

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли по
установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 26.06.2025 № 36

РЕШЕНИЕ № 584/22-2025

26 июня 2025 г.

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в рамках анализа действий хранителей товаров из стабилизационных фондов по невыполнению (неполному выполнению) заявок субъектов торговли по поставке картофеля на предмет наличия признаков нарушения пункта 2 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-3 «О государственном регулировании торговли и общественного питания» (далее – Закон о торговле), в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее, если не указано иное, – Закон),

УСТАНОВИЛО:

фермерским хозяйством «Яблоневый сад» (далее – ФХ «Яблоневый сад», хозяйство) (Республика Беларусь, 247710, Гомельская область, Калинковичский район, г. Калинковичи, ул. Подольская, д. 12, зарегистрировано решением Калинковичского районного исполнительного комитета 21 февраля 1997 г.) поставка картофеля продовольственного в адрес общества с ограниченной ответственностью «ЕВРОТОРГ» (далее – ООО «ЕВРОТОРГ»), несмотря на наличие заключенного договора поставки товаров из стабилизационных фондов от 31.10.2022 № 31/10/2022-2 со спецификацией от 11 сентября 2024 г. с помесечным графиком поставок товара (далее – договор с ООО «ЕВРОТОРГ»), осуществлялась в апреле-мае 2025 г. не в полном объеме.

Решением Гомельского областного исполнительного комитета от 30 сентября 2024 г. № 825 «О создании в Гомельской области стабилизационных фондов товаров» (с учетом изменений, внесенных решением Гомельского областного исполнительного комитета от 28 ноября 2024 г. № 995 «Об изменении решения Гомельского областного комитета от 30 сентября 2024 г. № 825 (далее – решение Гомельского облисполкома)» установлен перечень хозяйствующих субъектов, осуществляющих хранение товаров из стабилизационных фондов на межсезонный период 2024/2025 года.

Согласно приложению 1 к решению Гомельского облисполкома ФХ «Яблоневого сада» определен одним из хозяйствующих субъектов, осуществляющих хранение товаров из стабилизационных фондов, с объемом хранения картофеля в количестве 1 982 тонны. Согласно приложению 3 к решению Гомельского облисполкома в соответствии с графиком ежемесячного использования объемов товаров из стабилизационных фондов для реализации в межсезонный период 2024/2025 года хозяйство должно было реализовать в апреле 2025 г. – 342 тонны картофеля, в мае 2025 г. – 267 тонн.

Справочно:

По информации Гомельского облисполкома от 18.06.2025 № 01-7/10939, валовый сбор картофеля ФХ «Яблоневый сад» в 2024 году составил 3,9 тыс. тонн. При формировании решения Гомельского облисполкома были согласованы объемы поставки картофеля в объеме 1,98 тыс. тонн (51 процент от валового сбора).

В соответствии со спецификацией на поставку товаров от 11 сентября 2024 г. к договору с ООО «ЕВРОТОРГ» ФХ «Яблоневый сад» обязуется передать ООО «ЕВРОТОРГ» в сроки согласно спецификации и на условиях, определенных договором, картофель ежемесячно с декабря 2024 г. по май 2025 г. по 200 тонн или всего 1200 тонн.

Спецификация к договору с ООО «ЕВРОТОРГ» с помесечным графиком поставки, в том числе апреле-мае 2025 г. по 200 тонн, картофеля ФХ «Яблоневый сад» подписана 11 сентября 2024 г. или до принятия решения Гомельского облисполкома, таким образом хозяйство взяло на себя обязательства по поставке данного объема картофеля из стабилизационного фонда независимо от утвержденного решением Гомельского облисполкома графика.

Письменные заявки ООО «ЕВРОТОРГ» от 08.04.2025 № 12-2/8057 и от 13.05.2025 № 12-2/10889 на поставку картофеля выполнялись не в полном объеме.

