

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли по
установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 27.06.2025 № 37

РЕШЕНИЕ № 585/23-2025

27 июня 2025 г.

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в рамках анализа действий хранителей товаров из стабилизационных фондов по невыполнению (неполному выполнению) заявок субъектов торговли по поставке картофеля на предмет наличия признаков нарушения пункта 2 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-З «О государственном регулировании торговли и общественного питания» (далее, если не указано иное, – Закон № 128-З), в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон № 94-З),

УСТАНОВИЛО:

республиканским производственным дочерним унитарным предприятием «Толочинский консервный завод» (УНП 300028109, место нахождения: Витебская область, Толочинский район, аг. Озерцы, ул. Школьная, дом 16А) (далее, если не указано иное, – РУП «Толочинский консервный завод», предприятие) поставка картофеля продовольственного в адрес закрытого акционерного общества «Доброном» (УНП 191178504, место нахождения: г. Минск, пер.1-й Загородный, дом 20, пом. 23) (далее – ЗАО «Доброном», общество) осуществлялась не в полном объеме, несмотря на наличие заключенного договора поставки товаров из стабилизационных фондов от 16.11.2022 № 1623 (далее – договор).

Решением Витебского областного исполнительного комитета от 30 сентября 2024 г. № 620 «О стабилизационном фонде товаров на межсезонный период 2024/2025 года» (далее – решение № 620) установлен перечень хозяйствующих субъектов, осуществляющих хранение товаров из стабилизационных фондов на межсезонный период 2024/2025 года.

Согласно приложению 2 к решению № 620 РУП «Толочинский консервный завод» определен одним из хозяйствующих субъектов, осуществляющих хранение товаров из стабилизационных фондов, с объемом хранения картофеля в количестве 4800 тонн или 63,7 процента от общего объема хранения картофеля продовольственного для стабилизационного фонда в Витебской области.

Согласно информации предприятия, при плановом объеме хранения картофеля продовольственного 4800 тонн, доведенном Витебским областным исполнительным комитетом, фактически было заложено на хранение для реализации из стабилизационного фонда 1570 тонн, на которые и были заключены договоры поставки товаров из стабилизационных фондов.

В соответствии с договором РУП «Толочинский консервный завод» обязуется передать ЗАО «Доброном» в сроки согласно спецификации и на условиях, определенных договором, выращенную (произведенную) им в 2024 – 2025 годах свежую плодоовощную продукцию, а именно: картофель (ГОСТ 7176-2017) в количестве 890 тонн, в том числе в апреле 2025 г. – 183 тонны, в мае 2025 г. – 149 тонн.

Согласно информации, предоставленной РУП «Толочинский консервный завод», в межсезонный период 2024/2025 года в адрес ЗАО «Доброном» было поставлено порядка 630 тонн картофеля, в том числе: в апреле 2025 г. – 110 тонн (60,1 процента от объема, предусмотренного спецификацией на апрель 2025 г.); в мае 2025 г. – 170 тонн (114,1 процента от объема, предусмотренного спецификацией на май 2025 г.).

По информации ЗАО «Доброном», обществом в 2025 году были проведены исчерпывающие мероприятия по закупке картофеля: приняты все коммерческие условия, запрашиваемые поставщиками, в том числе предоплата и самовывоз; снижен предел качественных характеристик; принят к загрузке любой объем, который смогли обеспечить сельскохозяйственные организации. Однако спрос покупателей не был обеспечен в полном объеме.

Одновременно ЗАО «Доброном» отметило, что при полном выполнении обязательств по поставке картофеля по договорам поставок из стабилизационных фондов торговая сеть была бы обеспечена картофелем на протяжении всего межсезонного периода.

Справочно:

Согласно анализу результатов обследований торговых объектов ЗАО «Доброном», проведенных специалистами МАРТ в период с 15 по 30 апреля 2025 г., отсутствие в реализации картофеля зафиксировано в 21 из 30 обследуемых торговых объектах.

