

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли по
установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 11.07.2025 № 39

РЕШЕНИЕ № 586/24-2025

11 июля 2025 г.

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в рамках анализа действий хранителей товаров из стабилизационных фондов по невыполнению (неполному выполнению) заявок субъектов торговли по поставке картофеля на предмет наличия признаков нарушения пункта 2 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-З «О государственном регулировании торговли и общественного питания» (далее, если не указано иное, – Закон № 128-З), в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон № 94-З),

УСТАНОВИЛО:

крестьянским хозяйством Пакуша Игоря Александровича, Молодечненский район, место нахождения: Республика Беларусь, 222322, Минская область, Молодечненский район, Радошковичский с/с, д. 99, зарегистрированным решением Молодечненского районного исполнительного комитета 31 декабря 1996 г. (далее, если не указано иное, – КХ Пакуша И.А., хозяйство), поставки картофеля продовольственного (далее – картофель) в адрес общества с ограниченной ответственностью «Санта Ритейл» (далее, если не указано иное, – ООО «Санта Ритейл») и иностранного унитарного производственно-коммерческого предприятия «БелВиллесден» (далее, если не указано иное, – ИУП «БелВиллесден»), несмотря на наличие заключенных договоров поставки плодоовощной

продукции из стабилизационных фондов от 07.10.2024 № 10/7 (далее – договор с ООО «Санта Ритейл»), от 31.10.2024 № 10-24/ЗИП-758 (далее – договор с ИУП «БелВиллесден»), осуществлялись не в полном объеме.

Решением Минского областного исполнительного комитета от 28 ноября 2024 г. № 1136 «Об изменении решения Минского областного исполнительного комитета от 25 сентября 2024 г. № 902» (далее – Решение) установлен перечень субъектов хозяйствования, осуществляющих (по согласованию) хранение товаров из стабилизационных фондов.

Согласно приложению 2 к Решению КХ Пакуша И.А. определено одним из субъектов хозяйствования, осуществляющих хранение товаров из стабилизационных фондов, с объемом хранения картофеля в количестве 1950 тонн. Согласно приложению 3 к Решению в соответствии с графиком ежемесячного использования объемов стабилизационных фондов в межсезонный период 2024/2025 года хозяйство должно было реализовать в декабре 2024 г. 390 тонн картофеля, январе 2025 г. – 390 тонн, феврале 2025 г. – 330 тонн, марте 2025 г. – 330 тонн, апреле 2025 г. – 330 тонн, мае 2025 г. – 180 тонн.

В соответствии со спецификацией на поставку свежей плодоовощной продукции от 07.10.2024 к договору с ООО «Санта Ритейл» КХ Пакуша И.А. обязуется поставить ООО «Санта Ритейл» в сроки согласно спецификации и на условиях, определенных договором, картофель ежемесячно в декабре 2024 г. – 20 тонн, в январе 2025 г. – 35 тонн, феврале 2025 г. – 20 тонн, марте 2025 г. – 15 тонн, апреле 2025 г. – 25 тонн, мае 2025 г. – 60 тонн. Всего, согласно спецификации на поставку свежей плодоовощной продукции – 175 тонн.

В соответствии со спецификацией на поставку свежей плодоовощной продукции от 31.10.2024 к договору с ИУП «БелВиллесден» КХ Пакуша И.А. обязуется поставить ИУП «БелВиллесден» в сроки согласно спецификации и на условиях, определенных договором, картофель ежемесячно в декабре 2024 г. – 60 тонн, в январе 2025 г. – 80 тонн, феврале 2025 г. – 80 тонн, марте 2025 г. – 100 тонн, апреле 2025 г. – 100 тонн, мае 2025 г. – 100 тонн. Всего, согласно спецификации на поставку свежей плодоовощной продукции – 520 тонн.

Отмечаем, что спецификации к договорам с ООО «Санта Ритейл» и ИУП «БелВиллесден» с помесечным графиком поставки картофеля КХ Пакуша И.А. подписаны 7 октября 2024 г. и 31 октября 2024 г. соответственно, или до момента принятия Решения.

