

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
19 марта 2018 г. № 25

РЕШЕНИЕ № 85/17-2018

19 марта 2018 г.
15.00

г.Минск

Комиссия Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133, рассмотрев в пределах компетенции в соответствии Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 года «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) обращение гр. Чирко С.Ю. в отношении необоснованного повышения цен на техническое обслуживание газоиспользующего оборудования со стороны Производственного республиканского унитарного предприятия «Гроднооблгаз» (далее – УП «Гроднооблгаз»),

УСТАНОВИЛА:

1. Сведения о заявителе

Жительница г.Гродно Чирко Светлана Юрьевна, проживающая по адресу: ул.Советских Пограничников, д.116а, кв.50.

В своем обращении Чирко С.Ю. просит разъяснить, на каком основании УП «Гроднооблгаз» повысило с 01.09.2017 тарифы на техническое обслуживание газового оборудования на 300% по сравнению с августом 2016 г. Также, по мнению Чирко С.Ю., услуги по техническому обслуживанию оборудования оказаны филиалом Гродненского производственного управления «Гродногаз» УП «Гроднооблгаз» не в полном объеме, чем были ущемлены права потребителя.

2. Сведения о лице, в отношении которого подано заявление

УП «Гроднооблгаз» зарегистрировано решением Гродненского горисполкома от 30.06.2000 № 520 в ЕГР за номером 500036445. Расположено по адресу: 230003, г.Гродно, пр.Космонавтов, 60/1.

ВЕРНО
Заместитель начальника управления контроля
и информационного обеспечения
Е.А.Баранова 09.04.2018

Предприятие является газоснабжающей организацией на территории Гродненской области, имеет в структуре 5 филиалов без права юридического лица.

3. Сведения, установленные в ходе рассмотрения заявления

С 01.10.2017 УП «Гроднооблгаз» включено в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках (Гродненская область), по товарным позициям «установка бытовых (индивидуальных) приборов учета расхода газа в газифицированных жилых домах», «техническое обслуживание бытовых (индивидуальных) приборов учета расхода газа в газифицированных жилых домах» и «пуск газа в газоиспользующее оборудование жилых домов» (приказ Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 18.09.2017 № 156).

Газоиспользующее оборудование - это устройства, применяемые для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности (водонагреватели проточные, котлы, газовые плиты).

УП «Гроднооблгаз» оказывает ряд услуг, как юридическим лицам, так и населению, при этом, большая часть данных услуг связана с исключительными полномочиями субъекта хозяйствования как *газоснабжающей организации*.

Согласно подпункту 13.4 пункта 13 Правил пользования газом в быту, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.11.2007 № 1539 (далее – Правила пользования газом в быту), в обязанности газоснабжающей организации входит техническое обслуживание газоиспользующего оборудования, определенного в договоре на газоснабжение и внутридомовых систем газоснабжения, согласно регламенту работ, установленному изготовителем. Техническое обслуживание газоиспользующего оборудования проводится сервисным центром при наличии заключенного между потребителем газа и сервисным центром соответствующего договора.

Перечень работ, а также нормы времени на их осуществление устанавливаются в соответствии со Сборником норм времени на работы, выполняемые газоснабжающими организациями, разработанным УП «Научная организация труда» и утвержденным ГПО «Белтопгаз» приказом от 29.10.2013 № 289. На основании данных норм времени газоснабжающей организацией рассчитывались цены (тарифы) на услуги, которые включались в прейскурранты и утверждались приказами генерального директора.

Новые тарифы на услуги по техническому обслуживанию на УП «Гроднооблгаз» сформированы в соответствии с Методическими

ВЕРНО

Заместитель начальника управления контроля
и информационного обеспечения

Е.А.Баранова

09.04.2018

рекомендациями о порядке формирования и применения тарифов на оказываемые газоснабжающими организациями, входящими в состав ГПО «Белтопгаз», услуги по техническому обслуживанию газоиспользующего оборудования, разработанными УП «Научная организация труда» и утвержденными ГПО «Белтопгаз» 29.12.2016 (далее – Методические рекомендации).

Методическими рекомендациями установлены новые усредненные нормы времени на «Годовое техническое обслуживание газопроводов и газоиспользующего оборудования» и «Полное техническое обслуживание газопроводов и газоиспользующего оборудования». Произошло «укрупнение» норм времени на техническое обслуживание (рассчитаны средневзвешенные значения, исходя из ранее утвержденных норм времени по каждому конкретному виду газоиспользующего оборудования).

На основании новых норм времени приказом УП «Гроднооблгаз» от 31.03.2017 № 115 с 01.04.2017 введен в действие новый прейскурант отпускных цен на оказание услуг по техническому обслуживанию газоиспользующего оборудования № 2.2.2.

Новые тарифы были разработаны и введены в действие во всех областях Республики Беларусь.

Рост тарифа на техническое обслуживание бытового газового проточного водонагревателя «Нева», произведенного у потребителя, с **4,63 руб.** по состоянию на **31.08.2016** до **14,6 руб.** - на **28.09.2017**, обусловлен следующими факторами:

- в связи с введением в действие Методических рекомендаций:
рост нормы времени на оказываемые услуги с 0,68 чел./час до 0,82 чел./час. - на 120,6%;
- увеличение заработной платы и начислений, рост составил 141,4% (как следствие увеличения норм времени, а также *роста тарифной ставки первого разряда с 1.04.2017 на 116,9%*);
- рост сумм общепроизводственных и управленческих расходов на 196,6% и 140% соответственно;
- включение в тариф для населения суммы налоговых вычетов по НДС по освобождаемым оборотам - 1,18 руб.;
- включение в состав тарифа стоимости транспортных расходов - 2,68 руб.;
- увеличение плановой рентабельности с «минус» 2,8% до «плюс» 31,77% (фактическая за апрель-октябрь составила 21,7%).

При этом, для других видов водонагревателей стоимость услуги составляла от 6,92 руб. до 10,44 руб.

Таким образом, с апреля 2017 г. тариф в размере 14,6 руб. – является единым тарифом на техническое обслуживание всех видов газовых проточных водонагревателей, независимо от торговых марок.

Услуги по техническому обслуживанию газоиспользующего оборудования на территории Гродненской области оказывают как газоснабжающая организация (УП «Гроднооблгаз»), имеющая в своей структуре пять филиалов без права юридического лица, осуществляющих работы по техническому обслуживанию газоиспользующего оборудования, находящегося у потребителей газа в рамках соответствующих административно-территориальных единиц (районов), так и более 60 других организаций (сервисных центров), из них 12 организаций расположены непосредственно в г.Гродно.

Согласно Правилам пользования газом в быту, сервисный центр - организация или индивидуальный предприниматель, заключившие с газоснабжающей организацией договор о проведении работ по техническому обслуживанию и ремонту газоиспользующего оборудования у потребителей газа. Такие договоры о сотрудничестве между сервисными центрами и газоснабжающими организациями содержат, в том числе перечень газового оборудования, подлежащего обслуживанию сервисным центром с указанием торговых марок.

Право на обслуживание газоиспользующего оборудования торговой марки «NEVALUX» (включает модели *котлов* и *водонагревателей* NEVA и NEVA LUX) на территории Гродненской области имеют четыре субъекта хозяйствования:

ЧУП «Мирроли -Трейд» (г.Новогрудок и г.Гродно) – только котлы данной марки;

ИП Одинок С.В. (г.Новогрудок) – водонагреватели (с 2016 г. тариф на техническое обслуживание составляет 20,0 руб.);

ЧП «Газ Калор» (г.Гродно) – водонагреватели (с 2016 г. тариф на техническое обслуживание составляет 25,0 руб.);

ЧПТУП «Единый сервис Евротерм» (Минская область) – водонагреватели (с 2016 г. тариф на техническое обслуживание составляет 30,0 руб.).

Учитывая, что на момент проведения работ по техническому обслуживанию у заявителя отпускные цены (тарифы) на услуги являлись свободными, т.е. не подлежали государственному ценовому регулированию, увеличение тарифов УП «Гроднооблгаз» в соответствии с рекомендациями концерна ГПО «Белтопгаз», в состав которого оно входит, не может рассматриваться как нарушение норм законодательства о ценообразовании.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения обращения проведен анализ товарного рынка услуг по техническому обслуживанию газоиспользующего оборудования, по результатам которого приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 26.12.2017 № 241 УП «Гроднооблгаз» включено в

Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках (Гродненская область). С 01.01.2018 тариф на техническое обслуживание газоиспользующего оборудования в газифицированных жилых домах ограничен предельным нормативом рентабельности – 15%, в связи с чем, тарифы на техническое обслуживание газоиспользующего оборудования снижены от 12% до 20%.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом 1.2 пункта 1 статьи 9 Закона и пунктом 6 Инструкции о порядке установления факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, утвержденной постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 25.11.2016 № 42, Комиссия

РЕШИЛА:

признать факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в действиях УП «Гроднооблгаз».

Настоящее решение может быть обжаловано в суд.

Министр,
председатель Комиссии



В.В.Колтович

ВЕРНО

Заместитель начальника управления контроля
и информационного обеспечения
Е.А.Баранова

09.04.2018