



# Антимонопольное регулирование в Республике Беларусь

*Докладчик – Первый заместитель Министра антимонопольного  
регулирования и торговли Республики Беларусь –  
Вежновец Иван Валерьевич*

Ноябрь 13, 2019

г. Минск



<http://mart.gov.by>



[https://twitter.com/mart\\_gov\\_by](https://twitter.com/mart_gov_by)



<https://www.facebook.com/mart.gov.by/>



За 3 года МАРТ подписаны меморандумы о взаимопонимании и сотрудничестве с 12 странами:

- Армения,
- Грузия,
- Казахстан,
- Кыргызстан,
- Молдова,
- Польша,
- Россия,
- Сербия,
- Украина,
- Египет,
- Латвия,
- Китай.



Планируются к подписанию меморандумы с **Австрией и Румынией.**



**В 2019 году подписано и ратифицировано Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области конкуренции.**

**Создан Совместный Белорусско-Российский Экспертный совет по вопросам развития конкуренции на социально значимых рынках.**





# Информация о разработанных МАРТ НПА

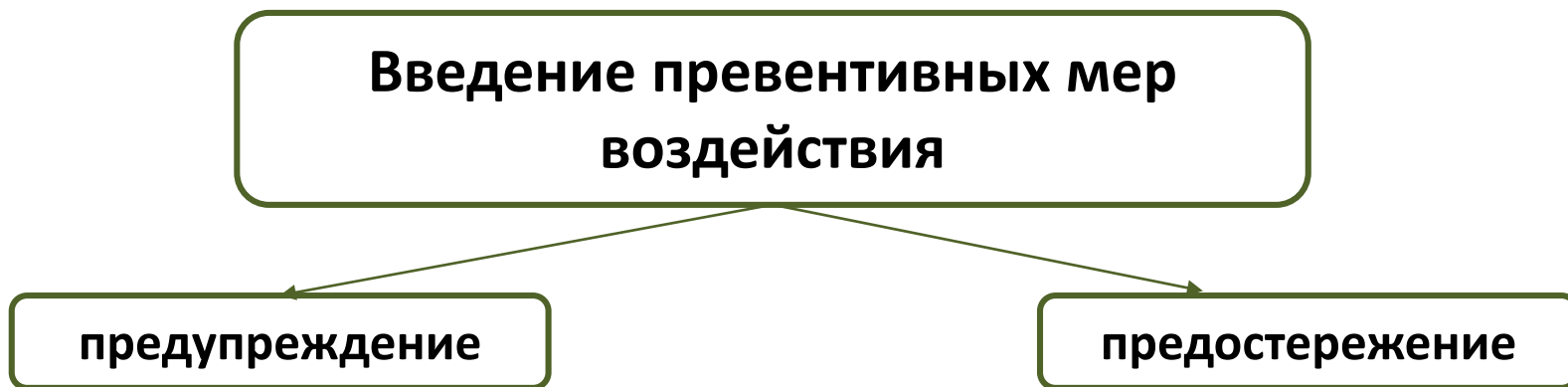


	Изданные (принятые) НПА
за 2016 год	245
за 2017 год	346
за 2018 год	253
<i>за I полугодие 2019 г.</i>	<i>104</i>



## 3 августа 2018 года вступил в силу новая редакция Закона о противодействии монополистической деятельности

Внедрение институтов «мягкого права»:



С августа 2018 г. выдано 62 предупреждения (31 – в 2018 г., 30 – в 2019 г.), из них:

41 выдано органам республиканского и местного управления;  
20 – хозяйствующим субъектам – доминантам.

Прекращено рассмотрение 19 дел в связи с выполнением предупреждения.



Подготовлен проект Закона Республики Беларусь  
«О внесении дополнений и изменений в Закон Республики  
Беларусь «О естественных монополиях» (одобрен в Парламенте,  
направлен на подписание Главе государства)

---

**Основные новеллы законопроекта:**



исключение из сфер естественных монополий услуг почтовой связи и фиксированной телефонной связи;



обеспечение публичности процесса регулирования естественных монополий. Будет введена практика проведения публичных слушаний при установлении или изменении тарифов на ряд услуг естественных монополий, в том числе путем общественного обсуждения;



закрепление обязанности субъектов естественных монополий осуществлять отдельный учет расходов (затрат), в том числе инвестиций, а также доходов и задействованных активов по видам услуг;



разделение естественной монополии по передаче и распределению электрической энергии на более мелкие;



повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий.