ООО «ЕВРОТОРГ» также указало, что причиной временного отсутствия картофеля в реализации являлось невыполнение письменных заявок ФХ «Яблоневый сад». Письменных отказов в поставках от ФХ «Яблоневый сад» не поступало, в телефонных переговорах ФХ «Яблоневый сад» озвучивало информацию о невозможности поставки

картофеля ввиду отсутствия свободных объемов, а имеющийся объем законтрактован и поставлялся для нужд социальной сферы Гомельского региона.

Для обеспечения торговых объектов сети ООО «ЕВРОТОРГ» проводило дополнительную закупку картофеля у сельскохозяйственных организаций, с которыми не были заключены договоры поставки из стабилизационных фондов.

ФХ «Яблоневый сад» пояснило (письмо от 04.06.2025) о том, как выполнялись поставки картофеля в адрес ООО «ЕВРОТОРГ»: было поставлено в апреле 2025 г. – 0,75 тонн (3,8 процента от объема, предусмотренного спецификацией на апрель 2025 г.); в мае 2025 г. – поставка в количестве 200 тонн, предусмотренных спецификацией на май 2025 г. к договору, не осуществлялась.

При этом ФХ «Яблоневый сад» отгружало картофель из стабилизационного фонда в апреле-мае 2025 г. в адрес других субъектов хозяйствования:

организации социальной сферы (питание учащихся) – апрель 2025 г. в объеме 103,8 тонн, май 2025 г. – 84,5 тонн;

региональные организации торговли (закрытое акционерное общество «Гастроном «Юбилейный», открытое акционерное общество «Калинковичиторг», открытое акционерное общество «МТК «Полесье») – апрель 2025 г. в объеме 15,7 тонн, май 2025 г. – 15,0 тонн;

прочие организации – апрель 2025 г. в объеме 16,0 тонн, май 2025 г. – 1,0 тонна.

Основной причиной недопоставки продукции в адрес ООО «ЕВРОТОРГ», по информации ФХ «Яблоневый сад», является необходимость первоочередных поставок плодоовощной продукции в бюджетные организации (учреждения образования, дошкольные учреждения, учреждения здравоохранения, социальные пансионаты) в связи с низким урожаем картофеля.

ФХ «Яблоневый сад» сообщило о том, что весь картофель урожая 2024 года был реализован на территории Гомельской области, на экспорт отгрузка картофеля с декабря 2024 г. по май 2025 г. не осуществлялась. Также у ФХ «Яблоневый сад» имелся в наличии картофель мелкой фракции до 35 мм, и в случае согласия ООО «ЕВРОТОРГ» ФХ «Яблоневый сад» готово было его поставить, но данный калибр не соответствовал стандартам закупки.

11.02.2025 и 17.04.2025 проведены совместные мониторинги главного управления МАРТ по Гомельской области с Калинковичским районным исполнительным комитетом, который в соответствии с подпунктом 4.3 пункта 4 решения Гомельского облисполкома осуществляет контроль за соблюдением графика ежемесячного использования объемов товаров из стабилизационных фондов, в местах

хранения картофеля ФХ «Яблоневый сад» по вопросу расходования и наличия плодоовощной продукции. По состоянию на 12.02.2025 подтверждено наличие картофеля в количестве 1180 тонн (остаток на 1 марта 2025 г. – 951 тонна).

Таким образом, подтверждается, что расходование стабилизационных фондов по картофелю проводилось в соответствии с графиком, утвержденным решением Гомельского облисполкома, включая объемы стабилизационных фондов по договору с ООО «ЕВРОТОРГ».

Невыполнение заявок по договору с ООО «ЕВРОТОРГ» наряду с выполнением графика в рамках решения Гомельского облисполкома свидетельствует о некотором перераспределении картофеля, заложенного в стабилизационном фонде для нужд ООО «ЕВРОТОРГ», в адрес других контрагентов, в том числе не по договорам из стабилизационного фонда.

В соответствии с информацией Калинковичского районного исполнительного комитета ФХ «Яблоневый сад» на электронную почту отдела торговли Калинковичского районного исполнительного комитета ежемесячно на постоянной основе представлялась информация в табличном виде по расходованию стабилизационных фондов, в том числе картофеля:

расходование и остаток на 01.03.2025 составили 1031 тонна, 951 тонна соответственно;

расходование и остаток на 01.04.2025 составили 1373 тонны, 609 тонн соответственно;

расходование и остаток на 01.05.2025 составили 1832 тонны, 150 тонн соответственно.

В апреле 2025 г. по всем каналам реализации было отгружено картофеля 459 тонн ($609 - 150 = 459$ тонн), из которых отгружено в социальную сферу 135,5 тонн и ООО «ЕВРОТОРГ» – 0,75 тонн, а также в иные организации не из стабилизационных фондов – 322,75 тонн ($459 - 135,5 - 0,75 = 322,75$ тонн).

Таким образом, ФХ «Яблоневый сад» имело необходимый остаток для выполнения заявки ООО «ЕВРОТОРГ» в апреле 2025 г. в полном объеме.

Из остатка на 01.05.2025 в количестве 150 тонн по договору с ООО «ЕВРОТОРГ» отгрузка составила 100,5 тонн и 49,5 тонн отгружены иным контрагентам, при этом ООО «ЕВРОТОРГ» в мае 2025 г. картофель не отгружался.

Перебои с наличием картофеля в розничной торговой сети ООО «ЕВРОТОРГ» в следствии невыполнения заявок ФХ «Яблоневый сад» подтверждается анализом результатов, проведенных в период с 15 апреля по 31 мая 2025 г. специалистами МАРТ обследований торговых объектов ООО «ЕВРОТОРГ», в части отсутствия в реализации картофеля подтверждено в 12 из 68 обследуемых торговых объектах.

При этом в отдельных торговых объектах ООО «ЕВРОТОРГ» отсутствие картофеля носило системный характер:

г. Минск, ул. Яна Райниса, 1д – с 15 по 16, с 20, с 24 по 28 апреля 2025 г., 1, 3-4, 8, 10, 13 и 15 мая 2025 г.;

г. Минск, ул. Будславская, 2 – с 15 по 17, 20 и 24 апреля 2025 г.;

г. Минск, ул. Янки Брыля, 24 – 25 апреля 2025 г. и 4 мая 2025 г.;

г. Гродно, ул. Лидская, 34-2 – с 15 по 18 апреля 2025 г.;

г. Гродно, ул. Лиможа, 30 – с 15 по 16 апреля 2025 г.;

г. Гомель, пр-т Речицкий, 65 – с 15 по 17 апреля 2025 г.;

г. Гомель, пр-т Речицкий, 62а – 19, 26, 28 апреля 2025 г.

На постоянной основе в 32 из 68 обследованных торговых объектах реализовывался только картофель мытый, который имел цену значительно выше, чем цена картофеля из стабилизационных фондов (от 3,29 руб. до 4,29 руб., при максимально предельной розничной цене в апреле 2025 г. – 1,11 руб., а до 16.05.2025 – 1,16 руб.).

В соответствии с **Декларацией о соответствии**, заявленной ФХ «Яблоне́вый сад»: «Овощи свежие, в том числе **картофель, соответствуют требованиям** технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», технического регламента Таможенного союза ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки», а также ГОСТ 7176-2017 «Картофель продовольственный. Технические условия» (далее – ГОСТ 7176-2017).

В соответствии с пунктом 2.4 договора с ООО «ЕВРОТОРГ» установлено, что приемка товара производится в соответствии с Положением о приемке товаров по количеству и качеству, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 сентября 2008 г. № 1290 (далее – Положение), с учетом особенностей, установленных договором.

В соответствии с пунктом 26 Положения приемка товаров по качеству предусматривает их проверку на соответствие требованиям в отношении качества товаров, установленным договором, обязательными для соблюдения техническими нормативными правовыми актами и техническими регламентами Евразийского экономического союза, в том числе соответствие образцам (эталонам).

