

Обоснование необходимости принятия Указа Президента Республики Беларусь «Об утверждении перечня документов и (или) сведений»

Проект Указа Президента Республики Беларусь «Об утверждении перечня документов и (или) сведений» (далее – проект Указа) разработан в соответствии со статьей 2 Закона Республики Беларусь от 8 января 2018 года «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», которым Закон Республики Беларусь от 12 декабря 2013 года «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» изложен в новой редакции (далее – Закон).

Согласно Закону экономическая концентрация, реорганизация хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение, заключение соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется с согласия антимонопольного органа, получаемого предварительно.

Пунктом 2 статьи 33, пунктом 2 статьи 34, пунктом 2 статьи 35 Закона определено, что для получения согласия антимонопольного органа, хозяйствующие субъекты представляют заявление, а также документы и (или) сведения по перечню, установленному Президентом Республики Беларусь.

В этой связи потребовалась подготовка проекта Указа Президента Республики Беларусь «Об утверждении перечня документов и (или) сведений».

Необходимо отметить, что Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) также включило соответствующие административные процедуры в сводный проект Указа Президента Республики Беларусь «Об административных процедурах в отношении субъектов хозяйствования», который по имеющейся у МАРТ информации планируется издать в 2019 году.

Справочно:

Проект Указа Президента Республики Беларусь «Об административных процедурах в отношении субъектов хозяйствования» утверждает единый перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении субъектов хозяйствования, а также устанавливает, что Советом Министров Республики Беларусь, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь и международными договорами, определяется исчерпывающий перечень документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами и формы их предоставления (письменная и (или) электронная).

В проекте Указа используется терминология Закона, а также его действие распространяется как на хозяйствующих субъектов, так и на физических лиц, не относящихся к хозяйствующим субъектам. Это обусловлено тем, что в подпункте 2.2 пункта 2 статьи 33, подпункте 2.2 пункта 2 статьи 34 Закона закреплены нормы, согласно которым физические лица, не относящиеся к хозяйствующим субъектам, представляют в антимонопольный орган заявление, а также документы и (или) сведения по перечню, установленному для хозяйствующих субъектов. Кроме того, при разработке проекта Указа касательно физических лиц, не относящихся к хозяйствующим субъектам, учтена часть вторая пункта 2 статьи 3 Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 года «Об основах административных процедур», которой закреплено требование об утверждении перечня административных процедур, осуществляемых уполномоченными органами в отношении граждан (кроме индивидуальных предпринимателей), законодательными актами.

Перечень документов и (или) сведений, утверждаемых проектом Указа, базируется на перечне документов, сведений, закрепленном в настоящее время постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 (административные процедуры, предусмотренные пунктами 2.3 – 2.7, 2.7¹, 2.7²).

В Законе определено понятие экономической концентрации и впервые определен перечень сделок и иных действий, которые признаются экономической концентрацией (статья 1, 32 Закона). Так, статьей 32 Закона впервые предусмотрены следующие действия, признаваемые экономической концентрацией:

приобретение прав, позволяющих давать обязательные для исполнения указания другому хозяйствующему субъекту при осуществлении им предпринимательской деятельности либо осуществлять функции исполнительного органа коммерческой организации;

заключение между хозяйствующими субъектами – индивидуальными предпринимателями, коммерческими организациями, являющимися конкурентами, договора простого товарищества (договора о совместной деятельности) на территории Республики Беларусь;

получение в собственность, пользование или во владение хозяйствующим субъектом находящегося на территории Республики Беларусь имущества, которое является основными средствами и (или) нематериальными активами коммерческой организации.

Впервые проектом Указа приобретение права участия в исполнительных органах, советах директоров (наблюдательных советах) или других органах управления двух и более хозяйствующих субъектов,

осуществляющих деятельность на рынке взаимозаменяемых (аналогичных) товаров, отнесено к административным процедурам, совершаемым антимонопольным органом (в настоящее время указанное действие не является административной процедурой, но является предметом контроля со стороны антимонопольного органа).

Проектом Указа названные действия включены в административную процедуру – совершение действий, признаваемых экономической концентрацией, и по аналогии с иными действиями, относимыми к экономической концентрации, предусмотрен перечень документов, сведений, представляемых для получения согласия антимонопольного органа.

Закон вступает в силу через шесть месяцев (03.08.2018) после официального опубликования (02.02.2018). В этой связи срок вступления в силу постановления предусмотрен с 3 августа 2018 г.

Принятие Указа Президента Республики Беларусь «Об утверждении перечня документов и (или) сведений» потребует:

исключения пунктов 2.3 – 2.7, 2.7¹, 2.7² из единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156;

а также корректировки следующих постановлений:

Министерства антимонопольного регулирования и торговли от 3 января 2018 г. № 1 «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, документов и (или) сведений о даче согласия на реорганизацию хозяйствующих субъектов, создание коммерческих организаций и объединений хозяйствующих субъектов»;

Министерства антимонопольного регулирования и торговли от 3 января 2018 г. № 2 «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, документов и (или) сведений о даче согласия на совершение сделок с акциями (долями в уставных фондах) хозяйствующих субъектов»;

Министерства экономики Республики Беларусь от 28 сентября 2015 г. № 54 «Об утверждении Положения о порядке заключения соглашения с юридическими лицами, занимающими доминирующее положение на товарных рынках»;

Министерства экономики Республики Беларусь от 10 апреля 2006 г. № 57 «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения запросов (заявлений) об установлении соответствия положений соглашений, ограничивающих конкуренцию, антимонопольному законодательству».

Издание Указа Президента Республики Беларусь «Об утверждении перечня документов и (или) сведений» не повлечет за собой изменения величины расходов и источников финансирования республиканского и местных бюджетов (финансово-экономическое обоснование прилагается).

Министр антимонопольного
регулирования и торговли
Республики Беларусь

В.В.Колтович