При этом в отдельных торговых объектах ЗАО «Доброном» отсутствие картофеля носило системный характер.

Так, например, картофель отсутствовал в магазинах по адресам:

г. Минск, ул. Тимирязева, 9 – с 15 по 17, с 21 по 22 апреля 2025 г.;

г. Минск, пр-т Рокоссовского, 119 – с 15 по 17, 21, с 23 по 26 апреля 2025 г.;

г. Брест, ул. Московская, 329 – 16, с 18 по 20, 23, с 28 по 29 апреля 2025 г.;

г. Борисов, ул. Революции, 9 – с 16 по 18, 21 апреля 2025 г.;

г. Витебск, ул. Правды, 64а – 21, 25, с 28 по 29 апреля 2025 г.

ЗАО «Доброном» указало, что для обеспечения торговых объектов сети проводилась дополнительная закупка картофеля, в том числе мытого, у сельскохозяйственных организаций, с которыми не были заключены договоры поставки из стабилизационных фондов. Объем дополнительной закупки составил 1117 тонн.

С учетом роста продаж картофеля в текущем межсезонном периоде указанный докупленный объем был бы закуплен вне зависимости от выполнения поставщиками обязательств по договорам поставок из стабилизационных фондов. 1117 закупленных тонн картофеля покрыли естественный рост продаж, сложившийся в этом году, но этого было недостаточно для компенсации недопоставленного объема, особенно в последние месяцы межсезонного периода, когда сложилась более острая нехватка.

Согласно информации, предоставленной РУП «Толочинский консервный завод», на электронную почту предприятия 14.03.2025 с электронной почты tishalovichA@dobronom.by поступило письмо с просьбой согласовать график поставок по выборке картофеля из стабилизационных фондов в объеме 180 тонн. При этом РУП «Толочинский консервный завод» отмечено, что от ЗАО «Доброном» ежемесячно поступали предварительные графики поставок по выборке картофеля из стабилизационных фондов. Каждая поставка согласовывалась посредством телефонной связи.

Согласно информации РУП «Толочинский консервный завод», отгрузка картофеля продовольственного в адрес ЗАО «Доброном» в апреле 2025 г. не могла быть произведена в полном объеме, так как на 16.04.2025 остаток продовольственного картофеля, соответствующего требованиям торговых сетей и подготовленного к отгрузке (отсортирован и расфасован в сетки), составлял порядка 40 тонн.

Во время сортировки картофеля на посадку предприятие производило отбор картофеля калибра 40+, который и отгружало в

торговые сети в конце апреля и мае 2025 г. В связи с ограниченным количеством работников, производящих сортировку картофеля, а также отсутствием транспорта для доставки продовольственного картофеля до конечного потребителя, обязательства перед ЗАО «Доброном» в апреле 2025 г. были исполнены не в полном объеме.

Таким образом, по информации РУП «Толочинский консервный завод», недопоставка объемов картофеля в адрес ЗАО «Доброном» в апреле 2025 г. была связана с объективными факторами: из-за негативных погодных условий в период вегетации выход товарного картофеля значительно снизился, для отправки картофеля в торговые сети необходимо было привлекать работников для сортировки картофеля. Во второй половине апреля 2025 г. остаток продовольственного картофеля, соответствующего требованиям торговых сетей, составлял порядка 40 тонн. Работники предприятия при сортировке картофеля на посадку производили отбор из семенного картофеля калибр 40+, который и был реализован торговым сетям.

Вместе с тем в результате анализа информации, предоставленной предприятием, установлено следующее. Согласно заявке ЗАО «Доброном» отгрузка в апреле 2025 г. должна была осуществляться: 02.04.2025 – 20 тонн, 07.04.2025 – 20 тонн, 10.04.2025 – 20 тонн, 14.04.2025 – 20 тонн, 18.04.2025 – 20 тонн, 22.04.2025 – 20 тонн, 24.04.2025 – 20 тонн, 28.04.2025 – 20 тонн, 30.04.2025 – 20 тонн.

Фактически отгрузка происходила: 02.04.2025 – 20 тонн, 07.04.2025 – 20 тонн, 22.04.2025 – 20 тонн, 24.04.2025 – 10 тонн, 25.04.2025 – 20 тонн, 30.04.2025 – 20 тонн.

То есть в период с 10 по 18 апреля 2025 г. отгрузка в адрес ЗАО «Доброном» не осуществлялась (согласно заявке необходимо было отгрузить 60 тонн).

Однако в данный период РУП «Толочинский консервный завод» было отгружено совместному открытому акционерному обществу «Коммунарка» и в собственную торговую сеть 9,45 тонны картофеля продовольственного, что свидетельствует о наличии возможности в указанный период РУП «Толочинский консервный завод» поставить картофель в рамках договора ЗАО «Доброном». Кроме того, в апреле 2025 г. РУП «Толочинский консервный завод» отгружен картофель продовольственный в адрес отдельных хозяйствующих субъектов, с которыми были заключены договоры поставки товаров из стабилизационных фондов, в объемах, превышающих плановые объемы, предусмотренные спецификациями к договорам.

Согласно спецификации к договору в мае 2025 г. РУП «Толочинский консервный завод» должно было поставить в адрес ЗАО «Доброном»

149 тонн картофеля, фактически поставлено – 170 тонн, или 114,1 процента от плана.

В соответствии с пунктом 2 статьи 24 Закона № 128-3 субъектам торговли, осуществляющим розничную торговлю продовольственными товарами посредством организации торговой сети, и поставщикам продовольственных товаров, осуществляющим поставки этих товаров субъектам торговли, запрещается совершать действия, которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение или устранение конкуренции и (или) причинение вреда правам, свободам и законным интересам юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей.

Таким образом, антимонопольному органу при анализе действий РУП «Толочинский консервный завод» необходимо установить наличие следующих обязательных признаков:

1. действия должны совершаться поставщиком продовольственных товаров, осуществляющим поставки этих товаров субъектам торговли.

Так, согласно подпункту 1.17 пункта 1 статьи 1 Закона № 128-3 поставщик товаров – юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, осуществляющие или намеревающиеся осуществлять поставки производимых или закупаемых товаров, предназначенных для их использования в предпринимательской деятельности.

В рассматриваемом случае между РУП «Толочинский консервный завод», являющимся субъектом хозяйствования, осуществляющим хранение товаров из стабилизационных фондов, и ЗАО «Доброном» заключен договор.

Таким образом, РУП «Толочинский консервный завод» **является поставщиком** продовольственного товара – картофеля, хранение для последующей реализации которого является его обязанностью с целью обеспечения сбалансированности потребительского рынка в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 658 «О стабилизационных фондах товаров».

2. Действия поставщика должны либо могут иметь своим результатом недопущение, **ограничение** или устранение конкуренции и (или) причинение вреда правам, свободам и законным интересам юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей.

В соответствии со статьей 7 Закона № 94-3 признаками ограничения конкуренции являются: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, повышение или снижение цены (тарифа), не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ

хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, **иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.**

Порядок формирования и использования стабилизационных фондов товаров, производство которых носит сезонный характер или запасы которых необходимо создать с учетом обеспечения сбалансированности потребительского рынка, определен Положением о порядке формирования и использования стабилизационных фондов товаров, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 658 (далее – Положение).

Согласно пункту 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 658 стабилизационные фонды товаров составляют товары, производство которых носит сезонный характер или запасы которых необходимо создать **с учетом обеспечения сбалансированности потребительского рынка.**

Согласно части второй пункта 8 Положения субъекты хозяйствования, заключившие договоры, **обязаны осуществить поставку (выборку) товаров из стабилизационных фондов в соответствии с заключенными договорами.**

Изложенные подходы в регулировании государством обращения картофеля, связанные с глобальными задачами по насыщению потребительского рынка, удовлетворению потребительского спроса на картофель, объем потребления которого большой, говорят о важности этого вопроса, в том числе в части обеспечения конкуренции на соответствующем товарном рынке.

В рассматриваемом случае действия РУП «Толочинский консервный завод» по поставке не в полном объеме картофеля в адрес ЗАО «Доброном» в апреле 2025 г. при наличии такой возможности могут иметь своим результатом ограничение конкуренции на рынке розничной реализации продовольственных товаров ввиду следующего.

РУП «Толочинский консервный завод» осуществляет свою деятельность на товарном рынке хранения и последующей реализации картофеля из стабилизационных фондов (далее – рынок стабфондов). Потребителями на указанном товарном рынке являются, в том числе хозяйствующие субъекты, которые в последующем выступают

продавцами на товарном рынке розничной реализации продовольственных товаров, в число которых входит и картофель. Таким образом, условия приобретения картофеля на рынке стабфондов имеют прямое влияние на последующую реализацию этих товаров на названном товарном рынке.

Кроме того, реализация картофеля хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на товарном рынке розничной реализации продовольственных товаров, является одним из необходимых направлений, обеспечивающих реализацию Доктрины национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 декабря 2017 г. № 962 (далее – Доктрина).

При этом реализация отдельных задач, предусмотренных в Доктрине, предполагает необходимость обеспечения продовольственной независимости. В свою очередь, продовольственная независимость государства оценивается по десяти группам продуктов: зерно, молоко, мясо, сахар, масло растительное, **картофель**, овощи, фрукты и ягоды, яйца, рыба (часть седьмая главы 1 Доктрины).

Следует отметить, что одной из особенностей обращения товара (в том числе картофеля) на рынке стабфондов является закрепление в Положении конкретных целей его реализации, в частности, к таким целям относится последующее осуществление розничной торговли. Таким образом, условия реализации товара на рынке стабфондов, например, условие о частоте и об объеме поставки, напрямую **влияют на общие условия обращения** на товарном рынке розничной реализации продовольственных товаров, в число которых входит и картофель, а именно на следующие условия:

реализации продовольственных товаров в соответствии в том числе с перечнем товаров, подлежащих включению в перечень товаров, обязательных к наличию для реализации в торговом объекте;

реализации товара с учетом положений Доктрины;

наличия достаточного предложения, удовлетворяющего спрос на соответствующие продовольственные товары.

Кроме того, недопоставка 70 тонн картофеля РУП «Толочинский консервный завод» в соответствии с поступившей от ЗАО «Доброном» заявкой могла причинить вред правам ЗАО «Доброном», лишив его возможности приобретения картофеля из стабилизационных фондов РУП «Толочинский консервный завод», которые были сформированы в целях обеспечения сбалансированности потребительского рынка. То есть Советом Министров Республики Беларусь закреплено право гарантированного приобретения плодоовощной продукции, в том числе картофеля, которое не было обеспечено хранителем товаров из стабилизационных фондов – РУП «Толочинский консервный завод».

Равно как такие действия влияют и на право потребителей – физических лиц, в части возможности приобретения картофеля по справедливым ценам и в необходимом количестве.

Таким образом, обстоятельствами, выявленными при установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, и имеющимися доказательствами подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 2 статьи 24 Закона № 128-З, в действиях РУП «Толочинский консервный завод», выразившихся в недопоставке ЗАО «Доброном» 70 тонн картофеля в апреле 2025 г. по договору поставки товаров из стабилизационных фондов от 16.11.2022 № 1623 при наличии такой возможности.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-З, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт наличия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 2 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-З «О государственном регулировании торговли и общественного питания», в действиях республиканского производственного дочернего унитарного предприятия «Толочинский консервный завод».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец