



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**Взаимодействие национальных
антимонопольных органов государств-
членов ЕАЭС в рамках расследований и
иных полномочий антимонопольных
органов**

Заместитель начальника Управления международного
экономического сотрудничества
ФАС России Т. Н. Ойнвид
29 мая 2018 г., г. Минск



Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года – основополагающий документ в праве Союза.

Договор в части, касающейся конкурентной политики, содержит современные механизмы взаимодействия антимонопольных органов государств-членов Союза между собой и с Евразийской экономической комиссией при правоприменении.

Формы взаимодействия а/м органов государств-членов Союза при правоприменении

- ✓ уведомление;
- ✓ обмен информацией;
- ✓ запрос о предоставлении информации;
- ✓ поручение о проведении отдельных процессуальных действий;
- ✓ координация правоприменительной деятельности;
- ✓ уведомление и запрос на осуществление правоприменительной деятельности.



Договор содержит подробное описание каждой из форм взаимодействия и порядок их применения.

Уполномоченный орган одного государства-члена уведомляет уполномоченный орган другого государства-члена в случае, если ему станет известно, что его правоприменительная деятельность может затронуть интересы соответствующих государств:

- при расследовании антиконкурентных действий;
- при рассмотрении сделок.



- ✓ Об антиконкурентных действиях, если такая информация, по мнению направляющей стороны, имеет отношение к правоприменительной деятельности а/м органа другого государств-члена Союза;
- ✓ О состоянии товарных рынков, подходах и практических результатах своей деятельности;
- ✓ О сведениях, содержащихся в национальных реестрах информации;
- ✓ О практике рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства.



Запрос информации и поручение о проведении отдельных процессуальных действий

- ✓ Оформляются в письменном виде;
- ✓ Должны содержать подробное описание правонарушения, перечень сведений/действий, подлежащих предоставлению/исполнению, копии соответствующих документов;
- ✓ Сроки исполнения – 1 месяц с момента получения запроса/поручения либо иной срок заранее согласованный а/м органами государств-членов Союза;
- ✓ Процессуальные действия производятся в соответствии с законодательством запрашиваемого государства-члена Союза.





Государства-члены проводят согласованную конкурентную политику в отношении действий х/с третьих стран, если такие действия могут оказать влияние на состояние конкуренции на рынках государств-членов, путем применения норм национального законодательства к таким х/с одинаковым образом и в равной мере.

- ✓ Направляются в случае, если государство-член Союза полагает, что антиконкурентные действия, осуществляемые на территории другого государства-члена Союза, негативным образом затрагивают его интересы;
- ✓ При решении вопроса об инициировании правоприменительных действий уведомляемое государство-член руководствуется своим законодательством;
- ✓ О принятом решении уведомляемое государство-член информирует сторону, направившую уведомление и запрос о проведении правоприменительной деятельности.



- ✓ Возможность более эффективно использовать свои ресурсы и увеличение возможностей по достижению целей правоприменительной деятельности;
- ✓ Взаимная заинтересованность;
- ✓ Сохранение конфиденциальности.



Вейвер (waiver) – процедура отказа от конфиденциальности.

Вейвер – неформализованный инструмент, позволяющий эффективно применять на практике формы сотрудничества, предусмотренные Договором.

Вейвер – не требует наличия специальных норм в национальном или наднациональном законодательстве, позволяющих его использовать.

Отчет Международной конкурентной сети (МКС) по использованию вейверов при рассмотрении слияний¹:

«Отказ от конфиденциальности дает возможность поделиться конфиденциальной информацией с другим ведомством,



International
Competition
Network

что является содействием в проведении дискуссии и анализа. С точки зрения ведомства, обмен информацией может повысить качество и количество информации, на которой основываются их решения, привести к принятию более эффективных решений, минимизации рисков принятия взаимоисключающих решений. С точки зрения сторон слияния, отказ от конфиденциальности поможет ведомствам получить дополнительную информацию и аналитические данные, избежав направления дублирующих запросов, а также будет содействовать принятию эффективных условий».

¹ - <http://www.internationalcompetitionnetwork.org/uploads/library/doc330.pdf>

- ✓ Конкурентные ведомства должны проводить расследование/рассматривать сделку в отношении одних и тех же компаний;
- ✓ Ведомства должны быть заинтересованы в проведении практических консультаций по конкретному делу/сделке;
- ✓ Должна существовать материальная и техническая возможности проведения консультаций.

Вейвер направляется:

- по конкретному делу/сделке с указанием конкретного ведомства, с которым планируется проведение консультаций;
- при рассмотрении сделки вейвер направляется в каждую компанию-участницу сделки отдельно;
- при рассмотрении сделки несколькими ведомствами, между которыми есть договоренность провести консультации, вейверы направляются всеми этими ведомствами;
- при необходимости проведения консультаций с несколькими конкурентными ведомствами вейвер запрашивается на каждое конкурентное ведомство отдельно.

В ответ компании направляют в каждое из конкурентных ведомств, направивших вейвер, письмо с отказом от конфиденциальности с указанием:

- ведомства, на консультации с которым дается отказ от конфиденциальности;
- условия передачи информации (возможность обсуждать информацию/передавать документы и т.д.);
- оговорок, которые необходимо принимать во внимание ведомствам в рамках консультаций.

После того как отказ от конфиденциальности получен ведомством и официально зарегистрирован, можно проводить консультации.

Особенности проведения консультаций в рамках полученного вейвера



✓ Консультации могут проводиться в формате телефонной/видео связи, в очном формате, но при условии обеспечения конфиденциальности;

- ✓ В рамках консультаций могут быть переданы конфиденциальные материалы (если вейвер не содержит оговорки на запрет такой передачи);
- ✓ В случае передачи конфиденциальных материалов, такие материалы должны быть сопровождены официальным письмом передающего ведомства со ссылкой на выданный вейвер.

Особенности проведения консультаций в рамках полученного вейвера

✓ Информация, переданная в рамках использования вейвера, остается конфиденциальной для всех третьих сторон;

✓ Сторона, получившая конфиденциальную информацию от другой Стороны в рамках консультаций, должна принять все необходимые меры для сохранения конфиденциальности;



Тссс! Политика конфиденциальности!

✓ Компании вправе выдать конкурентным ведомствам вейвер с оговорками (например, запрет на передачу документов, содержащих конфиденциальную информацию) или отказать в выдаче вейвера.

✓ Слияние Oracle Corporation/Sun Microsystems (2009)

Проведение консультаций с Европейской Комиссией

✓ Сделка Яндекс/Uber (2017)

Проведение консультаций с конкурентными ведомствами Беларуси и Казахстана

✓ Сделка Bayer/Monsanto (2017-2018)

Проведение консультаций с конкурентными ведомствами Бразилии, Индии, Китая, ЮАР и Европейской Комиссией

Взаимодействие по вопросам международного сотрудничества

Интеграция государств-членов Союза обеспечила возможность выработки согласованной позиции по вопросам международной конкурентной политики для ее представления на международных площадках.



Инициативы государств-членов Союза:

- Принятие Конвенции о борьбе с картелями;
- Принятие в 2020 году Инструментария по международному сотрудничеству конкурентных ведомств по противодействию ограничительным деловым практикам ТНК и нарушениям правил конкуренции, носящим трансграничный характер, в качестве приложения к Секции F (международные меры) Комплекса ООН по конкуренции.



Результаты:

- В 2017 году в г. Женеве в рамках 16-й сессии Межправительственной группы экспертов по конкуренции ЮНКТАД ФАС России была представлена инициатива а/м органов государств-участников СНГ и ЕАЭС по принятию Инструментария;
- Создана Дискуссионная группа ЮНКТАД по международному сотрудничеству для проработки вопроса принятия Инструментария (в состав вошли представители более 40 стран);
- Проведены Региональные встречи представителей а/м органов стран СНГ, ЕАЭС и БРИКС в Москве, Дели и Санкт-Петербурге в рамках деятельности Дискуссионной группы ЮНКТАД;



Результаты:

- Начато обсуждение проекта Инструментария Дискуссионной группой ЮНКТАД;
- Проведена работа по обеспечению поддержки внесения вопроса о проекте Инструментария в качестве отдельного пункта повестки дня 18-й сессии МГЭ ЮНКТАД (в виде ко-спонсорства) – письма направлены 72 конкурентным ведомствам, положительные ответы получены от 23 (в том числе, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана).

Конвенция о борьбе с картелями

Результаты:

- Инициатива о разработке Конвенции поддержана высшим руководством России и партнёрами по ЕАЭС и СНГ;
- разработан проект Конвенции, который получил одобрение партнёров по ЕАЭС и СНГ и принят за базовый текст для дальнейшего обсуждения на международных площадках;
- 3 ноября 2017 года Советом глав правительств СНГ принято Заявление о консолидации усилий мирового сообщества по противодействию международным картелям и принятию соответствующего международного акта, обеспечивающего эффективную борьбу с ними;
- Заявление распространено в качестве официального документа 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

**Сотрудничество антимонопольных
органов государств-членов Союза –
залог успеха правоприменительной
деятельности и возможность
участвовать в выработке повестки
мировой конкурентной политики!**



Спасибо за внимание!