

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
29.09.2020 № 107

РЕШЕНИЕ № 304/51-2020

29 сентября 2020 г. (14:30)

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления общества с ограниченной ответственностью «ВитаПродСервис» (далее – ООО «ВитаПродСервис», общество) от 6 марта 2020 г. № 232 в отношении торгового унитарного предприятия «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» (далее соответственно – УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза», заявление о нарушении),

УСТАНОВИЛО:

Информация о заявителе:

ООО «ВитаПродСервис» зарегистрировано в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) 3 мая 2005 г. за № 590221517.

Место нахождения: Гродненская обл., г. Лида, ул. Толстого, д. 26.

Основной вид деятельности: производство мучных кондитерских изделий, производство пищевых продуктов для завтрака, оптовая торговля.

Географические границы деятельности – Республика Беларусь, Российская Федерация.

Информация о субъекте, в отношении которого подано заявление:

УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» зарегистрировано в ЕГР 30 декабря 2013 г. за № 100095087.

Место нахождения: г. Минск, промузел Колядичи, ул. Бабушкина, д.62, каб. 215.

Основной вид деятельности: неспециализированная оптовая торговля продуктами питания, напитками и табачными изделиями.

Географические границы деятельности – Республика Беларусь, Российская Федерация, Королевство Испания, Турецкая Республика, Республика Узбекистан, Республика Польша, Республика Молдова, Республика Литва.

Справочно:

По состоянию на 11.08.2020 УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» не включен в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках.

Из заявления общества следует, что причиной обращения в МАРТ послужили ограничение возможности сотрудничества с организациями торговли системы потребительской кооперации ввиду понуждения со стороны УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» к осуществлению отгрузок товаров исключительно через транзитную схему товародвижения, одностороннее установление и навязывание необоснованной ответственности за нарушения порядка поставки товара по транзитной схеме, регулярное воспрепятствование и препятствие прямых продаж продукции непосредственно в адрес организаций торговли системы потребительской кооперации, а также *«ежегодный диктат условий и порядка «сотрудничества» под ультиматумом полной блокировки (отказа) от поставок и прекращения расчетов за ранее поставленный товар».*

По информации общества, в 2016 году им стало известно о запрете УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» на приобретение предприятиями потребительской кооперации товаров у поставщиков по прямым договорам (без письменного согласования с последним) и осуществлении поставок продукции только по транзитной схеме товародвижения через УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза». В противном случае поставщик обязан выплатить штраф в размере 100 % стоимости отгруженного товара. *«Для фиксации продиктованных условий и получения контроля и инструментов ТУП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» де-юре понудил Общество заключить 06.05.2016 договор поставки № 229.»*. Заявитель также обращает внимание, что УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» при поставке товаров в адрес предприятий потребительской кооперации *«делает собственную «накрутку» цены на поставляемый товар»*, что увеличивает цену товара для конечного потребителя.

Дополнительно в рамках сотрудничества проблемным вопросом выступает задолженность УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» по оплате за поставленный товар. При этом, как указано заявителем, УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» для получения

ООО «ВитаПродСервис» своевременной оплаты за поставленную продукцию фактически понудил общество заключить в 2017 году отдельное соглашение о выплате торговой премии, *«которое, как оказалось в последующем, являлось формальным. Де-факто, условия для выплаты торговой премии не соблюдались в принципе со стороны ТУП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза»»*. В 2019 году после отказа общества от пролонгации соглашения о выплате премии со стороны УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» последовал отказ в погашении образовавшейся задолженности. В 2020 году УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» *«сообщено представителям Общества, что сотрудничать в 2020 году без получения ТУП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» торговой премии они не будут»*.

На неоднократные запросы общества о получении возможности отгрузки продукции напрямую предприятиям системы потребительской кооперации со стороны УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» следовали отказы *«по запретительным, ограничительным основаниям, либо вовсе не указывая мотивированных причин.»* ООО «ВитаПродСервис» 3 февраля 2020 г. обратилось к УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» с письмом об исключении из договора поставки пункта, предусматривающего запрет на поставки товара напрямую предприятиям потребительской кооперации без письменного согласования с УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза».