# Государственные закупки

Основная цель совершенствования законодательства в системе государственных закупок – **повышение транспарентности процедур и их конкурентной основы, и в конечном итоге экономия бюджетных средств.**

---

Новая редакция Закона «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» вступила в силу в июле 2019 года:



создана государственная информационно-аналитическая система управления государственными закупками (ГИАС);



установлена обязанность заключения договора в электронном виде, а также запрет на изменение существенных условий договора (прежде всего - цены).



# Антимонопольные расследования

- ✓ В 2017 г. Комиссией было рассмотрено 75 дел, из которых по 20 были установлены факты нарушений;
- ✓ В 2018 г. – 96 дел, из которых по 20 были установлены факты нарушений;
- ✓ С января по октябрь 2019 г. - 114 дел, по 16 делам установлены факты нарушений

---

## Структура установленных нарушений в 2018 г. и за истекший период 2019 года:

антиконкурентные акты, действия госорганов – около 13% (в 2018 г. – около 33 %);  
недобросовестная конкуренция – около 67% (в 2018 г. - около 52%);  
злоупотребление доминирующим положением – около 6% (в 2018 г. – 11%);  
ограничивающие конкуренцию соглашения – около 6%;  
антимонопольные требования к закупкам – около 6%.




*Решение Комиссии может быть обжаловано только  
в Верховном суде*







## Выводы правоприменительной практики МАРТ в сфере регулирования и контроля рынков розничной торговли:




сокращение доли малого и среднего торгового бизнеса, создание невыгодных условий и ущемление интересов поставщиков товаров;



зачастую недобросовестное использование рыночной силы торговыми сетями обуславливает неравенство участников договорных отношений;



проведение торговыми сетями жесткой ассортиментной политики и отсутствие транспарентности при решении вопроса о попадании товара «на полку»;



требования, предъявляемые торговыми сетями поставщикам, оказывают прямое влияние на формирование последними отпускных цен (вынуждает учитывать в отпускной цене затраты, связанные с дополнительными выплатами в пользу торговых сетей (например, выплаты за оказание маркетинговых услуг и т.п.).



МАРТ подготовлен проект Указа, в соответствии с которым **субъект торговли**, осуществляющий розничную торговлю посредством организации торговой сети или крупных магазинов, **доля которого в объеме розничного товарооборота продовольственных товаров в Республике Беларусь за предыдущий финансовый год превышает 15 %**, признается занимающим доминирующее положение на товарном рынке розничной торговли продовольственными товарами.

---

По проекту Указа в качестве пилотного проекта началась отработка **Методики оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов на состояние конкуренции на рынке.**





## Необходимость дополнительных полномочий **МАРТ** в части:

- назначения внеплановых проверок по соблюдению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями законодательства независимо от наличия оснований, предусмотренных законодательными актами о контрольной (надзорной) деятельности;
- обращений в установленном порядке в органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, с просьбой о проведении оперативно-розыскных мероприятий;
- получения материалов о результатах оперативно-розыскной деятельности.





# Регулирование рынка лекарственных средств

С августа 2018 г. в Республике Беларусь запущен «пилотный» проект по регистрации предельных отпускных цен производителей на отдельные лекарственные средства для лечения онкологических и сердечно-сосудистых заболеваний.



Отмечается снижение предельных отпускных цен по большинству лекарственных средств (с учетом форм и дозировок) в сравнении с действовавшей фактической ценой отпуска. По отдельным позициям снижение цен составило до 65 процентов.





# Программа развития конкуренции



анализ законодательства и выявление норм, ограничивающих конкуренцию;



расчёт индекса регулирования рынков (PMR) для Беларуси, определение приоритетных отраслей (сфер) экономики для развития конкуренции;



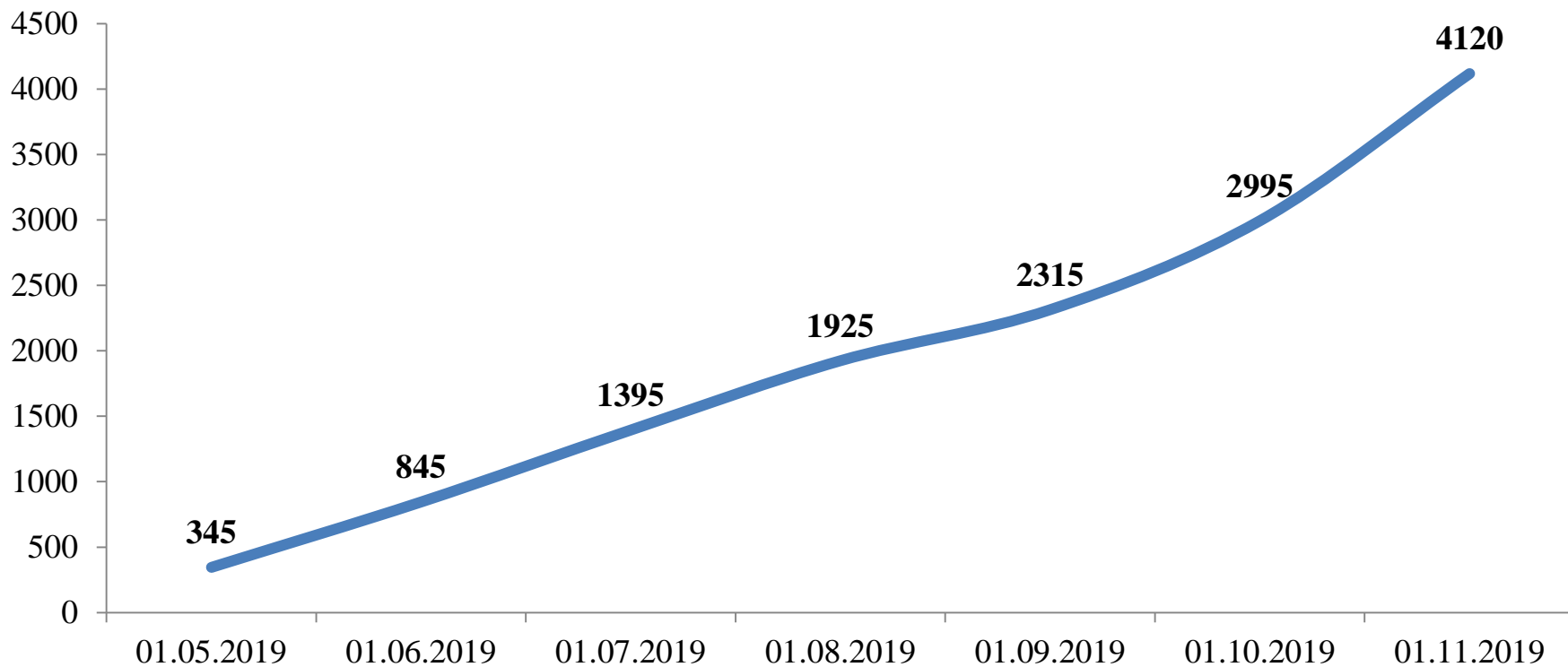
разработка «дорожных карт» по отдельным отраслям экономики.

*Цель работы – определение основных препятствий для развития конкуренции как в экономике страны в целом, так и в выбранных отраслях экономики.*





## Объемы реализованного на биржевых торгах на ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» молока сырого коровьего, тонн





# Подготовка и обучение кадров

Магистратура БГЭУ

Обучение в центре ФАС РФ

Стажировка в антимонопольных  
органах других стран

Обучение по программам ОЭСР

Международные программы и курсы

Обучение по программам IFC





# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Отдельная благодарность  
соорганизаторам конференции:



Международной  
финансовой корпорации



Евразийской  
антимонопольной ассоциации



МИНИСТЕРСТВО АНТИМОНОПОЛЬНОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ И ТОРГОВЛИ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ



**IFC**

Международная  
финансовая корпорация  
ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА



Евразийская  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
АССОЦИАЦИЯ  
[www.eurasiancompetition.org](http://www.eurasiancompetition.org)