Таким образом, хозяйство взяло на себя обязательства по поставке указанного в договорах объема картофеля из стабилизационного фонда независимо от утвержденного Решением графика.

Анализ полученной информации показал, что ООО «Санта Ритейл» заявки хозяйству направлялись как по электронной почте, так и посредством мобильной связи со специалистами хозяйства. Часть

направленных заявок по телефону была выполнена.

При этом остались невыполненными хозяйством заявки, которые ООО «Санта Ритейл» направляло по электронной почте:

06.02.2025 на поставку 10 тонн картофеля (на февраль план - 20 тонн, фактически хозяйством было поставлено 5,67 тонн);

30.04.2025 на поставку 02.05.2025 картофеля в количестве 20 тонн (на май план 60 тонн. Хозяйством картофель был поставлен только 06.05.2025 в количестве 5,7 тонны);

06.05.2025 на поставку 60 тонн картофеля (на май план - 60 тонн, заявка хозяйством не исполнена).

В целом по договору с ООО «Санта Ритейл» с декабря 2024 г. по май 2025 г. в торговые объекты сети поставлено 113,65 тонн картофеля, по плану – 175 тонн.

Анализ полученной информации показал, что ИУП «БелВиллесден» также заявки хозяйству направлялись как при помощи специального программного продукта (в материалах дела имеется выборка заявок из программы), так и по электронной почте, а также посредством мобильной связи со специалистами хозяйства. Часть направленных заявок по телефону была выполнена.

Дата направления запроса	Объем картофеля, тонн	Дата поставки в заказе
11.04.2025	20	16.04.2025
11.04.2025	20	18.04.2025
11.04.2025	20	23.04.2025
11.04.2025	20	25.04.2025
За апрель план 100 тонн, поставлено 7,78 тонны		
07.05.2025	20	13.05.2025
07.05.2025	20	14.05.2025
07.05.2025	20	16.05.2025
07.05.2025	20	20.05.2025
07.05.2025	20	22.05.2025
За май план 100 тонн, поставки хозяйством не осуществлялись		

В целом по договору с ИУП «БелВиллесден» с декабря 2024 г. по май 2025 г. в торговые объекты сети поставлено 57,78 тонн картофеля, по плану – 520 тонн.

Справочно:

Письмом от 19.12.2024 № 25-1-02/6038 ИУП «БелВиллесден» проинформировало главное управление торговли и услуг Минского областного исполнительного комитета о неполном выполнении хозяйством заявок, а также было указано, что получаемый картофель низкого качества и с большим процентом брака. Таким образом, ИУП «БелВиллесден» просило рассмотреть вопрос о возможном принятии мер в отношении хранителя стабилизационных фондов (КХ Пакуша И.А.) в рамках компетенции, установленной постановлением

Совета Министров Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 658 «О стабилизационных фондах товаров» (далее – Постановление).

Кроме того, ИУП «БелВиллесден» неоднократно в адрес КХ Пакуша И.А. направлялись письма о представлении информации о дате отгрузки плодоовощной продукции, в том числе картофеля, в соответствии с заключенным договором с ИУП «БелВиллесден» (письмо от 14.04.2025 № 25-1-02/1586).

В мае текущего года в магазинах сети ООО «Санта Ритейл» МАРТ установлены немногочисленные факты отсутствия в реализации картофеля:

г. Минск, ул. Плеханова, 34 - 04.05.2025;

г. Гродно, ул. Кобяка, 23 - 11.05.2025;

г. Минск, ул. Лученка, 1 - 17.05.2025.

Для обеспечения торговых объектов сети ООО «Санта Ритейл» проводило дополнительные закупки картофеля со следующими сельскохозяйственными организациями, с которыми не были заключены договоры поставки из стабилизационных фондов, а именно:

открытым акционерным обществом «Вульковский Рассвет» (договор от 11.03.2025 № 19);

открытым акционерным обществом «Озерицкий Агро» (договор от 22.03.2025 № 22-03/24);

открытым акционерным обществом «Рассвет им. К.П.Орловского» (договор от 01.10.2024 № 521);

коммунальным сельскохозяйственным унитарным предприятием «Имени Адама Мицкевича» (договор от 08.04.2025 № 080425/1);

фермерским хозяйством «Фортуна» (договор от 04.11.2024 № 04/11/2024);

фермерским хозяйством «Новицких» (договор от 08.01.2020 № 1);

открытым акционерным обществом «Принеманский» (договор от 30.04.2025 № б/н);

открытым акционерным обществом «Святая Воля» (договор от 05.05.2025 № 46).

В мае текущего года в магазинах сети ИУП «БелВиллесден» также МАРТ установлены немногочисленные факты отсутствия в реализации картофеля:

г. Могилев, ул. Орловского, 4 - 23.04.2025;

г. Витебск, пр-т. Строителей, 22В - 27-29.04.2025;

г. Могилев, ул. Каштановая, 2 - 03-05.05.2025;

г. Минск, ул. Германовская, 19 - 06.05.2025.

Кроме того, в магазине «Гиппо» (г. Минск, Некрасова, 3А) в книге замечаний и предложений покупатель делали запись о том, что практически отсутствует картофель.

Со стороны ИУП «БелВиллесден» в апреле 2025 г. были приняты

меры по недопущению отсутствия картофеля на полках магазинов, в связи с чем закупка недостающих объемов картофеля осуществлялась у следующих производителей:

03.04.2025 и 11.04.2025 торгово-закупочного оптово-розничного коммунального унитарного предприятия «ПАРТИЗАНСКОЕ» (далее – УП «Партизанское») - 2,1 и 0,5 тонн соответственно;

10.04.2025 унитарного коммунального сельскохозяйственного предприятия «Совхоз «ДОБРОВОЛЕЦ» - 20 тонн;

12.04.2025 общества с ограниченной ответственностью «САВ-Агроторг» - 16,6 тонн;

19.04.2025, 24.04.2025, 26.04.2025 общества с ограниченной ответственностью «Хуторские овощи» - 16,6 тонн, 19,7 тонн, 39,7 тонн соответственно.

При этом КХ Пакуша И.А. велись отгрузки картофеля из стабилизационного фонда в адрес других хозяйствующих субъектов:

общества с ограниченной ответственностью «Фудлогистик» в декабре 2024 г. – мае 2025 г. 32,59 тонн картофеля (в том числе за апрель-май 2025 г.- 5,08 тонн);

филиала общества с ограниченной ответственностью «Табак-Инвест» в декабре 2024 г. – мае 2025 г. 139,36 тонн (в том числе за апрель-май 2025 г.– 24,43 тонны);

общества с ограниченной ответственностью «Содружество» - в декабре 2024 г. – мае 2025 г. 12,85 тонн (в том числе за апрель-май 2025 г. – 3,46 тонн);

общества с ограниченной ответственностью «Рестрэйд» в декабре 2024 г. – мае 2025 г. 54,40 тонн (в том числе за апрель-май 2025 г. – 16,54 тонн);

общества с ограниченной ответственностью «ГРИНрозница» в декабре 2024 г. – мае 2025 г. 60,00 тонн (в том числе за апрель-май 2025 г. – 29,88 тонн).

КХ Пакуша И.А. также сообщило о том, что весь урожай картофеля 2024 года был реализован на территории Республики Беларусь, на экспорт отгрузка картофеля с декабря 2024 г. по май 2025 г. не осуществлялась. Картофеля продовольственного, свободного для внутреннего рынка, в хозяйстве не имеется.

Остатки картофеля, заложенного в стабилизационный фонд КХ Пакуша И.А., составили:

01.04.2025 – 329,2 тонны;

01.05.2025 – 91 тонна;

16.05.2025 – 26,3 тонны;

01.06.2025 – 0 тонн.

Перебои с наличием картофеля в розничных торговых сетях ООО «Санта Ритейл» и ИУП «БелВиллесден» подтверждается анализом

результатов проведенных в период с 15 апреля по 31 мая 2025 г. специалистами МАРТ обследований торговых объектов ООО «Санта Ритейл» и ИУП «БелВиллесден» в части отсутствия в реализации картофеля.