В соответствии с ГОСТ 7176-2017 картофель продовольственный – клубни целые, чистые, свежие, здоровые, покрытые кожурой, не проросшие, не увядшие, без повреждений вредителями, без излишней внешней влажности, не позеленевшие, без коричневых пятен. Сортная чистота должна быть не менее 90 процентов. Диаметр клубней не менее 35 и не более 80 мм.

Таким образом, ФХ «Яблоне́вый сад» является поставщиком картофеля, который заявляет о своем соответствии ГОСТ 7176-2017.

ФХ «Яблоне́вый сад», подписывая договор с ООО «ЕВРОТОРГ»,

обязалось хранить в стабилизационном фонде картофель, соответствующий декларации и ГОСТ 7176-2017, то есть с калибром 35 мм и более.

МАРТ считает, что ООО «ЕВРОТОРГ» при дополнительной закупке картофеля у сельскохозяйственных организаций, с которыми не были заключены договоры поставки из стабилизационных фондов, для обеспечения наличия картофеля в розничной торговой сети, могло понести дополнительное отвлечение временных, трудовых и денежных ресурсов (излишние телефонные переговоры, незапланированные выезды к новым контрагентам, почтовые переводы, возможное увеличение расходов на логистику, дополнительное время на внедрение в матрицу торговых объектов и др.).

В соответствии с пунктом 2 статьи 24 Закона о торговле субъектам торговли, осуществляющим розничную торговлю продовольственными товарами посредством организации торговой сети, и поставщикам продовольственных товаров, осуществляющим поставки этих товаров субъектам торговли, запрещается совершать действия, которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение или устранение конкуренции и (или) причинение вреда правам, свободам и законным интересам юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей.

Одновременно необходимо в данном случае учитывать обязанность, предусмотренную частью второй пункта 8 Положения о порядке формирования и использования стабилизационных фондов товаров, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 658 (далее – Положение о порядке формирования и использования стабилизационных фондов товаров), согласно которой субъекты хозяйствования, заключившие договоры поставки товаров из стабилизационных фондов, обязаны осуществить поставку (выборку) товаров из стабилизационных фондов в соответствии с заключенными договорами.

Таким образом, антимонопольному органу при анализе действий ФХ «Яблоневый сад» необходимо установить наличие следующих обязательных признаков:

1. Действия должны совершаться поставщиком продовольственных товаров, осуществляющим поставки этих товаров субъектам торговли.

Так, согласно подпункту 1.17 пункта 1 статьи 1 Закона о торговле поставщик товаров – юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, осуществляющие или намеревающиеся осуществлять поставки производимых или закупаемых товаров, предназначенных для их использования в предпринимательской деятельности.

В рассматриваемом случае ФХ «Яблоневый сад», являющимся

субъектом хозяйствования, осуществляющим хранение товаров из стабилизационных фондов, заключен договор с ООО «ЕВРОТОРГ» с помесечным графиком поставок товара, в том числе картофеля.

Таким образом, ФХ «Яблоневый сад» **является поставщиком** продовольственного товара – картофеля, хранение для последующей реализации которого является его обязанностью с целью обеспечения сбалансированности потребительского рынка в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 658 «О стабилизационных фондах товаров».

2. Действия поставщика должны либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение или устранение конкуренции и (или) причинение вреда правам, свободам и законным интересам юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей.

Порядок формирования и использования стабилизационных фондов товаров определен Положением о порядке формирования и использования стабилизационных фондов товаров.

Согласно пункту 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 658 стабилизационные фонды товаров составляют товары, производство которых носит сезонный характер или запасы которых необходимо создать **с учетом обеспечения сбалансированности потребительского рынка.**

Согласно части второй пункта 8 Положения о порядке формирования и использования стабилизационных фондов товаров субъекты хозяйствования, заключившие договоры, **обязаны осуществить поставку** (выборку) товаров из стабилизационных фондов в соответствии с заключенными договорами.

