

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 25 апреля 2018 г. №29

РЕШЕНИЕ № 100/32-2018

25.04.2018 г. (15.00)

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь по результатам рассмотрения Комиссией по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», обращения Могилевской ассоциации промышленников и предпринимателей (далее - Ассоциация, заявитель) от 03.05.2017 №230-05 о нарушении Могилевским городским исполнительным комитетом антимонопольного законодательства в части ограничения доступа субъектов негосударственной формы собственности на товарный рынок регулярных городских перевозок автобусами категории «МЗ»,

УСТАНОВИЛО:

5 апреля 2017 г. на собрании Могилевской ассоциации промышленников и предпринимателей был поднят вопрос: «Почему Могилевский горисполком в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 26.08.2008 № 444 «О некоторых вопросах проведения конкурсов на право выполнения автомобильных перевозок пассажиров» (далее - Указ № 444) не объявляет конкурс на новые маршруты автобусов категории «МЗ».

В ходе антимонопольного расследования установлено, что решением Могилевского горисполкома от 15.01.2014 № 2-17 «Об утверждении маршрутной сети города Могилева на 2014 год» (далее - решение № 2-17) утверждены городская автобусная маршрутная сеть, городская троллейбусная маршрутная сеть, городская маршрутная сеть автомобилей индивидуальных перевозчиков и организаций негосударственной формы собственности.

Городская автобусная маршрутная сеть обслуживается только автобусами категории «МЗ» автобусного парка № 1 ОАО «Могилевоблавтотранс» (далее - автобусный парк № 1), а городская маршрутная сеть автомобилей индивидуальных перевозчиков и организаций негосударственной формы собственности - автобусами категории «М2».

Согласно приложению к решению №2-17 городская автобусная маршрутная сеть в январе 2014 года состояла из 47 маршрутов следующих номеров: 1, 1д, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 43, 44, 45, 46, 47, 50.

В сентябре 2015 года по поручению Могилевского горисполкома (письмо от 21.08.2015 №332-УЭ) на время ремонта моста через реку Днепр по Пушкинскому проспекту в связи с отменой троллейбусных маршрутов № 3 и № 4 обществом организовано два новых автобусных маршрута: № 14к «Любужский лесопарк - пл. Орджоникидзе» и № 43к «ТЭЦ-2 - пл. Орджоникидзе». Карточки указанных маршрутов открыты Могилевским горисполкомом сроком до 27.02.2024 (до окончания срока действия лицензии, выданной ОАО «Могилевоблавтотранс»). Паспорта на указанные маршруты согласованы управлением Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Беларусь по Могилевской области 19 февраля 2016 г.

Конкурс на право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении на указанные выше маршруты Могилевским горисполкомом не проводился.

Согласно перечням городских автобусных маршрутов, обслуживаемых автобусным парком № 1 на 2016 и 2017 гг. установлено, что по состоянию на 5 января 2016 г. в городскую автобусную сеть было добавлено 2 новых маршрута 14к и 43к, которые по состоянию на 5 января 2017 г. в перечне не значатся.

Частью второй пункта 37 Правил автомобильных перевозок пассажиров, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 года № 972, предусмотрено, что при необходимости выполнения перевозок пассажиров автобусами к местам проведения праздников, спортивных, культурно-зрелищных и других массовых мероприятий, а также в случаях приостановки перевозок пассажиров отдельными автомобильными перевозчиками или перевозок другими видами транспорта, заказчиком автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении либо уполномоченным им оператором могут вводиться временные маршруты перевозок пассажиров в регулярном сообщении.

Указом № 444 определен исчерпывающий перечень случаев, когда право на выполнение автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении допускается без проведения соответствующего конкурса, при этом введение временных маршрутов в случае приостановки перевозок пассажиров другими видами транспорта в нем не предусмотрено.

Таким образом, Могилевский горисполком, дав поручение ОАО «Могилевоблавтотранс» по введению двух новых автобусных маршрутов №№ 14к и 43к в связи с отменой троллейбусных маршрутов №№ 3 и 4 на время ремонта моста через реку Днепр по Пушкинскому проспекту без проведения конкурса на право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении автомобилями, ограничил возможность иных субъектов хозяйствования выполнять перевозку пассажиров по указанным автомобильным маршрутам.

Указанные действия Могилевского горисполкома являются нарушением требований пункта 2 статьи 15 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 года «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее - Закон), в соответствии с которым государственным органам запрещается совершение действий (бездействий), создающих дискриминационные условия деятельности для отдельных хозяйствующих субъектов, которые имеют своим результатом недопущение, ограничение или устранение конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом 1.2 пункта 1 статьи 9 Закона и пунктом 6 Инструкции о порядке установления факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, утвержденной постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 25.11.2016 №42, МАРТ

РЕШИЛО:

Признать факт наличия нарушения антимонопольного законодательства в действиях Могилевского горисполкома по признакам, предусмотренным пунктом 2 статьи 15 Закона.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд.

Министр,
председатель Комиссии



В.В.Колтович