

Приложение  
к протоколу заседания комиссии  
Министерства антимонопольного  
регулирования и торговли  
Республики Беларусь по  
установлению факта наличия  
(отсутствия) нарушения  
антимонопольного  
законодательства от 13.09.2018 №47

## РЕШЕНИЕ № 131/63-2018

13.09.2018 (16.00)

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ, антимонопольный орган) по результатам рассмотрения Комиссией Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133, заявления торгово-производственного частного унитарного предприятия «МаркизетСтиль» (далее - УП «МаркизетСтиль») о нарушении антимонопольного законодательства в действиях хозяйствующих субъектов при организации и выполнении автомобильных перевозок пассажиров в нерегулярном сообщении,

### УСТАНОВИЛО:

В момент совершения рассматриваемых действий отношения в сфере перевозок пассажиров в регулярном и нерегулярном сообщении регулировались нормами Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 г. «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках», 23 января 2018 г. вступила в силу новая редакция данного Закона (далее – соответственно старая и новая версия Закона об автомобильном транспорте).

#### *Справочно.*

*В соответствии со старой версией Закона об автомобильном транспорте:*

*автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении - систематические автомобильные перевозки пассажиров, выполняемые согласно расписаниям либо интервалам движения транспортных средств с установленными началом и окончанием работы по определенным маршрутам с*

местами посадки и высадки пассажиров, оборудованными в соответствии с требованиями технических нормативных правовых актов;

автомобильные перевозки пассажиров в нерегулярном сообщении - автомобильные перевозки пассажиров, которые не могут быть отнесены к автомобильным перевозкам пассажиров в регулярном сообщении.

В соответствии с новой версией Закона об автомобильном транспорте:

автомобильные перевозки пассажиров в нерегулярном сообщении включают в себя следующие виды автомобильных перевозок пассажиров:

автомобильные перевозки пассажиров автомобилями-такси;

автомобильные перевозки предварительно организованной заказчиком автомобильной перевозки пассажиров в нерегулярном сообщении группы пассажиров к месту их работы, учебы, проведения массовых мероприятий, а также в связи со служебной командировкой и (или) обратно из таких мест, автомобильные перевозки, выполняемые в целях организации туристических путешествий, в том числе экскурсий, проведения свадебных, юбилейных и иных торжеств, ритуальных обрядов;

автомобильные перевозки, выполняемые в целях транспортного обслуживания государственных органов (организаций) в случаях, предусмотренных законодательством;

иные виды автомобильных перевозок пассажиров, установленные Советом Министров Республики Беларусь;

автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении - автомобильные перевозки пассажиров, которые не могут быть отнесены в соответствии с настоящим Законом и нормативными правовыми актами Совета Министров Республики Беларусь к автомобильным перевозкам пассажиров в нерегулярном сообщении.

Среди требований к участникам рынка регулярных перевозок в соответствии с законодательством – прохождение конкурса на право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении; формирование и утверждение маршрутов; согласование расписаний и интервалов движения транспортных средств по маршрутам; заключение договоров с заказчиками (местные исполнительные и распорядительные органы власти) или уполномоченными ими операторами автомобильных перевозок пассажиров и т.п.

#### **Справочно.**

Оператор автомобильных перевозок пассажиров – юридическое лицо, обеспечивающее организацию автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении на определенной территории (в ред. Закона об автомобильном транспорте от 17 июля 2017 г. № 50-3).

Кроме того, начальный и конечный остановочные пункты маршрута междугородной автомобильной перевозки пассажиров в регулярном сообщении, расположенные на территории города или поселка городского типа, должны находиться на пассажирском терминале. Билеты на междугородные перевозки пассажиров в регулярном сообщении и багажные квитанции на провоз багажа должны оформляться в билетных кассах, расположенных на пассажирских терминалах, остановочных

пунктах и в других установленных местах, и только при отсутствии билетных касс – водителем автобуса.

На момент рассматриваемых действий вопросы организации перевозок пассажиров в регулярном междугородном сообщении по внутриобластному маршруту «Минск-Молодечно» относились к компетенции ОАО «Миноблавтотранс» (выполнял функции оператора автомобильных перевозок пассажиров).

