

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «О естественных монополиях»

Проект Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «О естественных монополиях» (далее – законопроект) подготовлен на основании пункта 24 плана подготовки законопроектов на 2018 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 10.01.2018 № 9.

Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью совершенствования норм Закона Республики Беларусь «О естественных монополиях» (далее – Закон) с учетом практики применения Закона и приведения его положений в соответствие с иными законодательными актами Республики Беларусь.

Законопроект позволит обеспечить более эффективное правовое регулирование указанных отношений, устранить устаревшие нормы, уточнить и скорректировать с учетом сложившейся практики применения отдельные положения Закона.

1. Исходя из правоприменительной практики уточнены некоторые термины и определения понятийного аппарата (статья 1 Закона), а также введены новые.

Уточнение понятий «оказание услуг» и «потребитель» обусловлено необходимостью гармонизации Закона с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (Протокол о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий Приложение № 20 к Договору о ЕАЭС).

2. Сфера действия Закона (статья 2 Закона) скорректирована в целях распространения на деятельность субъектов естественных монополий законодательства о противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции.

3. Наименования сфер естественных монополий (статья 3 Закона) скорректированы с учетом перечисления сфер естественных монополий в алфавитном порядке. Также статья дополнена нормами, соответствующим международным договорам Республики Беларусь.

Разделение услуг в сфере электрической энергии на услуги по передаче электрической энергии по электрической сети, услуги по распределению электрической энергии и на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике обусловлено:

проектом Закона Республики Беларусь «Об электроэнергетике», который предполагает соответствующее разделение сфер естественных монополий;

необходимостью гармонизации Закона с Договором о ЕАЭС в части соответствия определению понятия «услуги субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики», под которыми понимаются: услуги по передаче электрической энергии по электрической сети, оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и иные услуги, отнесенные в соответствии с законодательством государств-членов к сфере естественных монополий (абзац девятый пункта 2 Приложение № 21 к Договору о ЕАЭС).

Кроме того, согласно приложению № 1 к Протоколу о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (Приложение № 21 к Договору о ЕАЭС) в государствах-членах ЕАЭС услуги в сфере электроэнергетики уже законодательно и фактически разделены.

В настоящее время услуги естественных монополий в Республике Беларусь в сфере электроэнергетики оказываются одними и теми же юридическими лицами, то есть энергоснабжающие организации оказывают комплекс услуг по производству, передаче, распределению и сбыту электрической энергии установлением единого тарифа. Развитие конкурентной среды в сфере электроэнергетики возможно в сфере производства и сбыта электроэнергии, при этом передача электрической энергии и ее распределение, учитывая наличие сетевой инфраструктуры, будет оставаться естественно монопольной средой.

Услуги по передаче электрической энергии и услуги по распределению электрической энергии могут оказываться и планируется, что будут оказываться, разными хозяйствующими субъектами. При разделении этих видов услуг, услуги по передаче электрической энергии, оказываемые с использованием высоковольтного оборудования, будут осуществляться одной организацией (системно-сетевым оператором); услуги по распределению электрической энергии будут оказывать иные организации, на балансе которых находятся низковольтные распределительные электрические сети, а также осуществляющие сбыт.

Данное разделение услуг в сфере электроэнергетики должно способствовать снижению тарифов на электроэнергию за счет возможности выбора между конкурирующими организациями на этапе ее производства.

4. В статье 4 Закона уточняются права субъектов естественных монополий в части обращения в орган регулирования деятельности субъектов естественных монополий как о включении, так и исключении их Государственного реестра естественных монополий.

Из абзаца пятого слова «противоречащие законодательству» предлагается исключить как не несущие смысловую нагрузку, поскольку компетенция по квалификации деяний органа регулирования деятельности субъектов естественных монополий принадлежит суду.

5. Следуя принципам государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий, в целях обеспечения прозрачности деятельности субъектов естественных монополий и защиты интересов потребителей субъекты естественных монополий обязаны обеспечивать свободный доступ к информации о своей деятельности.

