



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Стратегические задачи развития конкуренции: опыт Российской Федерации

заместитель руководителя ФАС России
А.Г. Цыганов
г. Минск

Создана основа конкурентной политики:

Указ Президента №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

- ✓ Утвержден **Национальный план** развития конкуренции в стране на 2018-2020 гг.
- ✓ Правительством РФ утверждена **Дорожная карта** развития конкуренции в различных отраслях экономики (17 отраслей)
- ✓ Состоялся **Госсовет** по вопросам развития конкуренции

В первом чтении принят законопроект:

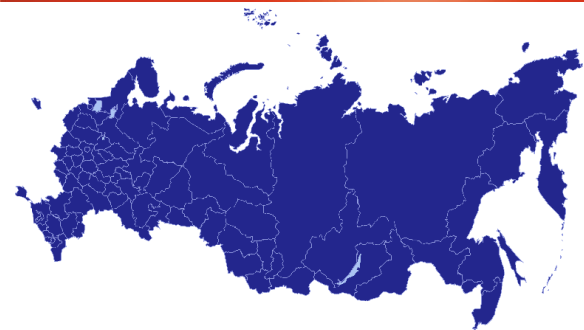
- ✓ О запрете на создание унитарных предприятий на конкурентных рынках

Внесены в Государственную Думу:

- ✓ Об антимонопольном комплаенсе
- ✓ О неприостановлении предписаний в отношении органов власти при обжаловании в суд

Внесены в Правительство РФ:

- ✓ «Пятый цифровой» антимонопольный пакет
- ✓ О реформировании правового регулирования естественных монополий
- ✓ Об основах государственного регулирования цен (тарифов)
- ✓ О возможности Правительства РФ разрешить использование результатов интеллектуальной деятельности без согласия патентообладателя (статья 1360 ГК РФ)



Регионы активно включились в работу по развитию конкуренции

- ✓ **100%** регионов утвердили ключевые показатели развития конкуренции
- ✓ **100%** регионов внесли изменения в положения органов исполнительной власти
- ✓ ведется работа по актуализации Дорожных карт развития конкуренции в субъектах РФ

Итоги 2018 года:

- ✓ количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти снизилось на **14 %**
- ✓ доля госзакупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, составила **29,7 %** (при целевом показателе к 2020 году 31%)
- ✓ доля закупок отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства составила **12,1 %** (при целевом показателе к 2020 году 18 %)

Реализация. Основные мероприятия.

- ✓ Отмена внутрисетевого роуминга
- ✓ Развитие биржевой торговли: распространение биржевых торгов на уголь, лом черных металлов, биологические ресурсы, вагоны
- ✓ Принцип долгосрочного тарифного регулирования распространен на все сферы
- ✓ Устранены возможности для превышения предельного уровня тарифов регионами
- ✓ Внедрен принцип эталонных затрат при расчете сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков
- ✓ Утверждены Правила недискриминационного доступа: услуги общедоступной почтовой связи, услуги в портах
- ✓ Утверждены Правительством РФ и внедрены Методические рекомендации по антимонопольному комплаенсу органов власти
- ✓ В 223-ФЗ установлен исчерпывающий перечень способов закупок услуг у субъектов МСП, а также формат проведения закупки и требования к описанию закупаемых объектов

Указ Президента РФ от 7 мая 2018 № 204

«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Цели:

- ✓ прорывное научно-технологическое и социально-экономическое развитие страны
- ✓ увеличения численности населения
- ✓ повышения уровня жизни граждан
- ✓ создания комфортных условий для проживания, условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека

12 Национальных проектов (и 1 Комплексный план)



Здравоохранение



Образование



Демография



Культура



Безопасные и качественные автомобильные дороги



Жильё и городская среда



Экология



Наука



Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы



Цифровая экономика



Производительность труда и поддержка занятости



Международная кооперация и экспорт



Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры

Национальный план и Национальные проекты

- ✓ имеют общую цель по развитию и стабильному росту экономики
- ✓ не могут быть эффективно реализованы в отрыве друг от друга

Обеспечение достижения национальных целей на принципах конкурентной политики путем качественных изменений уровня конкуренции –
основа Национального плана 2021-2025

Одним из примеров участия ФАС России в реализации национальных проектов (программ) является

- ✓ установление в рамках реализации национального проекта **«Международная кооперация и экспорт»** заявительного порядка участия всех заинтересованных кредитных организаций в программе субсидирования производства высокотехнологичной продукции без предъявления к ним необоснованных требований (постановление Правительства РФ от 23.02.2019 № 191).

В целях реализации **Национального плана развития конкуренции** и **Дорожной карты развития конкуренции на финансовых рынках** при ФАС России сформирована межведомственная **Рабочая группа по развитию конкуренции на рынке финансовых услуг**, в состав которой вошли как представители законодательной, так и исполнительной властей, а также Банка России.

При Рабочей группе сформированы **7 отраслевых рабочих подгрупп**, в составы которых, в свою очередь, вошли представители объединений финансовых организаций.

Дорожная карта развития конкуренции содержит **28 мероприятий на финансовых рынках**, из которых к настоящему времени успешно реализованы, в том числе следующие мероприятия:

- ✓ выработана позиция по вопросу **исключения необоснованных требований к кредитным организациям** при определении их доступа, в том числе к размещению бюджетных средств и участию в различных программах льготного финансирования (субсидирования);
- ✓ разработан законопроект, **исключающий межрегиональную дискриминацию потребителей банковских услуг**, выражающуюся в установлении **повышенного комиссионного вознаграждения** за осуществление операций по межрегиональным переводам по сравнению в внутрирегиональными;
- ✓ установлен запрет на включение в экономически обоснованные расходы РСО расходов на оплату услуг банков и иных организаций по приему платежей потребителей коммунальных услуг.

Одной из особенностей антимонопольного регулирования на финансовых рынках является **сорегулирование с Банком России:**

1) все подзаконные акты принимаются по согласованию с ним, в том числе в части:

- *установления и ежегодного пересмотра величин активов кредитных и микрофинансовых организаций в целях контроля сделок экономической концентрации;*
- *утверждения порядка проведения анализа состояния конкуренции и условий и правил установления доминирующего положения финансовых организаций.*

2) При рассмотрении дел в отношении финансовых организаций и пересмотре решений территориальных органов ФАС России в состав комиссий ФАС России на паритетной основе включаются представители Банка России.

3) Между ФАС России и Банком России заключено **Соглашение о взаимодействии**, а также утвержден **Порядок взаимодействия в электронном виде**, предусматривающий предоставление Банком России информации о показателях деятельности кредитных организаций.

В части предупреждения нарушений, стимулирования добросовестных практик, а также добросовестной и качественной конкуренции на рынке финансовых услуг необходимо отметить развитие института «совместных писем» ФАС России и Банка России.

К настоящему времени подготовлены письма, по вопросам:

- **недопустимости использования в рекламе** финансовых услуг и финансовой деятельности **информации о наличии прямого или косвенного государственного участия** в уставном капитале;
- **признания актом недобросовестной конкуренции** действий кредитной организации по привлечению денежных средств физических лиц в срочные пополняемые банковские вклады с последующим ухудшением их потребительских свойств;
- **раскрытия информации** о стоимости оказания **платежных услуг** при использовании платежных терминалов.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas