

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
11.10.2018 № 50

РЕШЕНИЕ № 134/66-2018

11.10.2018 (14:30)

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) в лице Комиссии МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133, по результатам рассмотрения заявления индивидуального предпринимателя Самусева Владимира Викторовича (далее – Заявитель, ИП Самусев В.В.) о нарушении антимонопольного законодательства Кохановским унитарным производственным предприятием жилищно-коммунального хозяйства «Коханово-ЖКХ» (далее – ГП «Коханово-ЖКХ»),

УСТАНОВИЛО:

По информации Заявителя ГП «Коханово-ЖКХ» оказывает услуги населению по обращению с жидкими коммунальными отходами (ЖКО) ассенизаторской машиной, оборудованной емкостью объемом 3,25 м³. С июня 2017 года тариф на услугу был установлен на основании решения Витебского областного исполнительного комитета «О некоторых вопросах установления тарифов на жилищно-коммунальные услуги, предоставляемые населению» от 10.03.2017 № 132 (далее – решение № 132) в размере 1,16 рубля за рейс, который более чем в 10 раз меньше ранее действующего.

ИП Самусев В.В. обращался по данному вопросу на «прямые телефонные линии»: 03.06.2017 – к управляющему делами Толочинского районного исполнительного комитета Решетникову В.Н., 24.06.2017 – к председателю Витебского областного Совета депутатов Терентьеву В.В. Согласно полученным ответам фиксированный тариф на услуги по водоотведению (канализации) установлен в соответствии с решением № 132 в размере 0,3554 рубля за 1 м³. Соответственно, при оказании услуги транспортным средством ГП «Коханово-ЖКХ» ГАЗ-53 КО с

объемом емкости 3,25 м³ ее стоимость составляет 1,16 рубля ($3,25 \times 0,3554 = 1,15505$ или 1,16 рубля) за одну услугу.

Кроме того, с вопросом о формировании стоимости услуги по обращению с ЖКО ИП Самусев В.В. обращался в Комитет государственного контроля Витебской области, в Администрацию Президента Республики Беларусь, в Прокуратуру Толочинского района Витебской области.

Руководствуясь решением № 132, с 01.06.2017 ГП «Коханово-ЖКХ» распоряжением директора установило тариф на услуги населению по обращению с ЖКО в размере 1,16 рубля, который соответствовал тарифу для населения на услуги по водоотведению (канализацию), входящими в перечень жилищно-коммунальных услуг, регулируемых облисполкомами (Минским горисполкомом) в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2011 г. № 72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике Беларусь» (далее – Указ № 72).

Как следует из ответов Толочинского районного исполнительного комитета от 08.06.2017 № 06-38/С-1птл/пр и № 21 и управления жилищно-коммунального хозяйства Витебского областного исполнительного комитета от 28.07.2017 № С-100, тариф на услуги по обращению с ЖКО для населения в размере 1,16 рубля применен ГП «Коханово-ЖКХ» обоснованно в соответствии с решением № 132.

Вместе с тем, в Государственном стандарте Республики Беларусь СТБ 1883-2008 «Строительство. Канализация. Термины и определения», утвержденном и введенном в действие постановлением Госстандарта Республики Беларусь от 28 июня 2008 г. № 36 (далее – СТБ 1883-2008), определено, что:

водоотведение – совокупность мер, **инженерных сетей и сооружений** для приема и отведения сточных вод;

канализация – совокупность мер, **инженерных сетей и сооружений**, обеспечивающих прием, отведение и очистку сточных вод с последующим выпуском в водные объекты, а также обработку осадков сточных вод.

Таким образом, определенные в СТБ 1883-2008 термины «водоотведение», «канализация», не позволяют относить услуги по обращению с ЖКО, оказываемые физическим лицам, проживающим в многоквартирных или блокированных жилых домах, к услугам по водоотведению (канализации) в многоквартирных жилых домах, оборудованных централизованными системами канализации.

Данные выводы подтверждаются мнением Комитета государственного контроля Витебской области (письмо от 06.09.2017 № С-186/1) и позицией Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь (письмо от 15.02.2018 № 06-18/139).

Согласно части первой статьи 1029 Гражданского кодекса Республики Беларусь, а также статье 31 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 года «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон), недобросовестная конкуренция в Республике Беларусь не допускается.

В соответствии с абзацем десятым статьи 1 Закона недобросовестная конкуренция – направленные на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности действия хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов, которые противоречат Закону, иным законодательным актам и актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности и могут причинить или причинили убытки другим конкурентам либо могут нанести или нанесли вред их деловой репутации.

Согласно абзацу седьмому статьи 1 Закона конкуренты – хозяйствующие субъекты, осуществляющие продажу и (или) приобретение товаров на одном товарном рынке.

В соответствии с абзацем четырнадцатым статьи 1 Закона товар – все виды объектов гражданских прав, в том числе работы, услуги, включая финансовые услуги, предназначенные для продажи, обмена или иного введения в гражданский оборот.

ГП «Коханово-ЖКХ» и ИП Самусев В.В. осуществляют деятельность на рынке «услуги населению по обращению с ЖКО» в территориальных границах Толочинского района и, соответственно, являются конкурентами.

Направленность на приобретение преимуществ (выгод)

Установление и применение ГП «Коханово-ЖКХ» в период с **01.06.2017 по 11.01.2018** тарифов на услуги населению по обращению с ЖКО в размере 1,16 и 1,25 рубля было направлено на получение преимуществ в предпринимательской деятельности путем привлечения дополнительного количества потребителей и увеличения за счет этого полученной выручки. Материалами антимонопольного расследования подтверждается факт увеличения денежной выручки и рост числа потребителей, обратившихся за получением услуги в ГП «Коханово-ЖКХ».

Так, если за январь-май 2017 года (**5 месяцев**) выручка ГП «Коханово-ЖКХ» от оказания услуг населению по обращению с ЖКО составила 401,72 рубля, ИП Самусева В.В. – 2325,0 рублей, то за период июнь-декабрь 2017 года (**7 месяцев**) произошло значительное увеличение выручки ГП «Коханово-ЖКХ» – 2313,35 рубля, и существенное сокращение поступления денежных средств от оказания аналогичных услуг ИП Самусевым В.В. – 356 рублей.

Более того, гарантированная компенсация затрат ГП «Коханово-ЖКХ» за счет бюджетных средств обеспечила преимущества перед ИП Самусевым В.В., осуществляющим предпринимательскую деятельность самостоятельно на свой риск и под свою имущественную ответственность.

Согласно расчету потребности в субсидиях на возмещение части расходов по оказанным населению жилищно-коммунальным услугам, предоставленному ГП «Коханово-ЖКХ», бюджетными средствами в 2017 году затраты на водоотведение (канализацию), в том числе от неканализованного жилищного фонда, покрыты в полном объеме.

За период применения ГП «Коханово-ЖКХ» тарифа на услуги по обращению с ЖКО (с 01.06.2017 по 31.08.2017) в сумме 1,16 рубля удельный вес услуг, оказанных ИП Самусевым В.В., в общем объеме снизился с 76,0 % до 2,2 % (в натуральном выражении откаченных ЖХО в м³). Доля услуг ГП «Коханово-ЖКХ» возросла с 24 % до 97,8 %.

В период с 01.09.2017 по 11.01.2018 (действие тарифа 1,25 рубля) эти показатели существенных изменений не претерпели (доля ГП «Коханово-ЖКХ» - 93,5 %).

В соответствии с Указом № 72 тарифы на коммунальные услуги, предоставляемые населению (водоснабжение, водоотведение (канализация), техническое обслуживание лифта), техническое обслуживание, капитальный ремонт жилого дома, регулируются и устанавливаются облисполкомами и Минским горисполкомом (по согласованию с МАРТ), а тарифы на услуги по тепло- и водоснабжению, водоотведению (канализации), обращению с твердыми и жидкими коммунальными отходами, оказываемые юридическим лицам организациями системы Минжилкомхоза, а также физическим лицам (в том числе индивидуальным предпринимателям), эксплуатирующим нежилые помещения, — исключительно облисполкомами и Минским горисполкомом.

Таким образом, государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по обращению с ЖКО, оказываемые физическим лицам, эксплуатирующим жилые помещения, не предусмотрено. Соответственно тарифы на данные услуги формируются хозяйствующими субъектами самостоятельно с учетом конъюнктуры рынка, а взаимоотношения между потребителем и поставщиком услуг осуществляются в соответствии с Гражданским кодексом Республики Беларусь на основании договорных отношений путем оплаты данных услуг по тарифу, сформированному самостоятельно субъектами хозяйствования (независимо от форм собственности).

Основополагающим нормативным правовым актом в области ценообразования является Закон Республики Беларусь от 10 мая 1999 года

«О ценообразовании» (далее – Закон о ценообразовании), который устанавливает правовые основы государственной политики в области ценообразования, сферу применения свободного и регулируемого ценообразования, права, обязанности и ответственность субъектов ценообразования.

Согласно статье 12 Закона о ценообразовании юридическое лицо имеет право самостоятельно или по согласованию с покупателем установить цену (тариф) на товар (работу, услугу), если в отношении их в соответствии с законодательством о ценообразовании не применяется регулирование цен (тарифов).

Статьей 13 Закона о ценообразовании определено, что **юридическое лицо в области ценообразования обязано соблюдать законодательство о ценообразовании.**

В ходе рассмотрения обращения установлено, что ГП «Коханово-ЖКХ» при определении цены (тарифа) на услуги по обращению с жидкими коммунальными отходами, оказываемые физическим лицам, применяло субсидируемый государством тариф на водоотведение (канализацию), установленный решением № 132.

По запросу антимонопольного органа о предоставлении информации о себестоимости услуги населению по обращению с ЖКО по состоянию на дату введения тарифа в 1,16 рубля, предоставлен расчет плановой себестоимости на услугу по ассенизации на 1 рейс с 01.06.2017, утвержденный и.о. директора ГК «Коханово-ЖКХ», согласно которому **плановая себестоимость составляла 8,3 рубля.**

Таким образом, применяемый тариф покрывал экономически обоснованные затраты всего на 14 процентов и не обеспечивал ГП «Коханово-ЖКХ» возмещение затрат на оказание услуг по обращению с жидкими коммунальными отходами.

Оказание услуг по заниженному тарифу противоречит принципам ведения предпринимательской деятельности, которая направлена на обеспечение не только возмещения затрат, но и получения прибыли.

Экономически необоснованные действия ГП «Коханово-ЖКХ» по установлению и применению в период с 01.06.2017 по 11.01.2018 тарифов на услуги населению по обращению с ЖКО в размере 1,16 и 1,25 рубля привели к созданию неравных условий хозяйствования для конкурентов, обеспечили получение преимуществ и льготные условия ведения предпринимательской деятельности.

Противоречие законодательству

В соответствии со статьей 31 Закона запрещаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 25-30 Закона.

Способность причинения убытков

Сокращение объемов услуг, оказанных ИП Самусевым В.В. населению по обращению с ЖКО, подтверждается материалами дела. Установление и применение ГП «Коханово-ЖКХ» в период с 01.06.2017 по 11.01.2018 тарифов на услуги по обращению с ЖКО для населения в размере 1,16 и 1,25 рубля привело к значительному снижению объемов оказанных услуг, количества потребителей и полученной им выручки, перераспределению долей участников рынка.

За период применения ГП «Коханово-ЖКХ» тарифа на услуги по обращению с ЖКО (с 01.06.2017 по 31.08.2017) в сумме 1,16 рубля, удельный вес услуг, оказанных ИП Самусевым В.В., в общем объеме снизился с 76,0 % до 2,2 % (в натуральном выражении откаченных ЖКО в м³). Доля услуг ГП «Коханово-ЖКХ» возросла с 24 % до 97,8 %.

В период с 01.09.2017 по 11.01.2018 (действие тарифа 1,25 рубля) эти показатели существенных изменений не претерпели (доля ГП «Коханово-ЖКХ» - 93,5 %).

Действиями по установлению и применению ГП «Коханово-ЖКХ» в период с 01.06.2017 по 11.01.2018 тарифов на услуги населению по обращению с ЖКО в размере 1,16 и 1,25 рубля предпринимательской деятельности ИП Самусева В.В. причинены убытки, выразившиеся в снижении объемов оказанных услуг, количества потребителей и полученной им выручки, за счет перераспределения спроса на соответствующем товарном рынке.

На основании решения Толочинского районного исполнительного комитета от 6 октября 2017 г. № 572 «О безвозмездной передаче имущества» водопроводно-канализационные сооружения, принадлежащие ГП «Коханово-ЖКХ», переданы на баланс УП «Витебскоблводоканал». С 12.01.2018 услуги по обращению с ЖКО на территории Толочинского района оказывает, в том числе филиал «Оршаводоканал» УП «Витебскоблводоканал» (далее – филиал «Оршаводоканал»). При оказании услуги используется специальный автомобиль ГАЗ КО 53 с объемом емкости (бочки) 3,25 м³. Стоимость услуги по обращению с ЖКО составила 13,66 рубля с НДС при уровне рентабельности 10 %.

Таким образом, в настоящее время деятельность на рынке услуг по обращению с ЖКО в Толочинском районе осуществляют четыре хозяйствующих субъекта: филиал «Оршаводоканал», ГП «Коханово-ЖКХ», ИП Самусев В.В., ИП Мясников С.Л.

По результатам анализа установлено, что после приведения тарифов на услуги населению по обращению с ЖКО в соответствие с экономически-обоснованными затратами, доли основных участников товарного рынка распределились равномерно. Небольшие объемы услуг филиала «Оршаводоканал» по сравнению с другими участниками рынка

обусловлены его более поздним входом на соответствующий товарный рынок.

Следовательно, на товарном рынке Толочинского района по обращению с ЖКО дискриминационные условия, ограничивающие конкуренцию и создающие препятствия для осуществления предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов, устранены.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

Признать наличие факта нарушения антимонопольного законодательства в действиях ГП «Коханово-ЖКХ» по признакам, предусмотренным абзацем десятым статьи 1, статьей 31 Закона.

Основания для вынесения предписания отсутствуют в связи с устранением нарушений.

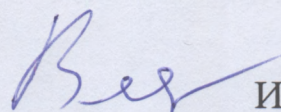
Имеются основания:

для направления информации в Совет Министров Республики Беларусь по вопросу обоснованности финансирования расходов организаций ЖКХ, оказывающих услуги по обращению с ЖКО для физических лиц, проживающих в многоквартирных или блокированных жилых домах, за счет бюджетных ассигнований;

для начала административного процесса.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд.

Заместитель Министра,
заместитель председателя комиссии



И.В.Вежновец