



АССОЦИАЦИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНЫХ
ЭКСПЕРТОВ

**Оценка влияния законодательных инициатив в
области антимонопольного регулирования в
условиях цифровой экономики. Предложения по
доработке «пятого антимонопольного пакета»**

Председатель Генерального совета
Андрей Рого

29 мая 2018



Ассоциация антимонопольных экспертов (ААЭ) - профессиональная площадка взаимодействия с ФАС России и другими органами власти для формирования консолидированной позиции экспертного сообщества и государства по вопросам развития конкуренции, совершенствования антимонопольного законодательства и практики его применения:

- более 10 лет активной деятельности
- более 130 членов - юристов и экономистов, специализирующихся в области антимонопольного законодательства
- проработка всех ключевых инициатив по совершенствованию антимонопольного законодательства и практики применения
- независимая экспертиза во внутриведомственной апелляции ФАС России
- антимонопольные форумы и конференции
- научно-практические комментарии и методические материалы

- **Пятый антимонопольный пакет**
- Институт антимонопольного комплаенса
- Разъяснения о совместной деятельности
- Институты предупреждения и предостережения
- Регулирование недобросовестной конкуренции
- Смягчение и освобождение от ответственности за нарушение АМЗ
- Институт заключения об обстоятельствах дела и совершенствование процедуры рассмотрения антимонопольных дел
- Рекомендации по расчету убытков, причиненных нарушением АМЗ
- Институт внутриведомственной апелляции ФАС России





Поддерживается

- введение определения « сетевого эффекта »
- введение института « ценового алгоритма »
- появление нового субъекта – « доверенное лицо »
- предоставление антимонопольному органу права направлять полученные документы и сведения в другие органы государственной власти, а также знакомить с ними привлекаемых экспертов

Не поддерживается

- возможность признания монополистом при наличии доли на рынке менее 35% при наличии сетевых эффектов и/или обладания данными
- введение нового запрета « per se » в виде создания дискриминационных условий доступа к данным, в т.ч. данным о потребителях
- снятие иммунитетов для IP
- приостановление рассмотрения сделки экономической концентрации до 9 месяцев
- ужесточение ответственности за использование ценового алгоритма при совершении нарушения



Предложенный вектор развития антимонопольного законодательства концептуально правильный, однако целый ряд положений «пакета» требует пересмотра и доработки, в т.ч.:

- подход к определению доминирующего положения на цифровых рынках
- обеспечение доступа к данным о потребителях
- ценовые алгоритмы и ужесточение ответственности за их использование
- контроль экономической концентрации

Необходимо широкое обсуждение инициатив, с учетом оценки экономических последствий



- Проблема «двусторонних рынков»: товар может предоставляться, в т.ч. безвозмездно, одной группе потребителей, а монетизация происходит за счет иных потребителей (косвенный сетевой эффект)
- Наличие сетевого эффекта не должно исключать необходимость количественной и качественной оценки доминирующего положения
- При расчете рыночной доли, помимо денежных показателей (например, выручка или комиссия), могут использоваться дополнительные натуральные количественные показатели: число пользователей платформы, транзакций, поисковых запросов, просмотров веб-страниц
- При оценке рыночной власти большее внимание должно уделяться барьерам входа и издержкам переключения между платформами

**Требуется уточнение порядка проведения анализа состояния
конкуренции на цифровых рынках**

* RBB Economics. Экономический анализ цифровых рынков



- Ведение понятия ценового алгоритма поддерживается
- Вопрос, требующий обсуждения: в антимонопольном законе или законе об информации должен быть описан институт
- Предлагается использовать институт исключительно для целей квалификации картелей, в т.ч. на торгах (новое «орудие» сговора)
- Введение отягчающей «восьмушки» в части административной ответственности предлагается только за картельный сговор
- Требуют расширения критерии допустимости для координации при использовании ценового алгоритма (ст. 13)



- Требуется дополнительная детализация процесса рассмотрения ходатайств с сохранением разумных процессуальных сроков, в т.ч. уточнение оснований и сроков для продления и приостановления
- Является перспективным внедрения новых институтов: предварительного заключения по ходатайствам и проведения очных слушаний, commitments, уточнение порядка назначения экспертизы
- Требуется детализация статуса «доверенного лица», порядка и оснований его назначения, полномочий, условий финансирования
- Остаются дискуссионными предложения по введению новых предписаний по ограничению оборота товаров и передаче IP



АССОЦИАЦИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНЫХ
ЭКСПЕРТОВ

Спасибо за внимание!

Ассоциация антимонопольных экспертов
competitionsupport@competitionsupport.com
www.competitionexperts.com

119017, Россия, Москва,
ул. Большая Ордынка, д. 40, стр. 5
Тел.: +7 (495) 720 95 47