В отдельных торговых объектах ИУП «БелВиллесден» отсутствие картофеля носило системный характер.

ООО «Санта Ритейл» и ИУП «БелВиллесден» при дополнительной закупке картофеля у сельскохозяйственных организаций, с которыми не были заключены договоры поставки из стабилизационных фондов, для обеспечения наличия картофеля в розничной торговой сети, могло понести дополнительное отвлечение временных, трудовых и денежных ресурсов (излишние телефонные переговоры, незапланированные выезды к новым контрагентам).

В соответствии с пунктом 2 статьи 24 Закона № 128-З субъектам торговли, осуществляющим розничную торговлю продовольственными товарами посредством организации торговой сети, и поставщикам продовольственных товаров, осуществляющим поставки этих товаров субъектам торговли, запрещается совершать действия, которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение или устранение конкуренции и (или) причинение вреда правам, свободам и законным интересам юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей.

Одновременно необходимо учитывать обязанность, предусмотренную частью второй пункта 8 Положения о порядке формирования и использования стабилизационных фондов товаров, утвержденного Постановлением (далее – Положение), согласно которой субъекты хозяйствования, заключившие договоры, обязаны осуществить поставку (выборку) товаров из стабилизационных фондов в соответствии с заключенными договорами.

Таким образом, антимонопольному органу при анализе действий КХ Пакуша И.А. необходимо установить наличие следующих обязательных признаков.

Действия должны совершаться поставщиком продовольственных товаров, осуществляющим поставки этих товаров субъектам торговли.

Так, согласно подпункту 1.17 пункта 1 статьи 1 Закона № 128-З поставщик товаров – юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, осуществляющие или намеревающиеся осуществлять поставки производимых или закупаемых товаров, предназначенных для их использования в предпринимательской деятельности.

В рассматриваемом случае между КХ Пакуша И.А., являющимся хозяйствующим субъектом, осуществляющим хранение товаров из стабилизационных фондов, ООО «Санта Ритейл» и ИУП «БелВиллесден» заключены договоры поставки плодоовощной продукции из

стабилизационных фондов от 07.10.2024 № 10/7 и от 31.10.2024 № 10-24/ЗИП-75.

Таким образом, КХ Пакуша И.А. является поставщиком продовольственного товара – картофеля, хранение для последующей реализации которого является его обязанностью с целью обеспечения сбалансированности потребительского рынка в соответствии с Постановлением.

Действия поставщика должны либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение или устранение конкуренции и (или) причинение вреда правам, свободам и законным интересам юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей.

Порядок формирования и использования стабилизационных фондов товаров определен Положением.

Согласно пункту 1 Постановления стабилизационные фонды товаров составляют товары, производство которых носит сезонный характер или запасы которых необходимо создать с учетом обеспечения сбалансированности потребительского рынка.

Согласно части второй пункта 8 Положения субъекты хозяйствования, заключившие договоры, обязаны осуществить поставку (выборку) товаров из стабилизационных фондов в соответствии с заключенными договорами.

Изложенные подходы в регулировании государством обращения картофеля, связанные с глобальными задачами по насыщению потребительского рынка, удовлетворению потребительского спроса на картофель, объем потребления которого большой, говорят о важности этого вопроса, в том числе в части обеспечения конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Статьей 7 Закона № 94-З закреплены признаки ограничения конкуренции. Так, к таким признакам относятся сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, повышение или снижение цены (тарифа), не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В рассматриваемом случае действия КХ Пакуша И.А. по поставке не

в полном объеме картофеля в адрес ИУП «БелВиллесден» могут иметь своим результатом ограничение конкуренции на рынке розничной реализации продовольственных товаров ввиду следующего.

КХ Пакуша И.А. осуществляет свою деятельность на товарном рынке хранения и последующей реализации картофеля из стабилизационных фондов (далее – рынок стабфондов). Потребителями на указанном товарном рынке являются, в том числе хозяйствующие субъекты, которые в последующем выступают продавцами на товарном рынке розничной реализации продовольственных товаров, в число которых входит и картофель. Таким образом, условия приобретения картофеля на рынке стабфондов имеют прямое влияние на последующую реализацию этих товаров на названном товарном рынке.

Кроме того, реализация картофеля хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на товарном рынке розничной реализации продовольственных товаров, является одним из необходимых направлений, обеспечивающих реализацию Доктрины национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 декабря 2017 г. № 962 (далее – Доктрина).

При этом реализация отдельных задач, предусмотренных в Доктрине, предполагает необходимость обеспечения продовольственной независимости. В свою очередь, продовольственная независимость государства оценивается по десяти группам продуктов: зерно, молоко, мясо, сахар, масло растительное, картофель, овощи, фрукты и ягоды, яйца, рыба (часть седьмая главы 1 Доктрины).

Следует отметить, что одной из особенностей обращения товара (в том числе картофеля) на рынке стабфондов является закрепление в Положении конкретных целей его реализации, в частности, к таким целям относится последующее осуществление розничной торговли. Таким образом, условия реализации товара на рынке стабфондов, например, условие о частоте и об объеме поставки, напрямую влияют на общие условия обращения на товарном рынке розничной реализации продовольственных товаров, в число которых входит и картофель, а именно на следующие условия:

реализации продовольственных товаров в соответствии в том числе с перечнем товаров, подлежащих включению в перечень товаров, обязательных к наличию для реализации в торговом объекте;

реализации товара с учетом положений Доктрины;

наличия достаточного предложения, удовлетворяющего спрос на соответствующие продовольственные товары.

Кроме того, отказ КХ Пакуша И.А. в поставке картофеля в соответствии с поступавшими от ИУП «БелВиллесден» заявками может причинить вред правам ИУП «БелВиллесден», лишив возможности

приобретения картофеля из стабилизационных фондов КХ Пакуша И.А., которые сформированы в целях обеспечения сбалансированности потребительского рынка. То есть Советом Министров Республики Беларусь закреплено право гарантированного приобретения плодоовощной продукции, в том числе картофеля, которое не было обеспечено хранителем товаров из стабилизационных фондов – КХ Пакуша И.А. Равно как такие действия влияют и на право потребителей – физических лиц – в части возможности приобретения картофеля по справедливым ценам и в необходимом количестве.

При этом ООО «Санта Ритейл» на соответствующий запрос МАРТ не подтверждено, что причиной отсутствия товара в реализации его розничных сетей явилось неисполнение договорных обязательств КХ Пакуша И.А. по поставке продукции из стабилизационных фондов, в связи с чем антимонопольным органом не установлено ограничение конкуренции на соответствующем товарном рынке при отказах в поставке (поставке не в полном объеме) картофеля ООО «Санта Ритейл» и, как следствие, не установлено наличие нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 2 статьи 24 Закона № 128-З, в действиях КХ Пакуша И.А., выразившихся в поставке не в полном объеме картофеля в адрес ООО «Санта Ритейл» по заявкам, направленным в рамках заключенного с хозяйством договора поставки плодоовощной продукции из стабилизационных фондов от 07.10.2024 № 10/7.

Таким образом, обстоятельствами, выявленными при установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, и имеющимися доказательствами подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 2 статьи 24 Закона № 128-З, в действиях КХ Пакуша И.А., выразившихся в поставке не в полном объеме картофеля в адрес ИУП «БелВиллесден» по заявкам, направленным в рамках заключенного с хозяйством договора поставки товаров из стабилизационных фондов от 31.10.2024 № 10-24/ЗИП-758.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-З, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 2 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-З «О государственном регулировании торговли и общественного питания», в действиях крестьянского хозяйства Пакуша Игоря Александровича, Молодечненский район при поставках товара обществу с ограниченной ответственностью «Санта Ритейл».

Установить факт наличия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 2 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-З «О государственном регулировании торговли и общественного питания», в действиях крестьянского хозяйства Пакуша Игоря Александровича, Молодечненский район при поставках товара иностранному унитарному производственно-коммерческому предприятию «БелВиллесден».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец