

Приложение  
к протоколу заседания комиссии  
Министерства антимонопольного  
регулирования и торговли Республики  
Беларусь по установлению факта  
наличия (отсутствия) нарушения  
антимонопольного законодательства  
от 31 июля 2020 г. № 95

## РЕШЕНИЕ № 291/38-2020

31 июля 2020 г. (14.30)

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления общества с ограниченной ответственностью «Фрутреал» (далее – ООО «Фрутреал») от 29 августа 2019 г. № 1684 в отношении Белорусского республиканского союза потребительских обществ (далее соответственно – Белкоопсоюз, заявление о нарушении)

### УСТАНОВИЛО:

#### **Информация о заявителе:**

ООО «Фрутреал» зарегистрировано в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) решением Витебского областного исполнительного комитета от 30 марта 2006 г. № 201за № 390390118.

Место нахождения: Витебская обл., г. Полоцк, ул. Октябрьская, д. 25/1-6, комн. 17.

Основной вид деятельности: оптовая торговля фруктами и овощами.  
Географические границы деятельности – Республика Беларусь.

#### **Информация о субъекте, в отношении которого подано заявление:**

Белкоопсоюз зарегистрирован решением Минского городского исполнительного комитета от 15 мая 2001 г. № 629 в ЕГР за № 100105032.

Место нахождения: г. Минск, пр. Победителей, 17.

Основные виды деятельности включают в том числе сдачу внаем собственного и арендуемого недвижимого имущества; консультирование по вопросам коммерческой деятельности и прочее консультирование по вопросам управления; рекламную деятельность; исследование конъюнктуры рынка и изучение общественного мнения и др.

Географические границы деятельности – Республика Беларусь.

**Справочно:**

*По состоянию на 26.11.2019 Белкоопсоюз не включен в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках (далее – реестр).*

*В то же время ряд хозяйствующих субъектов, входящих в одну группу лиц с Белкоопсоюзом, включены в реестр на местном уровне по позициям «розничная торговля продовольственными товарами» и «общественное питание».*

Из заявления о нарушении следует, что Белкоопсоюзом создаются дискриминационные условия в отношении поставщиков товаров, а также усматриваются признаки ограничения конкуренции, действия по созданию условий недобросовестной конкуренции и ведения монополистической деятельности. Закупка товара входящими в состав Белкоопсоюза хозяйствующими субъектами осуществляется посредством торгового унитарного предприятия «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» (далее – УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза») согласно постановлению Правления Белкоопсоюза от 4 февраля 2019 г. № 30 «О специализации унитарных предприятий Белкоопсоюза» (далее – Постановление № 30). При этом существует утвержденный перечень поставщиков указанного унитарного предприятия. Поставка товара от поставщиков, не включенных в данный перечень, осуществляется только по согласованию с УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза», причем согласование по таким категориям товаров, как фрукты, возможно только при условии более низкого (не менее 10%) ценового предложения и наличия согласия на закупку УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза».

Таким образом, хозяйствующие субъекты, не включенные в перечень поставщиков, ставятся в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, входящими в перечень поставщиков. Белкоопсоюзом созданы условия для фактического занятия УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» доминирующего положения на товарном рынке, которое дает ему возможность оказывать решающее влияние на условия обращения товара, затруднять доступ на товарный рынок и устранять с товарного рынка других хозяйствующих субъектов.

По информации Белкоопсоюза, УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» является оптово-логистическим центром Белкоопсоюза, созданным с целью централизации закупок в системе потребительской кооперации по поручению Главы государства, данного 8 февраля 2013 г. в ходе общего собрания представителей членов Белкоопсоюза.

**Справочно:**

*Белкоопсоюз и УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» входят в одну группу лиц по признаку, предусмотренному подпунктом 1.3 пункта 1 статьи 8 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон).*

В специализацию оптово-логистического центра включены товары критического импорта (фрукты и овощи свежие, рыба свежемороженая, рыбные консервы, крупа, плодоовощные консервы, алкогольная продукция и др., некоторые категории непродовольственных товаров), а также отдельная продукция отечественного производства.

Специализация и схема товародвижения УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» на 2019 год утверждены Постановлением № 30 (в редакции постановления Правления Белкоопсоюза от 31 июля 2019 г. № 232).

**Справочно:**

*Специализация и схема товародвижения УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» на 2020 год утверждены постановлением Правления Белкоопсоюза от 17 января 2020 г. № 7 (далее – Постановление № 7).*

Согласно приложению 1 к Постановлению № 30 схема товародвижения УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» включает:

поставки со складов транспортом предприятия-поставщика до торгово-распределительных складов, торговых объектов райпо, филиалов, унитарных предприятий (складская схема товародвижения);

транзитные поставки **согласно перечню поставщиков** – закупки у производителей, поставщиков, импортеров с поставкой их транспортном до торгово-распределительных складов, торговых объектов райпо, филиалов, унитарных предприятий (транзитная схема товародвижения).

**Справочно:**

*Согласно подстрочному примечанию к указанной схеме товародвижения на 2019 год «**закуп у внесистемных поставщиков по ряду групп товаров (в том числе по овощам свежим импортным) осуществляется только при условии отсутствия на УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» востребованного ассортимента по конкурентным ценам.**»*

Согласование закупок по специализации осуществляется торговой организацией системы с УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» в письменном виде с указанием поставщика, условий поставки, закупаемого ассортимента, объемов, отпускных цен и основных качественных характеристик (сорт и т.п.). Согласованию подлежат товары, отсутствующие на УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» либо аналогичные товары, имеющиеся на ОЛЦ и планируемые к закупкам по более низким ценам.

При наличии более низкого ценового предложения торговая организация потребительской кооперации должна обратиться к УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» с предложением о снижении действующих отпускных цен с письменным подтверждением поступившего предложения с указанием поставщика, условий

поставки, закупаемого ассортимента, объемов закупок, отпускных цен.

*Согласование по отдельным товарным группам (крупы, рыба свежемороженая, рыбные консервы, **фрукты**) допускается при наличии более низкого (не менее 10 %) ценового предложения от сторонних поставщиков.*

*Согласно подстрочному примечанию к Постановлению № 7 с 17 января 2020 г. **согласование** закупки товаров, включенных в специализацию УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза», у внесистемных поставщиков **не требуется при одновременном соблюдении следующих условий:** отсутствие требуемых товаров на УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» и предложение их к закупке по более низким ценам, чем действующие цены на аналогичные товары УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза».*

*В то же время согласно информации УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза», **«перечень поставщиков, у которых организации, входящие в состав Белкоопсоюза могут осуществлять закуп фруктов и овощей свежих не имеется».***

**Решение о сотрудничестве с поставщиками** принимается УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» на основании анализа рынка для изучения спроса на предлагаемый поставщиками (производителями) ассортимент товаров, условий поставки, уровня цен, сроков оплаты и др., по результатам которого заключаются договоры с конкретными поставщиками (производителями), предложившими максимально выгодные условия по данным критериям. Учет коммерческих предложений, поступающих в адрес УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» от хозяйствующих субъектов, не ведется.

Согласно информации, представленной ООО «Фрутреал», о существовании перечня организаций стало известно непосредственно перед направлением в адрес МАРТ заявления о нарушении антимонопольного законодательства. В 2019 году ООО «Фрутреал» направлялись в адрес УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» и иных организаций Белкоопсоюза коммерческие предложения (прайсы) посредством электронной почты, телефонных переговоров, по факсу. Ответы на коммерческие предложения, в том числе отказы от приобретения товара, поступали в устной форме посредством телефонной связи. При отказах от приобретения товара представители организаций Белкоопсоюза поясняли, что *«вышестоящим руководством им не рекомендовано приобретение товара у не включенных в перечень поставщиков, предупреждая о возможном применении взысканий».*

Кроме того, по информации ООО «Фрутреал», **последняя отгрузка в адрес УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» произведена 2 мая 2019 г.** В связи с неисполнением УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» обязательств ООО «Фрутреал» было вынуждено обратиться в экономический суд Витебской области за принудительным взысканием

задолженности, а также штрафных санкций за несвоевременное исполнение обязательств по оплате товара. В этой связи **последнее коммерческое предложение направлено 11 июня 2019 г.** Впоследствии УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» ценовые предложения на товар также не запрашивались.

В целях установления факта создания дискриминационных условий Белкоопсоюзом в отношении заключения договоров с хозяйствующими субъектами на поставку товаров в соответствии с утвержденным перечнем поставщиков УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» (далее – перечень поставщиков) МАРТ направлены запросы хозяйствующим субъектам, указанным УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» в качестве основных прямых поставщиков фруктов и овощей организациям торговли потребкооперации в 2018-2019 годах, с просьбой представить следующую информацию:

копию переписки с Белкоопсоюзом и (или) УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» за 2019 год по вопросу включения организации в перечень поставщиков УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза», включая переписку в электронном виде (при ее наличии);

копии коммерческих предложений, направленных организацией в адрес УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» в 2019 году (с указанием результатов их рассмотрения, в том числе отказов, и представлением копий подтверждающих документов).

Так, из представленных материалов установлено:

**ООО «Серебряный лев» и ООО «ФРУТ-Импэкс»** в 2018-2019 годах переписка с Белкоопсоюзом и УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» по вопросу включения в перечень поставщиков не велась и коммерческие предложения в адрес УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» не направлялись;

**ООО «Термологистика»** в 2019 году переписка с УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» по вопросу включения в перечень поставщиков не велась; коммерческие предложения и факты отгрузок отсутствуют по причине несвоевременных оплат;

**ИООО «Мегавита»** в 2019 году переписка с Белкоопсоюзом и УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» по вопросу включения в перечень поставщиков не велась, коммерческие предложения не направлялись; поставки в рамках заключенного с УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» договора поставки не осуществлялись.

**Информация о наличии у УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» перечня поставщиков, у которых организации, входящие в состав Белкоопсоюза, могут осуществлять закупки свежих фруктов и овощей, указанными хозяйствующими субъектами не была подтверждена.**

Дополнительно для установления факта наличия перечня поставщиков, указанного в приложении 1 к Постановлению № 30, управлением выборочно направлены запросы в адрес районных потребительских обществ (далее – райпо).

Согласно представленным ответам **закупки овощей и фруктов свежих, являющихся товарами критического импорта, осуществляются райпо в рамках складской схемы товародвижения** через УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза». При отсутствии требуемого ассортимента на складах закупки товаров от сторонних поставщиков подлежат письменному согласованию с УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза». При этом райпо указано, что организации **свободны в выборе поставщиков** фруктов и овощей. Кроме того, райпо самостоятельно осуществляют закупки фруктов и овощей свежих у сельскохозяйственных предприятий, индивидуальных предпринимателей и фермерских хозяйств, а также у населения.

По информации Воложинского райпо, *«ежемесячно в адрес Воложинского райпо торговым унитарным предприятием «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» высылается перечень поставщиков с указанием товарных групп и торговых марок продовольственных и непродовольственных товаров, которые можно получить согласно утвержденной специализации по транзитной схеме товародвижения»*. УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза», в свою очередь, подтверждена данная информация Воложинского райпо и отмечено, что **обязательность исполнения указанного перечня не установлена**.

Дополнительно УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» разъяснена процедура согласования закупа недостающих объемов товаров у внесистемных поставщиков в случае отсутствия на УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» необходимого ассортимента по конкурентным ценам. Согласно представленной информации «ответы по данным обращения направляются в виде комментария и подписи ответственного лица на запросе». УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» выборочно представлены копии согласований и отказов на поставку овощей и фруктов свежих от сторонних поставщиков, в частности ООО «Фрутреал». Отказы аргументированы наличием требуемого ассортимента у УП «Белкоопвнешторг Белкоопсоюза» по более низким ценам.

МАРТ также был проанализирован удельный вес розничного товарооборота продовольственных товаров группы лиц в составе Белкоопсоюза и иных организаций системы потребительской кооперации по областям (г. Минску), городам областного подчинения, районам в 2018 году. Долю в 35 % и более на рассматриваемом товарном рынке указанная группа лиц занимала в 9 районах Брестской области; 8 районах Витебской области; 4 районах Гомельской области; 3 районах Гродненской области; 4 районах Минской области; 15 районах Могилевской области.

Удельный вес розничного товарооборота продовольственными товарами организаций системы потребительской кооперации в розничном товарообороте продовольственными товарами по республике в 2018 году составил 8,4 %.

Удельный вес розничного товарооборота организаций системы потребительской кооперации составил по товарным группам:

«свежие фрукты и орехи» – 3,8 % в 2017 году и 3,5 % в 2018 году;

«свежие овощи и грибы» – 6,4 % в 2017 году и 2018 году.

Удельный вес оптового товарооборота организаций системы потребительской кооперации по товарной группе «свежие фрукты и овощи, орехи, грибы» в объеме оптового товарооборота по республике составил 3,7 % в 2017 году и 2,2 % в 2018 году.

На основании изложенного МАРТ приходит к следующим выводам:

признаки наличия у Белкоопсоюза доминирующего положения не установлены;

факт создания Белкоопсоюзом дискриминационных условий в отношении поставщиков товаров не нашел подтверждения.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков злоупотребления Белкоопсоюзом доминирующим положением, запрет на которое установлен статьей 18 Закона.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

#### РЕШИЛО:

Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 18 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях Белорусского республиканского союза потребительских обществ.

Основания для вынесения предписания, а также для совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,  
заместитель председателя комиссии

 И.В.Вежновец