В этих целях статья 5 Закона дополняется нормой о том, что наряду с другими обязанностями субъекты естественных монополий обязаны обеспечивать в порядке, установленном органом регулирования деятельности субъектов естественных монополий, доступность для потребителей информации о своей деятельности. Специфика такой деятельности, услуг обусловлена их безальтернативностью для потребителя, для которого важно получить достоверную информацию о (об): условиях договоров, о порядке и возможности доступа к услугам, относящихся к сферам естественных монополий и др. Кроме того, открытость и доступность информации о таких услугах обусловлена формированием общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов, а также электроэнергетических рынков Союза (статьи 81, 83, 84 Договора о ЕАЭС), что подразумевает доступ хозяйствующих субъектов других государств-членов к газотранспортным системам, системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, электрическим сетям, расположенным на территориях государств-членов, на основе единых принципов, условий и правил, предусмотренных Договором о ЕАЭС.

Предусмотрена также обязанность субъекта естественной монополии предоставлять потребителям доступ к услугам, относящимся к сфере естественных монополий, на равных (недискриминационных) условиях согласно требованиям антимонопольного законодательства Республики Беларусь.

Также в целях учета инвестиционных проектов (бизнес-планов) при регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий и обеспечения возможности влияния органа регулирования деятельности субъектов естественных монополий на их объемы предусматривается обязанность представления в орган регулирования деятельности субъектов естественных монополий проектов бизнес-планов своего развития. Данное требование будет способствовать совершенствованию порядка тарифного регулирования на услуги естественных монополий (на основе анализа необходимой выручки для обеспечения покрытия экономически обоснованных затрат и получения достаточной для

расширенного воспроизводства прибыли в целях установления или пересмотра тарифов).

6. В качестве ограничения деятельности субъектов естественных монополий статья 6 Закона дополняется запретом на осуществление видов деятельности, связанных с использованием оказываемых ими услуг, относящихся к сфере естественных монополий.

Например, РУП «Национальный аэропорт Минск», как субъекту естественной монополии в сфере оказания услуг аэропортов, запрещается осуществлять деятельность по перевозке пассажиров и грузов воздушным транспортом. В силу исключительного владения инфраструктурой и оказания аэропортовых услуг в таком случае субъект естественной монополии имеет возможность решающего влияния на состояние конкуренции на рынке воздушных перевозок.

7. В статье 8 Закона определены способы государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий и их описание.

Исключается такой способ регулирования деятельности субъектов естественных монополий как определение категорий потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию субъектами естественных монополий, что соответствует Договору о ЕАЭС, а кроме того такой способ регулирования не применяется на практике органом регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

Одновременно в статью 8 Закона включены ряд параметров регулирования, которые могут применяться органом регулирования деятельности субъектов естественных монополий при регулировании цен (тарифов) в соответствии с пунктом 7 Приложения № 20 к Договору о ЕАЭС.

8. Проектом вводятся в Закон статьи 8¹ – 8⁴, определяющие порядок регулирования цен (тарифов) на услуги, относящиеся к сфере естественных монополий, доступ к этим услугам, обеспечения публичности процесса государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

Также проектом вводится новый институт регулирования цен (тарифов) на услуги, относящиеся к сфере естественных монополий, - публичные слушания.

9. Проектом устанавливаются полномочия Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, областных и Минского городского исполнительных комитетов, иных органов государственного управления в сферах естественных монополий. С учетом практики применения уточнены полномочия органа регулирования деятельности субъектов естественных монополий (статьи 9, 10, 11, 11¹, 11² Закона).

10. Также проект содержит ряд изменений редакционно-технического характера, связанных с практикой применения Закона.

Законопроект не содержит положений, которые влекут необходимость изменения других законодательных актов. В случае принятия законопроекта потребуется подготовка ряда правовых актов Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь.

Финансовых средств на разработку проекта Указа не выделялось и расходов для его реализации не требуется.