В ответ на указанное письмо последовал отказ, в котором указано на возможность прямых поставок товаров организациям торговли потребительской кооперации согласно утвержденному порядку письменного согласования.

Таким образом, по мнению заявителя, всеми указанными выше действиями УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» ***«создает дискриминационные условия сотрудничества и безусловно выступает монополистом»***.

Согласно представленной информации, УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» является оптово-логистическим центром, одна из основных задач которого – централизация поставок продукции организациям торговли потребительской кооперации по единому ассортименту и ценам.

Основным видом деятельности УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» выступает неспециализированная оптовая торговля продуктами питания, напитками и табачными изделиями.

Справочно:

Удельный вес оптового товарооборота УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» в республиканском оптовом товарообороте по республике в 2017-2019 гг. составлял менее 1 процента (в 2017 году – 0,3 процента; в 2018 году – 0,2 процента; в 2019 году – 0,1 процента).

Наибольший удельный вес в оптовом товарообороте организаций оптовой торговли УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» занимал по следующим товарным группам:

безалкогольные напитки – в 2017 году – 9,7 процента; в 2018 году – 8,7 процента, в 2019 году – 5,7 процента;

минеральная вода – 9,8, 8,4 и 6,3 процента соответственно; рыбные консервы – 7,6, 6,3 и 4,6 процента соответственно; пряности переработанные – 4,9, 2,5 и 1,9 процента соответственно.

Правовым актом, регламентирующим порядок заключения и расторжения договоров, является Положение об организации договорной и претензионно-исковой работы в торговом унитарном предприятии «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза», утвержденное приказом торгового унитарного предприятия «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» от 1 августа 2014 г. № 362.

До заключения договоров поставки УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» проводится детальный анализ внутреннего рынка для изучения спроса на предлагаемый поставщиком (производителем) ассортимент товаров, условий поставки, уровня цен на него, по результатам которого принимается решение о заключении договора с поставщиком (производителем), предложившим максимально выгодные условия по данным критериям. Поставка товаров осуществляется всем организациям торговли потребительской кооперации централизованно, по единому ассортименту и ценам.

Специализация и схема товародвижения УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» на 2020 год, в том числе порядок поставки товаров по транзитной схеме товародвижения, регламентированы в постановлении Правления Белкоопсоюза от 17 января 2020 г. № 7 (далее – постановление № 7).

Справочно:

Белкоопсоюз и УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» входят в одну группу лиц по признаку, предусмотренному подпунктом 1.3 пункта 1 статьи 8 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее — Закон).

Перечень товарных групп, поставка которых осуществляется по транзитной схеме, и порядок согласования закупок с УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» приведены в приложении 1 к постановлению № 7. Указанный перечень включает 27 групп продовольственных и 17 групп непродовольственных товаров.

Согласно информации УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза», с учетом того, что в соответствии с утвержденной специализацией предприятие выступает поставщиком отдельных товаров в торговую сеть системы, в целях концентрации и осуществления контроля за своевременностью расчетов, а также недопущения поступления

аналогичных товаров в сеть из разных источников, в договор был включен пункт 7.7, регламентирующий схему товародвижения. Данное **условие** договора поставки **является типовым** для всех поставщиков, осуществляющих поставку товаров по транзитной схеме. Прецеденты, связанные со взиманием штрафа с поставщиков либо с расторжением договора с ними за несоблюдение условий пункта 7.7 типового договора поставки, отсутствуют.

УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» отмечено, что в настоящее время все поставщики, осуществляющие отгрузку продукции по транзитной схеме, предоставляют оптовую скидку. Размеры оптовых скидок фиксируются в протоколах согласования цен.