На основании полученной антимонопольным органом информации от ОАО «Миноблавтотранс», право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном междугородном сообщении по маршруту Минск-Молодечно было предоставлено перевозчикам УП «МаркизетСтиль» (договор № 2/1-11 от 30.09.2008 «Об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении») и филиалу «Автобусный парк № 4» ОАО «Миноблавтотранс».

Конкурс на право выполнения автомобильных перевозок в регулярном сообщении по маршруту «Минск-Молодечно» позже не проводился, что не противоречит подпункту 2.4 пункта 2 Указа № 444 (право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении без проведения конкурса предоставляется автомобильным перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров в регулярном сообщении, при продлении срока действия заключенных с ними договоров об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по маршрутам, определенным данными договорами).

Основываясь на данных по пассажирообороту и отсутствии нареканий со стороны пассажиров, ОАО «Миноблавтотранс» считает, что потребность населения в автомобильных перевозках по междугородному маршруту «Минск-Молодечно» обеспечивается.

Автомобильные перевозки пассажиров в нерегулярном сообщении по маршруту «Минск-Молодечно» организывают и выполняют хозяйствующие субъекты ИП Рыжанкова И.А., ЧТУП «Ночной патруль», ИП Конопелько И.А., ИП Шестакович Д.А., ИП Ковалевич И.В., ИП Протопопов А.Г.

В силу отсутствия должного контроля и регламентации деятельности на рынке перевозок пассажиров сложилась ситуация, когда перевозчики в нерегулярном сообщении начали совершать перевозки таким образом, который привел к оттоку пассажиров на нерегулярные перевозки. А именно, распространяя различными способами информацию об ориентировочном времени отправления по маршруту, осуществляя сбор пассажиров в районах терминалов и автостанций, у дома пассажира, имея возможность установить более низкий тариф и обеспечить более высокое

качество обслуживания (не имея такого объема затрат, который несут регулярные перевозчики), такие перевозчики отвлекли на себя значительную часть пассажирооборота.

ОАО «Миноблавтотранс» подтвердил, что по имеющейся у него информации автомобильную перевозку пассажиров в регулярном сообщении под видом нерегулярных перевозок по маршруту «Минск-Молодечно» осуществляют перевозчики ЧТУП «Ночной патруль», ИП Ковалевич И.В., ИП Шестакович Д.А., ИП Рыжанкова И.А., ИП Протопопов А.Г.

В целях установления факта осуществления нерегулярных перевозок по правилам рынка регулярных перевозок, в частности для установления признаков систематичности, регулярности перевозок хозяйствующими субъектами (ИП Рыжанкова И.А., ЧТУП «Ночной патруль», ИП Конопелько И.А., ИП Шестакович Д.А., ИП Ковалевич И.В., ИП Протопопов А.Г.), их осуществления по расписанию либо с интервалами движения с установленными началом и окончанием работы, управлением у совместного закрытого акционерного общества «Безопасные дороги Беларуси» (далее – СЗАО «Безопасные дороги Беларуси») была запрошена информация с камер системы фотофиксации нарушений скоростного режима на соответствующих участках дорог за период времени ноябрь-декабрь 2017 г.

***Справочно.***

*СЗАО «Безопасные дороги Беларуси» создано для проектирования, строительства и эксплуатации Единой системы фотофиксации нарушений правил дорожного движения и мониторинга дорожной обстановки на территории Республики Беларусь. С 2012 г. введена в эксплуатацию Единая система фотофиксации нарушений скоростного режима.*

При анализе материалов СЗАО «Безопасные дороги Беларуси» было выявлено (за ноябрь-декабрь 2017 года):

признаки системности и регулярности наблюдаются при анализе отдельного перевозчика;

признаки системности и регулярности осуществления перевозок наблюдаются при анализе перевозок всеми перевозчиками (ЧТУП «Ночной патруль», ИП Ковалевич И.В., ИП Шестакович Д.А., ИП Рыжанкова И.А., ИП Протопопов А.Г., ИП Конопелько И.А.) в совокупности.