Изложенные подходы в регулировании государством обращения картофеля, связанные с глобальными задачами по насыщению потребительского рынка, удовлетворению потребительского спроса на картофель, объем потребления которого большой, говорят о важности этого вопроса, в том числе в части обеспечения конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Статьей 7 Закона закреплены признаки ограничения конкуренции. Так, к таким признакам относятся сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, повышение или снижение цены (тарифа), не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих

действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке **воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.**

В рассматриваемом случае действия ФХ «Яблоневый сад» по поставке не в полном объеме картофеля в адрес ООО «ЕВРОТОРГ» в апреле-мае 2025 г. могут иметь своим результатом ограничение конкуренции на рынке розничной реализации продовольственных товаров ввиду следующего.

ФХ «Яблоневый сад» осуществляет свою деятельность на товарном рынке хранения и последующей реализации картофеля из стабилизационных фондов (далее – рынок стабфондов). Потребителями на указанном товарном рынке являются в том числе хозяйствующие субъекты, которые в последующем выступают продавцами на товарном рынке розничной реализации продовольственных товаров, в число которых входит и картофель. Таким образом, условия приобретения картофеля на рынке стабфондов имеют прямое влияние на последующую реализацию этих товаров на названном товарном рынке.

Кроме того, реализация картофеля хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на товарном рынке розничной реализации продовольственных товаров, является одним из необходимых направлений, обеспечивающих реализацию Доктрины национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 декабря 2017 г. № 962 (далее – Доктрина).

При этом реализация отдельных задач, предусмотренных в Доктрине, предполагает необходимость обеспечения продовольственной независимости. В свою очередь, продовольственная независимость государства оценивается по десяти группам продуктов: зерно, молоко, мясо, сахар, масло растительное, **картофель**, овощи, фрукты и ягоды, яйца, рыба (часть седьмая главы 1 Доктрины).

Следует отметить, что одной из особенностей обращения товара (в том числе картофеля) на рынке стабфондов является закрепление в Положении о порядке формирования и использования стабилизационных фондов товаров конкретных целей его реализации, в частности, к таким целям относится последующее осуществление розничной торговли. Таким образом, условия реализации товара на рынке стабфондов, например, условие о частоте и об объеме поставки, напрямую **влияют на общие условия обращения** на товарном рынке розничной реализации продовольственных товаров, в число которых входит и картофель, а именно на следующие условия:

реализации продовольственных товаров в соответствии в том числе с перечнем товаров, подлежащих включению в перечень товаров,

обязательных к наличию для реализации в торговом объекте;
реализации товара с учетом положений Доктрины;
наличия достаточного предложения, удовлетворяющего спрос
на соответствующие продовольственные товары.

Кроме того, отказ ФХ «Яблоневый сад» в поставке картофеля в соответствии с поступившей от ООО «ЕВРОТОРГ» заявкой может причинить вред правам ООО «ЕВРОТОРГ», лишив его возможности приобретения картофеля из стабилизационных фондов ФХ «Яблоневый сад», которые сформированы в целях обеспечения сбалансированности потребительского рынка. То есть Советом Министров Республики Беларусь закреплено право гарантированного приобретения плодоовощной продукции, в том числе картофеля, которое не было обеспечено хранителем товаров из стабилизационных фондов – ФХ «Яблоневый сад». Равно как такие действия влияют и на право потребителей – физических лиц – в части возможности приобретения картофеля по справедливым ценам и в необходимом количестве.

Таким образом, обстоятельствами, выявленными при установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, и имеющимися доказательствами подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 2 статьи 24 Закона о торговле, в действиях ФХ «Яблоневый сад», выразившихся в поставке не в полном объеме картофеля в адрес ООО «ЕВРОТОРГ» в апреле-мае 2025 г. по заявкам, направленным в рамках заключенного с ФХ «Яблоневый сад» договора поставки товаров из стабилизационных фондов от 31.10.2022 № 31/10/2022-2 со спецификацией от 11 сентября 2024 г.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт наличия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 2 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-З «О государственном регулировании торговли и общественного питания», в действиях фермерского хозяйства «Яблоневый сад».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, обращения с иском в суд, направления

предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец