

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
8 ноября 2018 г. № 52

РЕШЕНИЕ № 139/71-2018

8 ноября 2018 г. (14:00)

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения Комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», обращения совместного общества с ограниченной ответственностью «КОСМОС ТВ» (далее – СООО «КОСМОС ТВ») от 20 февраля 2018 г. № 05-19/210 о нарушении республиканским унитарным предприятием электросвязи «Белтелеком» (далее – РУП «Белтелеком») антимонопольного законодательства в части осуществления недобросовестной конкуренции на товарном рынке услуг электросвязи,

УСТАНОВИЛО:

Между иностранным обществом с ограниченной ответственностью «РМ Инвестмент» (далее – ИООО «РМ Инвестмент») и СООО «КОСМОС ТВ» заключено соглашение от 4 декабря 2017 г. № б/н, согласно условиям которого СООО «КОСМОС ТВ» приняло на себя обязательства по выполнению работ на объекте «Бизнес-центр с автосалоном по пр. Дзержинского в г.Минске» в соответствии с техническими условиями от 18 апреля 2012 г. № 9/2-2/404 на телефонизацию и телефикацию (по протоколу IP) (далее – ТУ № 9/2-2/404), выданными филиалом «Минская городская телефонная сеть» РУП «Белтелеком», с последующим получением справки о выполнении ТУ № 9/2-2/404, а ИООО «РМ Инвестмент» обязалось предоставить СООО «КОСМОС ТВ» возможность оказания услуг электросвязи на указанном объекте.

ИООО «РМ Инвестмент» направило в адрес филиала «Минская городская телефонная сеть» РУП «Белтелеком» письмо от 4 декабря 2017 г. № 390 с просьбой о выдаче справки о выполнении ТУ № 9/2-2/404, проинформировав о сроке ввода объекта в эксплуатацию (ориентировочно май 2018 г.).

В последующем ИООО «РМ Инвестмент» неоднократно направляло в адрес филиала «Минская городская телефонная сеть» РУП «Белтелеком» аналогичные письма от 13 декабря 2017 г. № 408, от 8 января 2018 г. № 8 и № 9, от 25 января 2018 г. № 22.

На указанные обращения филиал «Минская городская телефонная сеть» РУП «Белтелеком» сообщил, что для проектирования магистрального волоконно-оптического кабеля к объекту «Бизнес-центр с автосалоном по пр. Дзержинского в г.Минске» необходимо представить проектную документацию по строительству кабельной канализации к объекту, проект внутренней распределительной волоконно-оптической сети, акты приемки выполненных работ по строительству кабельной канализации, внутренней распределительной волоконно-оптической сети и справку о присвоении адреса объекту, а также сообщил о том, что в связи с несвоевременным выполнением пункта 12 ТУ № 9/2-2/404 справка о выполнении технических условий будет выдана после прокладки магистрального волоконно-оптического кабеля силами РУП «Белтелеком» (письма от 19 декабря 2017 г. № 9/2-5/11159 и от 1 февраля 2018 г. № 9/2-5/1074).

Справочно:

В соответствии с пунктом 12 ТУ № 9/2-2/404 за один год до ввода объекта в эксплуатацию заказчик строительства должен уведомить филиал «Минская городская телефонная сеть» РУП «Белтелеком» о необходимости проектирования и прокладки магистрального волоконно-оптического кабеля.

Работы по строительству кабельной канализации и внутренней распределительной волоконно-оптической сети были выполнены согласно актам приемки выполненных работ соответственно 21 ноября 2017 г. и 29 января 2018 г.

Работы по проектированию и прокладке магистрального волоконно-оптического кабеля к объекту строительства были выполнены СООО «КОСМОС ТВ» согласно заключению филиала «Минская городская телефонная сеть» РУП «Белтелеком» 13 февраля 2018 г.

Письмом от 14 февраля 2018 г. № 52 ИООО «РМ Инвестмент» предоставило в адрес филиала «Минская городская телефонная сеть» РУП «Белтелеком» всю необходимую документацию и обратилось с просьбой о выдаче справки о выполнении ТУ № 9/2-2/404.

На указанное обращение филиал «Минская городская телефонная сеть» РУП «Белтелеком» сообщил, что к сроку ввода объекта в эксплуатацию завершит строительство волоконно-оптической линии связи и выдаст справку о выполнении ТУ № 9/2-2/404 (письмо от 2 марта 2018 г. № 9/2-3/1999).

Справочно:

Согласно информации, представленной РУП «Белтелеком», справка о выполнении ТУ № 9/2-2/404 выдана ИООО «РМ Инвестмент» 30 марта 2018 г.

РУП «Белтелеком» осуществляет выдачу технических условий на телефонизацию объекта строительства в соответствии с подпунктом 4.10.2 пункта 4.10 Единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 «Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (далее – Единый перечень административных процедур).

Справочно:

Административная процедура осуществляется организацией, определенной местным исполнительным и распорядительным органом, при подготовке разрешительной документации на строительство объекта.

Согласно пункту 4 Положения о порядке подготовки и выдачи разрешительной документации на строительство объектов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 февраля 2007 г. № 223 (далее – Положение № 223), в перечень разрешительной документации на строительство объекта входят технические условия на инженерно-техническое обеспечение объекта.

Решением Минского городского исполнительного комитета от 20 марта 2008 г. № 541 утвержден перечень технических условий на инженерно-техническое обеспечение объекта строительства в г. Минске, который включает технические условия на телефонизацию.

Выдача справок о выполнении технических условий на телефонизацию осуществляется РУП «Белтелеком» для подтверждения соответствия принимаемого в эксплуатацию объекта проектной документации в соответствии с пунктом 20 Положения о порядке приемки в эксплуатацию объектов строительства, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 июня 2011 г. № 716,

приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 26 октября 2012 г. № 339 «О признании утратившим силу пункта 2 приказа от 27 ноября 2008 г. № 433 и утверждении форм актов и перечня документации».

Согласно пояснениям РУП «Белтелеком», включение в ТУ № 9/2-2/404 пункта 12 о заблаговременном уведомлении филиала «Минская городская телефонная сеть» РУП «Белтелеком» о необходимости проектирования и прокладки магистрального волоконно-оптического кабеля обусловлен тем, что технологический процесс по проектированию и строительству инженерной инфраструктуры (оптоволоконных линий связи), основанный на проектной и исполнительной документации заказчика, занимает достаточно длительный промежуток времени с учетом необходимости разработки и утверждения задания на проектирование, получения решения исполкома о разрешении проведения проектно-изыскательных работ и строительства вновь создаваемых и (или) реконструируемых оптоволоконных линий связи (за исключением расположенных внутри капитальных строений (зданий, сооружений) и вводе их в эксплуатацию, подготовки и проведения процедуры по выбору подрядной организации на проектирование, выполнение строительно-монтажных работ и т.д. В целях недопущения срыва срока сдачи объекта в эксплуатацию РУП «Белтелеком» включает данный пункт в технические условия.

По информации, представленной Министерством связи и информатизации Республики Беларусь (далее – Минсвязи), Комитетом архитектуры и строительства Мингорисполкома, требования к техническим условиям, порядку их разработки, утверждения, введению в действие и к применению определены статьей 26 Закона Республики Беларусь от 5 января 2004 года «О техническом нормировании и стандартизации».

Справочно:

Согласно статье 26 Закона Республики Беларусь от 5 января 2004 года «О техническом нормировании и стандартизации»:

технические условия разрабатываются и утверждаются юридическими лицами Республики Беларусь или индивидуальными предпринимателями на продукцию, предназначенную для реализации иным юридическим или физическим лицам, либо на выполняемые работы, оказываемые услуги;

необходимость разработки технических условий определяется юридическим лицом Республики Беларусь или индивидуальным предпринимателем самостоятельно. В случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь или нормативными правовыми актами Совета Министров Республики Беларусь, разработка технических условий является обязательной;

требования технических условий не должны противоречить требованиям настоящего Закона, иных законодательных актов

Республики Беларусь, технических регламентов Республики Беларусь и иных нормативных правовых актов Совета Министров Республики Беларусь, других актов законодательства Республики Беларусь, международных договоров Республики Беларусь, технических регламентов Евразийского экономического союза;

юридическое лицо Республики Беларусь или индивидуальный предприниматель, утвердившие технические условия, самостоятельно определяют обязательность соблюдения требований таких технических условий либо добровольность применения таких технических условий.

По мнению Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь, в технические условия на инженерно-техническое обеспечение объекта может быть включена только информация о подключении здания к инфраструктуре согласно пункту 7 Положения № 223.

Справочно:

В соответствии с пунктом 7 Положения № 223 технические условия на инженерно-техническое обеспечение объекта – это информация о подключении здания, сооружения к объектам инженерной инфраструктуры, о мероприятиях по гражданской обороне и предупреждению чрезвычайных ситуаций.

При этом конкретные требования к содержанию технических условий на телефонизацию и к содержанию информации о подключении здания к объектам инженерной инфраструктуры законодательством не определены.

РУП «Белтелеком» считает, что предусматривать в технических условиях на телефонизацию требования к проектированию и прокладке волоконно-оптического кабеля, предназначенного для подключения здания к инженерной инфраструктуре, нерационально ввиду того, что за время строительства здания происходит изменение существующей кабельной канализации, к которой планируется подключение здания.

Минсвязи также полагает, что требования к проектированию и прокладке волоконно-оптического кабеля, предназначенного для подключения здания к инженерной инфраструктуре, невозможно предусмотреть в технических условиях на телефонизацию в связи с отсутствием проекта строительства здания и линейно-кабельных сооружений.

Необходимо отметить, что согласно представленной Минским городским исполнительным комитетом информации, иные хозяйствующие субъекты по вопросу предоставления им права выдачи технических условий на телефонизацию объекта строительства в соответствии с подпунктом 4.10.2 пункта 4.10 Единого перечня административных процедур не обращались.

В соответствии с абзацем десятым статьи 1 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 года «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее –

Закон) недобросовестной конкуренцией являются направленные на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности действия хозяйствующего субъекта, которые противоречат Закону, иным законодательным актам и актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности и могут причинить или причинили убытки другим конкурентам либо могут нанести или нанесли вред их деловой репутации.

Вместе с тем, учитывая те обстоятельства, что:

выдача технических условий на телефонизацию, справок о соответствии объекта техническим условиям на телефонизацию является обязанностью РУП «Белтелеком» в рамках осуществления административной процедуры в соответствии с законодательством;

РУП «Белтелеком», как и любой иной хозяйствующий субъект, выдающий технические условия, имеет право самостоятельно определять содержание и обязательство соблюдения требований технических условий на телефонизацию в соответствии с законодательством;

справка о соответствии объекта техническим условиям на телефонизацию выдана ИООО «РМ Инвестмент» после выполнения требований технических условий;

выдачу технических условий на телефонизацию могут осуществлять иные хозяйствующие субъекты, определенные местным исполнительным и распорядительным органом, –

в действиях РУП «Белтелеком» не усматривается направленности на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности на товарном рынке услуг электросвязи.

Таким образом, для признания факта недобросовестной конкуренции и нарушения антимонопольного законодательства отсутствует совокупность необходимых признаков недобросовестной конкуренции.

Кроме того, учитывая, что выдача технических условий на телефонизацию осуществляется в рамках административной процедуры, в действиях РУП «Белтелеком» не усматриваются признаки нарушения запретов, установленных статьей 18 Закона.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 14 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 года «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», МАРТ

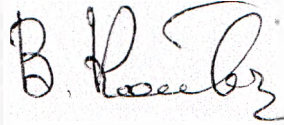
РЕШИЛО:

Признать факт отсутствия нарушения РУП «Белтелеком» антимонопольного законодательства.

Основания для вынесения предписания и совершения иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Министр,
председатель Комиссии



В.В.Колтович