

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости издания Указа
Президента Республики Беларусь
«О вопросах государственных закупок
товаров (работ, услуг)»

В соответствии с положениями Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 года «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» к полномочиям Президента Республики Беларусь отнесено определение уполномоченного государственного органа по государственным закупкам и оператора государственной информационно-аналитической системы управления государственными закупками (далее – ГИАС).

В этой связи предлагается в проекте Указа Президента Республики Беларусь «О вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)» (далее – проект Указа) определить в качестве уполномоченного государственного органа по государственным закупкам Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, выполняющее данную функцию с 1 июля 2013 года.

Оператором ГИАС предлагается определить информационное республиканское унитарное предприятие «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен», которое в настоящее время является оператором официального сайта и одной из электронных торговых площадок, на которых проводятся конкурентные процедуры государственных закупок. Также отмечаем, что ГИАС создается без использования бюджетных средств за счет собственных средств ИРУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен», а также средств технической помощи Европейского банка реконструкции и развития, привлеченных предприятием на эти цели.

Распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь от 16.10.2018 г. № 309р создана межведомственная рабочая группа для выработки предложений по совершенствованию законодательства о государственных закупках, в том числе в отношении лекарственных средств и медицинских изделий.

По итогам проведенной работы межведомственной рабочей группой выработан ряд предложений, которые также предлагается закрепить на законодательном уровне.

В частности, предложено установить на законодательном уровне в качестве валюты договора и валюты платежа белорусский рубль, что позволит создать равные условия для резидентов и нерезидентов Республики Беларусь, так как в настоящее время с нерезидентами

закключаются договоры в иностранной валюте, соответственно, они более застрахованы по сравнению с резидентами при колебании курса валюты. Исключительные случаи, когда ценой договора может быть иностранная валюта, будут определены решением Правительства Республики Беларусь, в частности, при закупке лекарственных средств у иностранных производителей.

Во избежание необоснованного снижения участниками цен своих предложений с целью последующего выбора их участниками-победителями и для гарантии исполнения договора по результатам процедуры закупки по цене, предложенной в процедуре, проектом Указа предлагаются положения о предоставлении участниками обеспечения исполнения обязательств по договору в случае, если цена предложения участника-победителя более чем на 25 процентов ниже ориентировочной стоимости предмета государственной закупки.

С целью исключения участия в процедурах государственных закупок аффилированных лиц, проектом Указа закрепляется запрет на участие в одной процедуре государственной закупки, в том числе, если предмет государственной закупки разделен на части (лоты) – по каждой части (лоту) взаимозависимых лиц.

Под взаимозависимыми лицами понимаются физические лица и (или) организации при наличии между ними отношений, которые оказывают непосредственное влияние на условия или экономические результаты их деятельности или деятельности представляемых ими лиц.

К таким отношениям относятся отношения:

между лицами, являющимися учредителями (участниками) одной организации, если доля прямого и (или) косвенного участия каждого из таких лиц в организации составляет не менее 20 процентов;

между организациями, если одно лицо прямо и (или) косвенно участвует в этих организациях и доля такого участия в каждой из этих организаций составляет не менее 20 процентов;

между организациями, учредителями (участниками) которых являются физические лица, являющиеся взаимозависимыми в соответствии с абзацем одиннадцатым настоящей части, если доля прямого и (или) косвенного участия каждого из взаимозависимых физических лиц в организации составляет не менее 20 процентов;

между организациями, в состав коллегиальных исполнительных органов или советов директоров (наблюдательного совета) которых входят совместно с взаимозависимыми лицами, указанными в абзаце одиннадцатом настоящей части, более 50 процентов одни и те же физические лица;

когда одно лицо выступает учредителем (участником) другой организации, если доля его прямого и (или) косвенного участия составляет не менее 20 процентов. Прямое и (или) косвенное участие Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь в организациях не является основанием для признания таких лиц взаимозависимыми;

между организацией и лицом, осуществляющим полномочия ее единоличного исполнительного органа или членом ее коллегиального исполнительного органа;

между организацией и физическим лицом, которое является подлинным владельцем такой организации;

между организациями, когда их подлинным владельцем является одно и то же физическое лицо;

когда одно лицо подчиняется другому по должностному положению либо одно лицо осуществляет контроль над другим лицом, в том числе через взаимозависимых с ним лиц, признаваемых таковыми в соответствии с абзацем одиннадцатым настоящей части, путем предоставления ему прав, указаний, делегирования полномочий и функций или совершение других действий, осуществление которых непосредственно или через взаимозависимых лиц оказывает влияние на условия или экономические результаты деятельности лица;

когда физические лица состоят в соответствии с законодательством в брачных отношениях, отношениях близкого родства или свойства, усыновителя (удочерителя) и усыновленного (удочеренного), а также опекуна, попечителя и подопечного.

С целью однозначного понимания, кем будет выполняться работа (оказываться услуга) после заключения договора, проектом Указа предусмотрено, что документы по процедуре государственной закупки должны содержать сведения о возможности привлечения к выполнению работ либо оказанию услуг, являющихся предметом государственной закупки, субподрядчиков (соисполнителей), а также предельный объем работ либо услуг, которые могут быть переданы субподрядчикам (соисполнителям). При этом в случае проведения открытого конкурса, электронного аукциона в проекте договора государственной закупки должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о субподрядчиках или соисполнителях, привлекаемых для выполнения договора государственной закупки.

В целях поддержки отечественных производителей в той мере, в которой это не противоречит международным договорам Республики

Беларусь, проектом Указа предлагается установить обязанность заказчиков (организаторов) при проведении процедуры закупки из одного источника применять преференциальную поправку и ограничения допуска товаров (работ, услуг) иностранного происхождения. Также предоставить Совету Министров Республики Беларусь компетенцию на установление особенностей проведения изучения конъюнктуры рынка, например, при приобретении преподавательских услуг, а также право на определение случаев неразмещения заказчиками (организаторами) справок по результатам проведения процедур закупок из одного источника либо размещения ограниченного объема информации о таких закупках, в частности, при осуществлении закупок до 300 базовых величин, что позволит снизить транзакционные издержки заказчиков на размещение информации о «мелких» закупках, но позволит формировать статистическую информацию.

Кроме того, принимая во внимание позицию Конституционного Суда Республики Беларусь о необходимости установления однозначного правового определения видов договоров, подпадающих под действие законодательства о государственных закупках, проектом Указа определяется, что посредством проведения процедуры государственной закупки осуществляется заключение договоров аренды. При заключении договора финансовой аренды (лизинга) в таком договоре должно быть предусмотрено условие о том, что выбор предмета лизинга и продавца осуществляет лизингодатель.

С целью принятия своевременных и эффективных мер к недобросовестным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) и исключению их участия из процедур государственных закупок новой редакцией Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» предусмотрена обязанность заказчика (организатора) направлять в уполномоченный государственный орган по государственным закупкам заявление о включении недобросовестных поставщиков в список поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к участию в процедурах государственных закупок. Вместе с тем, как показывает практика, не все заказчики (организаторы) обращаются в уполномоченный государственный орган по государственным закупкам с соответствующим заявлением, что позволяет недобросовестным субъектам хозяйствования и дальше участвовать и порой даже «срывать» процедуры государственных закупок. Для минимизации таких ситуаций проектом Указа предлагается предусмотреть административную ответственность за несвоевременное направление информации для заказчиков

(организаторов) в виде наложения штрафа в размере от десяти до тридцати базовых величин, а также предоставить право уполномоченным должностным лицам Министерства антимонопольного регулирования и торговли.

Учитывая распространение законодательства о государственных закупках на арендные отношения предлагается закрепить новый случай осуществления закупки из одного источника, аналогичный предусмотренному Протоколом о порядке регулирования закупок (приложение № 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе), в частности, допускается приобретение здания, строения, сооружения, помещения, имеющих нежилое назначение, определенных актом законодательства, а также аренда здания, строения, помещения, имеющих нежилое назначение, приобретение услуг по техническому содержанию, охране и обслуживанию арендуемого помещения, приобретение услуг по техническому содержанию, охране и обслуживанию одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование заказчику, в случае если эти услуги оказываются другому лицу или лицам, пользующимся нежилыми помещениями, находящимися в здании, в котором расположены помещения, переданные в безвозмездное пользование и (или) в оперативное управление.

Требуется нормативное закрепление возможности заказчиков заключать договоры на срок более года, т.е. не обеспеченные бюджетным финансированием на весь срок их исполнения, с субъектами естественных монополий, организациями, к исключительной компетенции которых законодательными актами отнесено выполнение определенных видов работ или услуг, а также с лицами, определенными решениями Президента Республики Беларусь либо по его решению или поручению Правительством Республики Беларусь.

Также предусмотрено право заказчиков на продление ранее заключенных договоров на первые два месяца года при приобретении товаров (работ, услуг), в которых имеется ежедневная (еженедельная) потребность, в частности, при приобретении продуктов питания, лекарственных средств и др.

Кроме того, проектом Указа предусматривается норма, согласно которой для выполнения функций, установленных законодательством о государственных закупках, возможно назначение, в том числе работника (работников), освоившего содержание образовательных программ дополнительного образования взрослых в сфере государственных закупок.

Необходимость соответствующего изменения вызвана тем, что в новой редакции Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» содержится норма, предусматривающая,

что для выполнения функций, установленных Законом и иными актами законодательства о государственных закупках, заказчик определяет или создает структурное подразделение либо назначает работника (работников), обладающего соответствующей квалификацией в сфере государственных закупок.

Исходя из норм Трудового кодекса Республики Беларусь квалификация – это уровень общей и специальной подготовки работника, подтверждаемый установленными законодательством видами документов (аттестат, диплом, свидетельство и др.) (статья 1 Трудового кодекса Республики Беларусь). При этом и в соответствии с пунктом 3.2 Общегосударственного классификатора Республики Беларусь ОКРБ 011-2009 «Специальности и квалификации», утвержденного постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 2 июня 2009 г. № 36, квалификация – подготовленность работника к профессиональной деятельности для выполнения работ определенной сложности в рамках специальности, направления специальности.

Квалификация специалиста подтверждается соответствующими документами об образовании, выданными лицам, освоившим содержание образовательных программ, предусматривающих присвоение квалификации.

Согласно статье 242 Кодекса Республики Беларусь об образовании в рамках дополнительного образования взрослых присвоение квалификации осуществляется по результатам освоения содержания образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих высшее (среднее специальное) образование.

На сегодняшний день в Республике Беларусь не осуществляется подготовка по образовательным программам высшего образования, по образовательным программам переподготовки в сфере государственных закупок.

Обучение в данной сфере осуществляется только по образовательным программам дополнительного образования взрослых (на курсах повышения квалификации, семинарах и т.п.), которые направлены на профессиональное совершенствование работников, а не на присвоение или подтверждение квалификации (пункт 2 статьи 242 Кодекса Республики Беларусь об образовании).

В этой связи к 1 июля 2019 года при непринятии дополнительных мер сложится ситуация, когда в стране не будет лиц, которые вправе в соответствии с новой редакцией Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» выполнять функции заказчика. Соответственно, для недопущения такой ситуации проектом Указа предусматривается норма, согласно которой для выполнения таких

функций возможно назначение, в том числе работника (работников), освоившего содержание образовательных программ дополнительного образования взрослых в сфере государственных закупок.

Издание Указа Президента Республики Беларусь «О вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)» не потребует выделения дополнительных ассигнований из государственного бюджета.

Министр антимонопольного
регулирования и торговли
Республики Беларусь

В.В.Колтович