Вместе с тем, имеющаяся и проанализированная информация о времени выездов, въездов транспортных средств в населенный пункт не позволяет сделать однозначный вывод о наличии осуществления перевозок по четкому расписанию либо с конкретными интервалами движения с установленными началом и окончанием работы.

**Справочно.**

СЗАО «Безопасные дороги Беларуси» пояснило, что представленная обществом информация не является исчерпывающей, так как качество фотофиксации транспортных средств системой зависит от плотности потока транспортных средств, полосы движения (первая полоса плохо определяется, а маршрутное такси, как правило, именно по ней и передвигается), погодных условий, чистоты регистрационного знака и др.

Информация об осуществлении перевозок хозяйствующими субъектами (ИП Рыжанкова И.А., ЧТУП «Ночной патруль», ИП Конопелько И.А., ИП Шестакович Д.А., ИП Ковалевич И.В., ИП Протопопов А.Г.) по определенным маршрутам с местами посадки и высадки пассажиров, оборудованными в соответствии с требованиями технических нормативных правовых актов, отправление с терминалов и автостанций по времени осуществления перевозок в регулярном сообщении материалами дела не подтверждается.

Кроме этого, на рассмотрении в ГУ МАРТ по Минской области находилось обращение ИП Рыжанковой И.А. от 27 июля 2017 г. № 7 о создании ОАО «Миноблавтотранс» дискриминационных условий для осуществления деятельности в области пассажирских перевозок.

ИП Рыжанкова И.А. обращалась в ОАО «Миноблавтотранс» по вопросу предоставления ей карточки маршрута автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по маршруту «Минск-Молодечно», однако получила отказ в связи с тем, что обязательства по заключенному между ОАО «Миноблавтотранс» и УП «МаркизетСтиль» договору об организации автомобильных перевозок пассажиров УП «МаркизетСтиль» выполняются в полном объеме в соответствии с законодательством. Основываясь на отсутствии нареканий со стороны пассажиров, а также данных по пассажирообороту, оператор автомобильных перевозок пассажиров считает, что по маршруту «Минск-Молодечно» потребность населения в автомобильных перевозках обеспечена, оснований для расторжения договора нет. По информации ОАО «Миноблавтотранс», в случае расторжения договора, указанный маршрут будет выставлен на конкурс. По результатам конкурса определится автомобильный перевозчик, которому оператором будет предоставлено право на выполнение автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по указанному маршруту.

Таким образом, один из автомобильных перевозчиков пассажиров в нерегулярном сообщении, ИП Рыжанкова И.А., совершала действия в целях получения права осуществлять автомобильные перевозки в регулярном сообщении.

Согласно статье 1 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 года «О противодействии монополистической деятельности и развитию

конкуренции» в ред. от 12 декабря 2013 г. (далее – Закон) под недобросовестной конкуренцией понимаются любые направленные на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности действия хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов, которые противоречат настоящему Закону, иным актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности и могут причинить или причинили убытки другим конкурентам либо нанести вред их деловой репутации.

Учитывая, что сложившаяся ситуация на рынке автомобильных перевозок стала возможна в силу особенностей отраслевого транспортного законодательства и отсутствия должного контроля за его исполнением, отсутствие совокупности признаков не позволяет констатировать недобросовестную конкуренцию и установить факт наличия нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 16 Закона и пунктом 6 Инструкции о порядке установления факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, утвержденной постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 25 ноября 2016 года № 42, МАРТ

#### **РЕШИЛО:**

признать факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в действиях хозяйствующих субъектов при организации и выполнении автомобильных перевозок пассажиров в нерегулярном сообщении в части осуществления недобросовестной конкуренции по признакам, предусмотренным статьей 16 Закона;

направить предложения в адрес Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции на товарном рынке автомобильных перевозок пассажиров.

Основания для вынесения предписания и совершения иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд.

Заместитель Министра,  
заместитель председателя Комиссии



И.В.Вежновец