

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 29.09.2020 № 106

РЕШЕНИЕ № 303/50-2020

29 сентября 2020 г.
14 часов 15 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) заявления общества с ограниченной ответственностью «БМ МЕДИКАЛ» (далее – ООО «БМ МЕДИКАЛ», Заявитель) от 23.08.2019 № 19/03-072 о нарушении антимонопольного законодательства обществом с ограниченной ответственностью «Сотрамед» (далее – ООО «Сотрамед») и обществом с ограниченной ответственностью «ЛайфМед» (далее соответственно – ООО «ЛайфМед», заявление о нарушении),

УСТАНОВИЛО:

ООО «БМ МЕДИКАЛ» проведен анализ закупок расходного инструментария для диагностических катетеризаций сердца и эндоваскулярной хирургии – окклюдеров.

Справочно:

Окклюдер – устройство для окклюзии (закрытия) врожденных пороков сердца (дефекта межпредсердной перегородки, дефекта межжелудочковой перегородки, открытого артериального протока, открытого овального окна).

По мнению заявителя, к участию в процедурах государственных закупок окклюдеров допускаются одни и те же участники – ООО «Сотрамед» и ООО «ЛайфМед».

Справочно:

ООО «ЛайфМед» является дистрибьютером компании Lifetech Scientific (Shenzhen) Co. Ltd. (Китай) на территории Республики Беларусь.

ООО «Сотрамед» является поставщиком на территорию Республики Беларусь окклюдеров OSCLUTECH GmbH, Германия.

ООО «БМ МЕДИКАЛ» планировало к поставке продукцию компании AGA Medical, США.

Заявитель полагает, что цены на окклюдеры, реализуемые ООО «Сотрамед» и ООО «ЛайфМед», являются монопольно высокими, поскольку в том числе превышают цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу продавцов или потребителей товара (в частности, товарном рынке Российской Федерации, Украины).

На основании изложенного заявителем усматриваются признаки нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренные статьями 18, 20 и 21 Закона.

Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона запрещаются действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц. Аналогичные положения содержались в статье 12 Закона в редакции от 12 декабря 2013 г.

При рассмотрении заявления на предмет наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства учитывался период, когда на рынке реализации окклюдеров осуществляли деятельность как ООО «ЛайфМед», так и ООО «Сотрамед», поскольку заявление подано именно в отношении данных субъектов, соответственно, рассматривались процедуры закупок, проведенные в 2018 и 2019 годах.

Справочно:

В истекшем периоде 2020 года процедуры закупок окклюдеров признаны несостоявшимися.

ООО «Сотрамед» и ООО «ЛайфМед» в рассматриваемом периоде не обладали исключительным положением, дающим возможность оказывать решающее влияние на общие условия реализации как в целом окклюдеров, так и окклюдеров, связанных с лечением определенных видов дефектов, исходя из следующего.

На территории Республики Беларусь заказчиком в электронных торгах на закупку окклюдеров выступает только Государственное учреждение «Республиканский научно-практический центр детской хирургии» (далее – РНПЦ).

РНПЦ, выступая заказчиком, осуществляло закупку окклюдеров в соответствии с законодательством о государственных закупках с использованием процедуры государственной закупки.

Оператором таких процедур выступало открытое акционерное общество «Белорусская универсальная товарная биржа».

Все условия для поставки окклюдеров на территорию Республики Беларусь определялись с учетом технического задания, которое в том числе включало ориентировочную стоимость государственной закупки.

Ориентировочная стоимость предмета закупки (окклюдеры), формировалась РНПЦ исходя из имеющейся информации о стоимости изделий (коммерческие предложения, поставки прошлых лет, архивные данные производственно-торгового республиканского унитарного предприятия «Белмедтехника» (далее – УП «Белмедтехника»).

РНПЦ в техническом задании к товару указывались обязательные требования, в том числе указывалось, что на закупаемые изделия должно быть нанесено соответствующее покрытие, а также то, что окклюдеры должны иметь подвижное соединение.

ООО «БМ МЕДИКАЛ» в качестве подтверждения соответствия технических характеристик поставляемого оборудования представлены PDF версии каталогов (процедура закупки AU20190628173490).

Вместе с тем по имеющейся информации в РНПЦ, а также по информации УП «Центр экспертиз и испытаний в здравоохранении» Министерства здравоохранения Республики Беларусь, предлагаемые к поставке окклюдеры ООО «БМ МЕДИКАЛ» были зарегистрированы в 2016 году и согласно регистрационному досье данные, подтверждающие наличие биосовместимого покрытия, отсутствовали, внесение изменений в регистрационное удостоверение не производилось.

Справочно:

В соответствии с частью четвертой статьи 39¹ Закона Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-ХІІ «О здравоохранении» реализация и медицинское применение медицинских изделий разрешаются, если иное не предусмотрено законодательством Республики Беларусь, после прохождения государственной регистрации в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, а также после подтверждения соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в случаях и порядке, установленных законодательством Республики Беларусь.

В этой связи вышеуказанным требованиям при проведении процедур закупок соответствовали только окклюдеры, поставляемые в Республику Беларусь ООО «Сотрамед» и ООО «ЛайфМед».

Включение таких требований РНПЦ обосновывал более высокой безопасностью в отношении использования такого товара.

Справочно:

В настоящее время в Европе и Республике Беларусь применяются окклюдеры с подвижным соединением толкателя системы доставки с устройством, что позволяет избежать технических трудностей, описанных выше, позволяет расширить популяцию пациентов за счет расширения анатомических показаний к применению устройств данного типа, позволяет более безопасно и эффективно оперировать пациентов младшей возрастной группы.

Таким образом, условия обращения товара, в том числе в части начальной цены, определялись непосредственно заказчиком (организатором) процедуры закупки и хозяйствующие субъекты, осуществляющие реализацию окклюдеров на территории Республики Беларусь, фактически не устанавливали фиксированную цену реализации данных приборов.

При этом необходимо иметь в виду, что окклюдеры являются медицинскими изделиями, а так как ООО «Сотрамед» и ООО «ЛайфМед» осуществляют оптовую торговлю ими, то при формировании цен данные субъекты хозяйствования обязаны учитывать положения Указа Президента Республики Беларусь от 11 августа 2005 г. № 366 «О формировании цен на лекарственные средства, изделия медицинского назначения и медицинскую технику», которым определены размеры предельных оптовых надбавок.

Соответственно, цена, сформированная с учетом требований законодательства о ценообразовании с применением оптовой надбавки в допустимых пределах, не может быть признана монопольно высокой.

Одновременно стоит отметить, что в случае признания процедур закупки окклюдеров несостоявшимися аналогичные окклюдеры закупались УП «Белмедтехника» в рамках процедуры закупки из одного источника у хозяйствующих субъектов, не осуществляющих хозяйственную деятельность на рынке Республики Беларусь, с последующей доставкой таких окклюдеров в адрес РНПЦ.

Цена окклюдеров, приобретенных по результатам таких процедур закупок из одного источника, сопоставима с ценой окклюдеров, реализуемых ООО «Сотрамед» и ООО «ЛайфМед».

В ходе анализа, процедур государственных закупок на территории Российской Федерации, в том числе указанных в заявлении, выявлено, что закупаемые на территории Российской Федерации окклюдеры не могут

быть сопоставимы по функциональному назначению с рассматриваемыми поскольку предназначены для лечения иных патологий либо являются устаревшими устройствами, либо закупаемые устройства не представлены на рынке Республики Беларусь.

На основании изложенного в соответствии с Законом, а также Инструкцией о порядке определения монополюно высоких, монополюно низких цен (тарифов) и монополически низких цен (тарифов), утвержденной постановлением МАРТ от 29 июня 2018 г. № 53, признаки нарушения антимонопольного законодательства в части злоупотребления доминирующим положением отсутствуют.

Иных признаков нарушения статьи 18 Закона (статьи 12 Закона в редакции от 12 декабря 2013 г.) при участии ООО «Сотрамед» и ООО «ЛайфМед» в процедурах закупок окклюдеров не установлено, поскольку сам факт участия в процедурах закупок указанных хозяйствующих субъектов не привел и не мог привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а условия проведения процедуры закупки непосредственно определялись заказчиком.

Признаков нарушения антимонопольного законодательства по статьям 20 и 21 Закона (статьи 13 Закона в редакции от 12 декабря 2013 г.), в действиях ООО «Сотрамед» и ООО «ЛайфМед» не установлено в связи со следующими обстоятельствами.

ООО «Сотрамед» и ООО «ЛайфМед» имеют различное место нахождения.

При сравнении документов, поданных ООО «Сотрамед» и ООО «ЛайфМед» для участия в процедурах закупок, не выявлено схожих (одинаковых) ошибок в документах.

Также каких-либо иных подтвержденных сведений о том, что действия по участию в процедурах закупок заранее известны каждому из участвующих в них хозяйствующих субъектов, не установлено.

Согласно полученной информации между ООО «Сотрамед» и ООО «ЛайфМед» отсутствует какая-либо переписка, а также между указанными хозяйствующими субъектами не заключались какие-либо соглашения.

За анализируемый период при проведении процедур закупок последняя ставка хозяйствующих субъектов отличалась от начальной от 0,2 % до 41,56 %, среднее значение составило – 6,24 %, то есть субъекты не отказывались от конкурентной борьбы.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных

статьями 18, 20 и 21 Закона (статьями 12 и 13 Закона в редакции от 12 декабря 2013 г.), в действиях ООО «Сотрамед» и ООО «ЛайфМед», выразившихся в установлении (предложении) ими цен на окклюдеры при участии в процедурах государственных закупок.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

Установить факт отсутствия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных статьями 18, 20 и 21 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (статьями 12 и 13 Закона в редакции от 12 декабря 2013 г.), в действиях общества с ограниченной ответственностью «Сотрамед» и общества с ограниченной ответственностью «ЛайфМед».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
заместитель председателя комиссии

 И.В.Вежновец