

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия Указа Президента Республики Беларусь «О закупках товаров (работ, услуг) за счет собственных (внебюджетных) средств»

Действующий порядок осуществления закупок за счет собственных средств регулируется нормами постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (далее – постановление № 229) и решениями Местных советов депутатов.

Одновременно субъекты, подпадающие под соответствующее правовое регулирование, в большинстве своем являются организациями, образующими основу белорусской экономики, получающими поддержку государства на развитие в различных формах – от субсидий до принятия поддерживающих мер на приобретение продукции таких организаций.

В свою очередь мониторинг практики проведения процедур закупок за счет собственных (внебюджетных) средств показал, что законодательство в данной сфере регулирует лишь общие аспекты проведения закупок за счет собственных средств. Каждой организацией, при этом, устанавливаются особенности проведения закупок, характерные только для данной организации, что приводит к разрозненности подходов в осуществлении закупок, ведет к созданию неравных условий для потенциальных участников, в том числе в одной и той же отрасли.

В этой связи Министерством антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) во исполнение пункта 1 протокола рабочей встречи с участием Первого заместителя Премьер-министра Республики Беларусь Матюшевского В.С. по отдельным вопросам закупок от 21 июня 2018 г. № 32/221-190, 221-231/11пр на основании правоприменительной практики, а также многочисленных обращений субъектов хозяйствования и государственных органов, в том числе правоохранительных и контролирующих органов, подготовлен проект Указа Президента Республики Беларусь «О закупках товаров (работ, услуг) за счет собственных (внебюджетных) средств», которым предлагается закрепить общий и единый для всех организаций Республики Беларусь порядок проведения процедур закупок за счет собственных средств.

При этом одним из нововведений проекта Указа является закрепление понятия закупки с указанием, что к ней, в том числе относится приобретение заказчиком товаров путем заключения договора финансовой аренды (лизинга). Указанное положение распространит действие законодательства о закупках за счет собственных средств на

соответствующие правоотношения и устранил имеющиеся разногласия по вопросу приобретения товаров в лизинг.

При этом проект Указа содержит два приложения: одно по закупкам из одного источника и второе по случаям исключения закупок из сферы регулирования закупок за счет собственных средств.

Полагаем целесообразным создание перечня случаев осуществления закупок с применением процедуры закупки из одного источника, так как даже в отсутствие необходимости размещения приглашения к участию в процедуре закупки в интернет ресурсах, общий порядок проведения процедуры закупки будет регламентирован локальным нормативным правовым актом организации.

Одним из случаев закупки из одного источника будет приобретение однородных товаров (работ, услуг) на сумму до 1000 базовых величин в год. При этом вводимая формулировка подразумевает, что проведение процедуры закупки из одного источника будет возможно лишь при общей стоимости товаров (работ, услуг), относящихся к одному подвиду общегосударственного классификатора Республики Беларусь «Классификатор продукции по видам экономической деятельности», не более 1000 базовых величин в год. Данное положение позволит уйти от сложившейся практики дробления закупок на мелкие партии товаров до 1000 базовых величин с целью неприменения норм постановления № 229.

Проект Указа, как и действующий порядок закупок за счет собственных средств, предусматривает, что виды процедур закупок, условия их применения и проведения, требования к заключению и исполнению договоров на закупки, а также иные положения, связанные с осуществлением заказчиком закупок за счет собственных средств, будут определяться в самостоятельно разрабатываемом заказчиком порядке. При этом проектом Указа вводится разделение процедур на конкурентные и неконкурентные с указанием, какие процедуры закупок относятся к тем либо иным. Одновременно проектом Указа предусмотрены сроки для подготовки и подачи предложений участниками по каждому из видов процедур закупок, что способствует защите интересов участников и созданию условий для подготовки предложения в разумные сроки.

Кроме того, проектом Указа конкретизированы требования к работе комиссии для организации и проведения процедур закупок. В частности, установлены требования к составу комиссии (не менее пяти человек), а также к порядку принятия решений.

Также проектом Указа предусматривается возможность установления требований к участникам лишь с учетом требований законодательства, в том числе антимонопольного.

В проекте Указа сохранены положения, касающиеся ведения МАРТ реестра поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к закупкам, а также размещения сведений о заключенных договорах по результатам закупок за счет собственных средств.

В то же время в проекте Указа конкретизирована норма в части описания предмета закупки с использованием стандартизированных наименований товаров (работ, услуг), характеристик продукции (работ, услуг), требований, символов и терминов, установленных в соответствии с законодательством, что будет способствовать исключению искусственных препятствий для участия в процедурах закупок.

Требования в части сведений, содержащихся в приглашении к закупке, документах по процедуре закупки, сохранены практически без изменений. При этом проектом Указа установлена обязанность размещения на электронной торговой площадке документов, представляемых участнику для подготовки предложения, и протоколов заседания комиссии, а не только приглашения к участию в процедуре закупки. Одновременно Операторами электронной торговой площадки и ИС «Тендеры» обеспечивается размещение указанных документов в открытом доступе в ИС «Тендеры».

Проектом Указа также закреплена норма о возможности установления Правительством Республики Беларусь:

условий применения преференциальной поправки, в том числе, для товаров (работ, услуг) собственного производства организаций, в которых численность инвалидов составляет не менее пятидесяти процентов от списочной численности работников;

условий допуска товаров (работ, услуг) иностранного происхождения и поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предлагающих такие товары (работы, услуги) (в частности, в последующем может быть установлен порядок аналогичный действующему порядку согласования такого допуска с Комиссией по вопросам промышленной политики).

Издание Указа Президента Республики Беларусь «О закупках товаров (работ, услуг) за счет собственных (внебюджетных) средств» не потребует выделения дополнительных ассигнований из республиканского бюджета.

Министр антимонопольного
регулирования и торговли
Республики Беларусь

В.В.Колтович