Дополнительные посреднические надбавки к цене товара отсутствуют. Условия заключения соглашений о выплате торговой премии определяются в индивидуальном порядке с каждым поставщиком.

Заявителем сообщено, что представить конкретный перечень хозяйствующих субъектов, от которых им стало известно о запрете УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» на приобретение предприятиями системы потребительской кооперации товаров у поставщиков по прямым договорам, не представляется возможным. **Подтверждающие документы, в том числе переписка в электронном виде, отсутствуют.** Поставки товаров ООО «ВитаПродСервис» предприятиям системы потребительской кооперации по прямым договорам с 2019 года по настоящее время не осуществляются.

В то же время УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» представлена информация и соответствующие подтверждающие документы о том, что в 2019 году и январе-мае 2020 г. поступил **ряд ходатайств** от организаций торговли потребительской кооперации **по согласованию получения продукции от ООО «ВитаПродСервис» по прямым договорам**, которые, в свою очередь, **были согласованы.**

В целях установления факта создания дискриминационных условий УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» МАРТ направлены соответствующие запросы хозяйствующим субъектам, указанным данным предприятием в качестве крупнейших поставщиков товаров, в том числе по виду товаров «изделия мучные кондитерские».

СООО «Морозпродукт», СП «Фрост и К» ООО, ООО «ПровитБел», УП «Мартин Бел», ОДО «Мостра-групп», ООО «Тибетрэй», ООО «Добрада», ЧП «Дарида», ООО «БелГлобалГарант», СП ОАО «Спартак», ООО «ОрионСвит», ООО «Монтбрук», ООО «Сtima», ООО «Альтерини», ООО «ВПС-ТРЕЙД» сообщено, что со стороны УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» и иных хозяйствующих субъектов системы потребительской кооперации **не имели место действия**, направленные на понуждение к осуществлению отгрузок исключительно

через транзитную схему товародвижения, воспрепятствование отгрузкам в адрес предприятий системы потребительской кооперации, понуждение к заключению договоров возмездного оказания услуг, иных гражданско-правовых договоров, направленных на продвижение поставляемых товаров. При необходимости поставки товаров напрямую в рамках транзитной схемы райпо, в частности, направляют в адрес УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» ходатайства о разрешении таких отгрузок.

Основным проблемным вопросом, возникающим в рамках сотрудничества, выступает **несвоевременность расчетов за поставленные товары.**

В то же время УП «Алвеста-М» сообщило, что в устном порядке им было указано на необходимость работы только в рамках транзитной схемы товародвижения, и отметило отказы в сотрудничестве со стороны торгового унитарного предприятия «Брестская межрайонная торговая база» и торгового унитарного предприятия «Припятский альянс». МАРТ были направлены запросы указанным организациям с просьбой представить мотивированную позицию по существу сложившейся ситуации. Согласно представленной информации, со стороны УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» **отсутствуют запреты** на сотрудничество с отдельными контрагентами, в том числе при осуществлении поставок по прямым договорам, и **факты навязывания сотрудничества** с отдельными хозяйствующими субъектами.

Таким образом, **факты понуждения** контрагентов со стороны УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» к осуществлению отгрузок исключительно через транзитную схему товародвижения, воспрепятствования отгрузкам в адрес предприятий системы потребительской кооперации, понуждения к заключению договоров возмездного оказания услуг, иных гражданско-правовых договоров, направленных на продвижение поставляемых товаров, **не нашли подтверждения.**

На основании изложенного, МАРТ приходит к следующим выводам: признаки наличия у УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» доминирующего положения не установлены;

факт создания УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» дискриминационных условий в отношении поставщиков товаров не нашел подтверждения.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 18 Закона, в действиях УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза», выразившихся в

установлении порядка поставки товаров по транзитной схеме товародвижения.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 18 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях торгового унитарного предприятия «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза».

Основания для вынесения предписания, а также для совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
заместитель председателя комиссии



И.В.Вежновец