



LAW
OFFICES

EGOROV
PUGINSKY
AFANASIEV
& PARTNERS

Международная конференция

«Развитие конкуренции на отраслевых рынках: теоретические и практические аспекты»

Фармацевтический рынок: конкуренция и государственная поддержка

14.11.2019

Денис Туровец

Управляющий партнер Адвокатского бюро «ЕПАП»

Особенности фармацевтического рынка в Беларуси

Государство оказывает существенное влияние на рынок как

1. Регулятор

- Нормативное регулирование отрасли
- Лицензирование
- Регистрация лекарственных средств
- Контроль за изготовлением, хранением и реализацией лекарств
- Регулирование ценообразования
- Господдержка

2. Производитель

Основные отечественные производители лекарственных средств (более 70%) – государственные предприятия и компании с мажоритарным участием государства.

Существенное влияние на предложение лекарственных средств, в том числе через принятие госпрограмм.

3. Потребитель

Значительная доля потребления лекарственных средств приходится на обеспечение нужд государственной системы здравоохранения (больницы, поликлиники, иные учреждения).

Существенное влияние на спрос.

ОБОСНОВАНИЕ:

- Обеспечение доступности, качества и безопасности лекарственных средств
- Создание условий для выхода отечественных производителей на рынок инновационных лекарственных средств с высокой добавленной стоимостью
- Снижение объемов импорта лекарственных средств в условиях развитой нефтехимической промышленности и наличия квалифицированных кадров

ФОРМЫ ПОДДЕРЖКИ:

- Целевое финансирование из бюджета исполнителей госпрограммы развития фармацевтической промышленности Республики Беларусь на 2016 - 2020 годы
- Предоставление льготных кредитов
- Освобождение от уплаты ввозного НДС, применение ставки таможенной пошлины 0% (льгота применялась по 31.12.2017)
- Льготы, предусмотренные законодательством для инвесторов
- Применение преференциальной поправки

Плюсы:

- Появление отечественных производителей, способных конкурировать с крупными иностранными фармкомпаниями
- Увеличение количества игроков на рынке
- Защита рынка от возможного демпинга
- Поддержка внутреннего наукоемкого производства лекарственных средств на этапе становления
- Привлекательные условия для иностранных инвестиций в белорусские компании
- Высвободившиеся средства могут быть направлены на инвестиции в производство

Минусы:

- Участники рынка находятся не в равных условиях
- Риск исчезновения с рынка качественных иностранных лекарственных средств
- Появление «зависимости» у белорусских производителей от государственной поддержки
- Риск переплат конечными потребителями за лекарственные средства сопоставимого качества
- Риск ответных мер со стороны иностранных государств, в том числе в иных отраслях экономики

- Производство социально-значимых лекарственных средств в целях обеспечения их доступности для всех слоев населения
- Необходимость поддержки лишь на начальном этапе, потенциал для конкуренции с иностранными производителями на равных
- Поддержка инновационного, наукоемкого производства лекарственных средств с высокой добавленной стоимостью с выходом на иностранные рынки
- Создание новых рабочих мест, использование белорусского сырья
- Потенциал роста, привлекательность для иностранных инвестиций
- Обеспечение производства лекарственных средств по полному технологическому циклу – от разработки до упаковки

- Возмещение расходов на разработку аналогов оригинальных импортных лекарственных средств (независимо от участия в госпрограмме)
- Поддержка производителей, которые проводят в зарубежных странах исследования и регистрацию лекарственных средств, произведенных в Беларуси, с целью реализации их в соответствующих странах
- Преференции производителям ЕАЭС при закупках (третий лишний)
- Долгосрочные контракты с участниками госпрограммы, которые освоили производство ранее непроизводившихся основных или инновационных лекарственных средств по полному циклу

ОПЫТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Общие меры поддержки аналогичны применяемым в Республике Беларусь.

Специфические меры поддержки

- ❑ субсидирование деятельности производителей (на уровне постановлений Правительства РФ):
 - возмещение до 50% затрат на производство лекарственных средств (в рамках госпрограммы)
 - возмещение до 50% затрат на проведение клинических исследований (в рамках госпрограммы)
 - возмещение до 50% затрат на разработку схожих по фармакотерапевтическому действию и улучшенных аналогов инновационных лекарственных препаратов (независимо от участия в госпрограмме)
- ❑ предоставление отечественным производителям преференций при участии в процедуре государственных закупок:
 - преимущественное право на заключение договора на госзакупку (на уровне постановления Правительства РФ)
 - заключение долгосрочных договоров на госзакупку (на уровне закона, постановления Правительства РФ)
- ❑ компенсация затрат фармацевтическим предприятиям, перешедшим на правила GMP (Стратегия развития фармацевтической промышленности РФ на период до 2020 года, утв. Приказом Министерства промышленности)

ОПЫТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Меры поддержки:

- предоставление отечественным производителям преференций при участии в процедуре государственных закупок:
 - преимущественное право на заключение договора на госзакупку (на уровне постановления Правительства Казахстана)
 - заключение долгосрочных договоров на госзакупку (на уровне закона, постановления Правительства Казахстана)
- компенсация расходов на регистрацию, сертификацию продукции за рубежом (Программа развития фармацевтической промышленности)
- компенсация расходов на продвижение бренда лекарственных средств, открытие представительств за рубежом, проведение выставочных мероприятий (Программа развития фармацевтической промышленности)

- ❑ Для «демонополизации» определенных сегментов рынка:
 - Указание в рецептах международных непатентованных наименований лекарственных средств
 - Поддержка производителей дженериков дорогостоящих оригинальных импортных лекарственных средств на стадии становления производства
- ❑ Разработка и имплементация специфических способов поддержки отечественных производителей, включая, но не ограничиваясь:
 - Возможность возмещения расходов по утвержденному перечню для производителей вне зависимости от участия в госпрограмме;
 - Закрепление механизма возмещения расходов на регистрацию, сертификацию отечественной продукции за рубежом;
 - Возможность заключения долгосрочных договоров в рамках госзакупки;
 - Внедрение принципа «третий лишний» при проведении госзакупок.

Внедрение рассмотренных специфических способов поддержки отечественных производителей лекарственных средств позволит достичь следующих целей:

- ❑ Повысить уровень лекарственной безопасности Республики Беларусь
- ❑ Снизить зависимость от внешних рынков
- ❑ Увеличить экспорт лекарственных средств
- ❑ «Демонополизировать» определенные сегменты фармацевтического рынка
- ❑ Развивать новые наукоемкие и высокотехнологичные производства
- ❑ Создать конкурентные условия среди белорусских производителей вне зависимости от участия государства в их уставных фондах
- ❑ Стимулировать иностранных производителей открывать производства в Республике Беларусь или оптимизировать цены

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

220034 Беларусь,
Минск, Бизнес-центр Азимут

ул. 3. Бядули, 11
Тел.: +375 17 268 82 82
Факс: +375 17 268 82 72

www.eppp.by

