникновения **обстоятельств непреодолимой силы**.

Согласно пункту 3 статьи 372 Гражданского кодекса Республики Беларусь под обстоятельствами непреодолимой силы понимается чрезвычайность и непредотвратимость обстоятельств, в результате

которых исключена возможность надлежащего исполнения обязательства поставщиком (подрядчиком, исполнителем). При этом конкретный перечень обстоятельств, относящихся к обстоятельствам непреодолимой силы, в законодательстве отсутствует.

Одновременно представителями Белорусской торгово-промышленной палаты, в компетенцию которой входит засвидетельствование обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор) в отношении конкретных договоров (внешнеэкономического или заключенного между белорусскими предприятиями), отмечено, что «коронавирус или возникшие в его связи эпидемия и пандемия сами по себе **не могут являться обстоятельствами непреодолимой силы**, но таковыми могут признаваться **ограничительные и другие меры**, направленные на предотвращение распространения коронавируса и его последствий и возникшие после заключения конкретных договоров. К обстоятельствам непреодолимой силы могут быть отнесены как природные стихийные явления (наводнения, ураганы, пожары и т.д.), так и явления общественной жизни (войны, забастовки и т.д.).

При этом к обстоятельствам непреодолимой силы, как правило, **не относятся**: изменение курсов валют; снижение выручки от продажи товаров, работ, услуг, в том числе в связи с приостановлением деятельности; снижение числа посетителей кафе, ресторанов, иных организаций общественного питания, казино, гостиниц, кинотеатров; увеличение стоимости транспортировки товаров, в том числе морским транспортом».¹

Следовательно, обстоятельства непреодолимой силы определяются в каждой конкретной ситуации индивидуально.

Принимая во внимание внесенные изменения в постановление № 395, еще раз подчеркиваем, что решение об изменении условий договора государственной закупки принимается **по соглашению сторон** при наличии на то объективных оснований.

Одновременно обращаем внимание, что юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, **уклонившиеся от заключения договоров государственных закупок** в случае выбора их участниками-победителями, равно как и **не исполнившие либо ненадлежащим образом исполнившие договоры государственных закупок**, в случае расторжения таких договоров, подлежат **включению в список поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**, временно не допускаемых к участию в процедурах государственных закупок, на основании решения уполномоченного государственного органа

¹ Режим доступа https://www.cci.by/ru/content/fors_major_beltp. – Дата доступа: 03.04.2020

по государственным закупкам (статья 17 Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»).

В связи с подписанием настоящего письма, письмо Министерства антимонопольного регулирования и торговли от 02.04.2020 № 14-01-06/1158к считать утратившим силу.

Первый заместитель Министра

И.В.Вежновец