

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли
Республики Беларусь по
установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от «20» июля 2018 г. № 41

РЕШЕНИЕ № 120/52-2018

«20» июля 2018 г.
10 часов 00 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения Комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133, обращения индивидуального предпринимателя Рыжанковой Ирины Алексеевны (далее – ИП Рыжанкова И.А., заявитель) о создании открытым акционерным обществом «Миноблавтотранс» (далее – ОАО «Миноблавтотранс») дискриминационных условий для осуществления деятельности в области пассажирских перевозок,

УСТАНОВИЛО:

ИП Рыжанкова И.А., осуществляющая деятельность в области автомобильного транспорта, обратилась в ОАО «Миноблавтотранс» по вопросу предоставления ей карточки маршрута автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по маршруту «Минск-Молодечно», однако получила отказ в связи с тем, что обязательства по заключенному между ОАО «Миноблавтотранс» и торгово-производственным частным унитарным предприятием «МаркизетСтиль» (далее – УП «МаркизетСтиль») договору об организации автомобильных перевозок пассажиров УП «МаркизетСтиль» выполняются в полном объеме.

ИП Рыжанкова И.А. указывает, что новых конкурсов по данному направлению не проводится, так как между ОАО «Миноблавтотранс»

и УП «МаркизетСтиль» с 2008 года заключен бессрочный договор на осуществление перевозок пассажиров по маршруту «Минск-Молодечно», и это не дает возможности другим перевозчикам конкурировать на данном рынке, что, в свою очередь, могло бы значительно улучшить качество обслуживания населения и снизить цены на предоставляемые услуги.

В связи с изложенным, ИП Рыжанкова И.А. полагает, что оператор автомобильных перевозок пассажиров – ОАО «Миноблавтотранс» создает дискриминационные условия для других перевозчиков.

Решением Миноблисполкома от 19.03.2010 № 289 «Об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении Минской области» ОАО «Миноблавтотранс» определено оператором пригородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по маршрутам, проходящим по территории двух и более административно-территориальных единиц Минской области, и междугородных внутриобластных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении.

Справочно:

Согласно пункту 33 Правил автомобильных перевозок пассажиров, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.06.2008 № 972 организация городских, пригородных и междугородных внутриобластных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении осуществляется местными исполнительными и распорядительными органами, являющимися заказчиками автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении (далее - заказчики автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении), либо по их решению операторами автомобильных перевозок пассажиров.

Таким образом, ОАО «Миноблавтотранс» при организации перевозок пассажиров в регулярном междугородном сообщении по внутриобластному автобусному маршруту «Минск-Молодечно» исполнял функции оператора регулярных автомобильных пассажирских перевозок.

Для выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном междугородном сообщении по маршруту «Минск-Молодечно» между ОАО «Миноблавтотранс» и УП «МаркизетСтиль» заключен договор № 2/1-11 от 30.09.2008 «Об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении», оснований для его расторжения у ОАО «Миноблавтотранс» нет, так как перевозчик выполняет свои обязанности в полной мере.

Основываясь на данных по пассажирообороту и отсутствии нареканий со стороны пассажиров, ОАО «Миноблавтотранс» считает, что потребность населения в автомобильных перевозках по междугородному маршруту «Минск-Молодечно» обеспечивается.

В соответствии с частью пятой статьи 24 Закона Республики Беларусь «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении выполняются автомобильными перевозчиками, признанными победителями конкурса на право выполнения таких перевозок, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь. Конкурс на право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении проводится в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь или уполномоченным им государственным органом.

Подпунктом 2.4 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 26 августа 2008 г. № 444 «О некоторых вопросах проведения конкурсов на право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении» определено, что **без проведения конкурса** право выполнения автомобильных перевозок пассажиров **в регулярном сообщении** предоставляется автомобильным перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров в регулярном сообщении, **при продлении срока действия заключенных с ними договоров** об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по маршрутам, определенным данными договорами.

Анализ полученных в ходе рассмотрения обращения ИП Рыжанковой И.А. документов и сведений не позволяет констатировать факт нарушения ОАО «Миноблавтотранс» требований Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 года «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) в части создания дискриминационных условий для перевозчиков.

Справочно:

В соответствии с подпунктом 1.7 пункта 1 статьи 1 Закона дискриминационными условиями признаются условия доступа на товарный рынок, производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами с учетом условий, ограничений и особенностей, предусмотренных международными договорами Республики Беларусь.

Вместе с тем, со вступлением с 23.01.2018 в силу Закона Республики Беларусь от 17 июля 2017 года «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» оператор автомобильных перевозок пассажиров не вправе выполнять автомобильные перевозки пассажиров (пункт 18 статьи 1 указанного Закона).

В связи с этим Минским облисполкомом принято решение от 13.02.2018 № 114 «О внесении дополнений и изменений в решение

Минского областного исполнительного комитета от 19.03.2010 № 289», согласно которому оператором пригородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по маршрутам, проходящим по территории двух и более административно-территориальных единиц Минской области, и междугородных межобластных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении определено Минское областное коммунальное транспортное унитарное предприятие «Миноблпассажиртранс».

С учетом изложенного, а также нормативных предписаний статьи 67 Закона Республики Беларусь от 10 января 2000 года «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» (далее – Закон о нормативных правовых актах) не представляется возможным констатировать факт нарушения Минским облисполкомом запрета, предусмотренного пунктом 3 статьи 15 Закона.

Справочно:

Согласно статье 67 Закона о нормативных правовых актах нормативный правовой акт не имеет обратной силы, то есть не распространяет свое действие на отношения, возникшие до его вступления в силу, за исключением случаев, когда он смягчает или отменяет ответственность граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц либо когда в самом нормативном правовом акте или в акте о введении его в действие прямо предусматривается, что он распространяет свое действие на отношения, возникшие до его вступления в силу.

Придание обратной силы нормативному правовому акту не допускается, если он предусматривает введение или усиление ответственности граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц за действия, которые на момент их совершения не влекли указанную ответственность или влекли более мягкую ответственность. Нормативные правовые акты, иным образом ухудшающие положение граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц (возлагающие дополнительные (увеличенные) по сравнению с ранее существовавшими обязанности или ограничивающие в правах либо лишаящие имеющихся прав), не имеют обратной силы, если иное не предусмотрено законодательными актами Республики Беларусь.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом 1.2 пункта 1 статьи 9 Закона и пунктом 6 Инструкции о порядке установления факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, утвержденной постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 25.11.2016 № 42,
МАРТ

РЕШИЛО:

Признать факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в действиях ОАО «Миноблавтотранс» в части создания дискриминационных условий для перевозчиков;

признать факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в действиях Минского облисполкома, в том числе требований пункта 3 статьи 15 Закона.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд.

Министр,
председатель Комиссии



В.В.Колтович